

## 公应急〔2019〕16号

省应急管理厅：

2019年，受气候异常影响，我市先后遭受风雹、台风和洪涝等自然灾害，造成我市25个乡镇不同程度受灾，农作物大面积倒伏被淹，部分民房倒塌损坏。全年共造成126226人受灾，紧急转移安置2201人，其中集中安置388人，分散安置1813人；农作物受灾面积39273公顷，其中成灾面积23304公顷，绝收面积2035公顷；倒损房屋99户238间，其中倒塌4户10间，严重损坏64户160间，一般损坏31户68间；直接经济损失3.33亿元。经过各乡镇、街道的评估调查统计，全年冬春需救助人口共9730人。

### 一、评估基本方法

为切实做好冬春期间受灾困难群众基本生活救助评估工作，科学规范实施冬春救助，市应急管理局在派工作组赴灾区开展评估前，专门制定了受灾群众冬春救助需求评估工作方案，对评估工作的组织领导、实施步骤、评估测算方法等做了具体部署安排，对参加评估的工作人员进行专题培训。在此基础上，两个工作组利用2天时间分赴怀德镇、南崴子街道核查冬春需救助情况。通过评估、测算各地上报数据的偏差率，核定年度灾情数据，为科学、规范做好受灾群众冬春救助工作奠定基础。

#### （一）核定评估方法

2019—2020 年度公主岭市冬春救助核定评估，以行政村为基本单位，主要采取调阅当地安监站冬春救助工作台账，抽样入户走访调查核实的方法进行。两个工作组共实地走访调查了 2 个乡镇、街道，4 个行政村的受灾群众家庭，详见（表 1）。

**核查随机抽样情况（表 1）**

地区	县（市）	乡（镇）	行政村
	公主岭	怀德镇	河南村
			黄花村
		南崴子街道	南崴子村
			刘大壕村

## （二）现场调查内容

工作组根据被调查县（市）提供的需救助人口台账进行了随机抽取。现场调查的内容包括：受灾家庭基本情况，即户主姓名、性别、家庭人口数量；家庭类型（低保、特困人员、优抚、残疾、一般户）；房屋间数；住房结构类型等；因灾损失情况（主要包括受灾时间、倒塌房屋间数、严重损坏房屋间数、农作物播种面积、受灾面积、成灾面积、绝收面积、实际产量等）；自救能力情况（主要包括现有存粮数量、家庭人口外出务工数量、外出务工收入、家庭收入、食物结构等）。与村干部和受灾群众座谈，了解当地经济状况。同时，工作组还现场察看了农村低保户、特困人员取款存折、受灾人员冬春需救助统计表和受灾人员冬春需救助台账。

## （三）调查数据测算

测算过程：根据入户核查情况（见表 2），计算所核查的冬

春需救助户数和人数的偏差率，从总体上反映各地上报冬春需救助数据质量情况。计算公式如下：

行政村冬春需救助户数偏差率（%）=（核查点上报冬春需救助户数 - 核查点实测冬春需救助户数）÷ 核查点上报冬春需求救助户数 × 100%

行政村冬春需救助人数偏差率（%）=（核查点上报冬春需救助人数 - 核查点实测冬春需救助人数）÷ 核查点上报冬春需求救助人数 × 100%，测算结果：

核查点冬春需救助实测数据汇总表（表 2）

公主岭市核查点冬春需救助实测数据汇总表

县（市）	乡（镇）	行政村	总户数	总人口	选取的上	选取的上报	实测认定	实测认定的
公主岭市	怀德镇	河南村	545	2272	31	118	30	115
		黄花村	524	2153	179	710	178	708
	南崴子街道	南崴子村	719	2378	112	432	111	429
		刘大壕村	844	2825	252	733	250	733
合计			2632	9628	574	1993	569	1985

公主岭市行政村冬春需救助户数偏差率（%）=（574 - 569）/574 × 100% = 0.8%

公主岭市行政村冬春需救助人数偏差率（%）=（1993 - 1985）/1993 × 100% = 0.4%

#### （四）核查结果分析

公主岭市行政村冬春需救助户数偏差率 0.8%，公主岭市行政村冬春需救助人数偏差率 0.4%。经分析，实地核查结果与上报数据稍有偏差，主要原因是乡村级自救能力分析和数据录入稍有偏差。

## 二、冬春救助需求评估

### （一）灾情影响分析

全年灾情的主要影响是农作物减产，农房部分倒损对受灾群众生活产生的影响。

## （二）受灾群众自救能力及困难分析

受灾群众主要以农作物耕种收入为主，因灾造成农作物的减产绝收，对冬春期间基本生活产生影响，部分受灾群众自救能力较低，需要政府给予一定冬春救助。

## （三）分项需求评估（见表4、表5）

**全市分乡镇、街道需救助人口情况统计表（表4）**

序号	乡镇、街道	需救助人口	序号	乡镇、街道	需救助人口
1	怀德镇	3520	2	南崴子街道	2027

受灾重的乡镇需救助人口多，受灾较轻的乡镇需救助人口少。

**需救助人口占农业人口比例表（表5）**

地区名称	农业人口	需救助人口	需救助人口占农业人口比例	地区名称	农业人口	需救助人口	需救助人口占农业人口比例
怀德镇	116000	3520	3%	南崴子街道	31000	2027	6.5%

乡镇规模不同，受灾程度不同，需救助相关指标也不尽相同。

## （四）本级救助工作措施分析

### 1. 快速反应，精心组织

灾情发生时，市委，市政府高度重视，先后召开多次会议

安排部署抗灾救灾。市委，市政府主要领导多次在市应急指挥中心召开专题会议研究部署防汛抗旱工作，组织各部门专家进行会商，研判全市防汛抗旱工作面临的形式，对各乡镇和有关部门提出具体要求，全面展开防汛救灾工作。

## **2. 完善制度，明确程序**

市应急管理局按照灾情统计相关政策规定要求，进一步加强了全市灾情统计上报工作，印发了《公主岭市减灾委员会关于进一步加强应急救灾工作的紧急通知》，制定了《公主岭市自然灾害情况统计制度》。在今年最严重的台风灾害过程中，7×24小时的调度各乡镇（街道）受灾情况，及时将受灾人口、紧急转移安置人口、倒损房屋数量、农作物受灾面积等灾情数据通过国家自然灾害信息管理系统上报，没有瞒报、迟报、漏报灾情等现象发生，做到了不落一人、不少一户、不漏一亩田。同时，通过认真细致的灾情核查，保障了灾情数据的真实准确，从而为市委、市政府妥善安排受灾群众基本生活提供了数据参考。

## **3. 加强领导，落实责任**

市应急管理局把安排好受灾群众基本生活救助保障工作作为当前的重要任务来抓。切实加强救助工作的组织领导，成立了市应急管理局受灾群众基本生活救助工作领导小组。同时结合本地灾情实际和受灾群众生活救助需求，制定了《公主岭市应急管理局关于全市遭受台风“利奇马”和“罗莎”引发的洪

涝灾害后受灾群众基本生活救助工作方案》，方案进一步细化了救助措施，制定了补助标准，规范了救助程序，严格落实了市应急管理局、乡镇（街道）和行政村（社区）救助工作主体责任，确保各项救助工作有序有效开展。切实保障受灾群众有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有安全住所、有伤病能得到及时医治，确保灾区人心安定、社会稳定。

### 三、评估结论

今年受风雹、台风以及洪涝灾害影响，造成玉米、大豆、水稻等农作物受灾，部分民房倒损，冬春需救助人数达 9730 人，其中：

一是需口粮救济的人数达 7285 人，按每人每天救济不低于 1 斤口粮计算，按 6 个月计算，共需救济粮食 728.5 吨，折合资金 438 万元；

二是 1656 人缺少越冬衣被 1656 套，按人均 300 元测算，共需资金 49 万元；

三是今冬需取暖困难人数达 5569 人，人均按 200 元测算，需资金 112 万元；

四是 1507 人需医疗等其它类生活救助，人均按 500 元计算共需资金约 76 万元。

以上四项共需 675 万元，本级计划安排 20 万冬春救助资金，还需省厅给予支持救助资金 655 万元，为保障受灾群众基本生活，恳请省厅帮助解决。

公主岭市应急管理局  
2019年10月17日

---

公主岭市应急管理局办公室

2019年10月17日印发

---