

政 府 工 作 报 告

2020 年 1 月 7 日在公主岭市

第十八届人民代表大会第四次会议上

市长 张 明

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、过去一年工作回顾

2019 年，是长春公主岭同城化协同发展的起步之年。在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结依靠全市人民，坚定实施“建设三带、融入长春、富民强市”发展战略，积极应对宏观经济持续下行的压力和挑战，着力抓基层、补短板、打基础、利长远，全市经济社会稳中有进、进中向好，主要经济指标逆势上扬。预计地区生产总值同比增长 6%；一般公共预算全口径财政收入完成 25.9 亿元，同比增长 9.2%；地方级财政收入完成 13.7 亿元，同比增长 20.4%；一般公共预算财政支出完成 85.1 亿元，同比增长 6.6%；民营经济主营业务收入完成 1320 亿元，同比增长 10%；全社会固定资产投资完成 137.6 亿元，同比增长 10%；社会消费品零售总额实现 156.18 亿元，同比增长 6%；城乡居民人均可支配收入同比增长 10%以上。

主要做了以下工作。

（一）同城发展步伐坚实，协同联动更加精准

全面落实省委省政府“五个统一”的要求，积极推动“联动、集群、融合”发展。**加快规划统一。**配合省政府出台了《长春公主岭同城化协同发展政策措施》，配合省发改委编制了《长春公主岭同城化协同发展规划》，配合长春市编制了《长春经济圈规划》《长春公主岭同城化协同发展规划实施方案》。**加快基础设施统一。**在富民大街、腾飞大街贯通的基础上，硅谷大街、东风大街公主岭段全面完工，前进大街工程启动规划和土地征收工作。**加快产业布局统一。**汽车整车、零部件及汽车服务等重点产业纳入长春规划布局。与长春初步实现招商引资信息共享、活动共办、机制共建。**加快公共服务统一。**启动同城化交通线路规划前期工作。两地户籍、学籍、职工养老保险和失业保险等同城工作进展顺利。环长春乡镇、市区新安装座机号与长春实现同城。**加快生态治理统一。**统筹推进新凯河生态治理，大岭汽车物流经开区、大岭镇污水处理厂新建项目、公主岭经开区污水处理厂提标改造项目竣工投产。

（二）项目建设再创新高，发展基础更加雄厚

强化土地征收和土地供应，供地达 408 公顷，为项目落地提供了坚强支撑。深化与浙江衢州对口合作，组织经贸交流活动 50 余次，达成 20 余个项目、技术、产品合作协议。实施招商引资“五大工程”，深度洽谈项目近百个，新签约 3000 万元以上项目（不包括政府投资类项目）53 个，其中 10 亿元以上 20 个，合同引资

额 1370 亿元，创我市招商历史最好成绩。积极开展“三抓”“三早”行动，建立项目任务指标、服务保障、奖惩考核三大体系，着力实施集中开工带动、大巡检推动、政策扶持拉动，全年开复工 3000 万元以上项目 102 个，完成年初任务的 107.4%，投资总额 388 亿元，年度完成投资 142.7 亿元。其中亿元以上项目 67 个，10 亿元以上项目 10 个，50 个 3000 万元以上项目实现竣工或投产。项目数量、质量和规模再创历史新高。我市创新项目建设体制机制的做法和成效，得到省委省政府高度肯定，景俊海省长、吴靖平常务副省长分别批示在全省推广。

（三）三次产业融合发展，经济结构更加优化

农业经济稳定发展。实施乡村振兴战略，斥资 7.3 亿元打造吉林省乡村振兴战略试验区。新建高标准农田 12 万亩、落实黑土地保护 50 万亩、绿色粮油创建 10 万亩、粮豆轮作 8 万亩、绿色统防统治 92 万亩，粮食总产可突破 62 亿斤。成功举办“农民丰收节”和全国农资现代经营服务网络标准化建设交流研讨会。主要农作物综合机械化率达到 95%。新建标准棚膜面积 375 亩，集中连片 30 亩以上规模化园区发展到 60 个。建成省级新农村示范村 107 个，打造“百村引领”示范村 6 个、“千村示范”村 52 个。稳步推进厕所革命，实施 1.1 万户农厕改造。新增绿色食品企业 8 家、有机食品企业 6 家，省级以上农业产业化龙头企业发展到 9 家。以农嫂、德乐、祥裕、吉农为支撑的鲜食玉米产业形成集群，年可生产鲜食玉米 2 亿穗以上，总产值超 10 亿元，产品远销 16

个国家和地区，带动农民增收 2000 万元以上。市农业农村局被评为全国农业农村系统先进集体，市粮食和物资储备局被评为全国粮食和物资储备系统先进集体。我市农业现代化水平全省排名第三，被确定为全国一二三产业融合发展先导区、国家农村产业融合示范园、全国农村合作社整县推进试点。在科技部组织的 118 家农业科技类园区动态考评中，我省唯有公主岭国家农业科技园区一家跨入全国 20 优行列。

工业经济平稳发展。预计工业用电量同比增长 5.25%，铁路运输量同比增长 5.5%，规上工业总产值同比增长 3%，增加值同比增长 5.5%。实施技术改造、产业技术创新、新产品规模化生产三大计划。协展、益德尔等企业的 21 个技改项目成功上马，35 个项目纳入吉林省产业转型升级重点项目库，新增 2 户国家高新技术企业，6 户省级科技小巨人企业。争取并落实省级专项资金 1181 万元，推动企业扩能升级。积极培育企业入规，新增规上工业企业 11 户。连续三年被中汽协评为中国汽车零部件制造优秀基地。

服务业经济快速发展。预计服务业增加值同比增长 7.7%。争取省级服务业发展专项资金 1130 万元，新增入库企业 4 户。以大岭、范家屯、岭西新城三个服务业集聚区为平台，加快推进现代服务业发展，一批重特大服务业项目落户我市。香港易商红木大岭汽车物流园竣工投产，韵达快递吉林总部（一期）项目基本竣工；恒大花溪谷、恒大文旅城、红星美凯龙（吉林）电商总部、欣鸿程、金事达、同圆顺汽车物流等一批项目相继建设；成功签

约韵达快递吉林总部二期、中通快递东北智能电商产业园项目。初步形成覆盖全省、辐射东北、面向全国的现代物流业集聚区。

（四）城乡建管统筹推进，设施功能更加完善

改建、新建的市区“五路一桥”全线通车。新建地下综合管廊2138米，累计完成1.3万米。新建2个城市功能停车场，明珠立体游园项目基本完工。改造棚户区456套，实施老旧小区改造30个，整治弃管小区364个，荣获吉林省幸福社区建设示范单位称号。岭富集团投资16亿元建设的绿岭蓝湾项目，当年开工、当年主体封顶，不仅盘活了28公顷闲置土地，而且解决了东支沟河附近居民生活脏乱差问题，预计实现税收1.5亿元，化解政府债务2亿元。积极解决“无籍房”问题，登记办证10250户，超额完成省里下达的年度任务。深入实施“大拆违”，拆除各类违法建筑2万平方米。整治违建别墅43栋，省里反馈的12个违建别墅问题全部整改完成。完成444个“大棚房”问题专项整治。完成河湖“清四乱”682处。强化城乡公交服务，市区推广新能源车辆26台，44条城乡客运班线72台车辆完成公交化改造。杨大城子等9个乡镇客运站实现客货同站。投资3480万元，完成县道景台至尖山子段道路建设。投资9868万元，畅通“畅返不畅”道路88.2公里。投资1337万元，整治危桥10座。新增“四好农村路”养护里程660公里。

（五）攻坚战役阶段打赢，保驾护航更加有力

着力防范化解金融和政府债务风险。严厉打击金融犯罪，科

学控人控资产控账户，成功侦破中金亿信等一批集资诈骗类案件，全力推进非法集资类案件办理，尽最大努力追赃挽损。对全市 103 家投资类公司、118 家小额贷款公司、2 家担保公司、4 家典当行进行了全面规范核查。新增债券、置换债券、再融资债券资金全部及时拨付到位。积极推动政府债务防范化解，债务风险完全在可控范围内。

着力实施精准脱贫攻坚。全面推动脱贫攻坚反馈问题整改，中央脱贫攻坚专项巡视、国省脱贫攻坚成效考核等反馈给我市的 68 个问题全部按序时进度整改到位。精准解决“两不愁三保障”突出问题，投资 2.5 亿元，解决 3.64 万户农村人口安全饮水问题，实现贫困人口全覆盖。完成农村贫困人口危房改造 265 户，解决彩钢房、无房户问题 32 个。积极落实扶贫政策，开发公益岗位 80 个，新增扶贫车间 1 个，有就业意愿且有就业能力的贫困劳动力就业率达到 100%；建档立卡贫困人口住院医疗费用兜底后实际报销比例达到 90%，慢病门诊医疗费用兜底后实际报销比例达到 80%；免除 895 名贫困学生校车费、伙食费；完成建档立卡贫困户信用评定，发放扶贫贷款 524.83 万元。深入实施“大走访”“结亲暖心”行动，帮助贫困户解决实际问题 3147 个。最后 1 个贫困村出列，建档立卡贫困户 2830 人脱贫，贫困发生率降至 0.12%。

着力防治环境污染。坚决落实习近平总书记关于加强辽河水污染治理的重要批示精神，纳入省级平台的 25 个辽河流域水污染综合治理项目基本完工。7 个污水处理厂在全省率先通水运行，新

增污水日处理能力 7.18 万吨，日处理量达到 9.34 万吨；30.6 公里市区雨污分流工程实现两年任务一年完工，彻底解决了市区污水溢流和直排问题。在辽河流域实施绿色高产高效项目增施有机肥 10.3 万亩，黑土地保护和秸秆综合利用项目增施有机肥 20.8 万亩。全市化肥使用量较去年减少 1.14 万吨，农药使用量较去年减少 182 吨。完成禁养区 252 家规模化畜禽养殖场关闭或搬迁。清理河道垃圾 3000 立方米。城乡垃圾收集清运处理实现一体化全链条管理。基本完成排污口整治。利用移动式设备处理垃圾填埋场渗滤液 6.26 万吨，渗滤液处理项目竣工投产。辽河城子上国考断面平均水质达到 V 类，彻底改变了连续三年劣 V 类的被动局面。科学划定秸秆禁烧区、限烧区，实施网格化管理，严格控制露天焚烧秸秆行为。完成“机动车污染”审核 6 万台，建成区燃煤小锅炉全部淘汰，在用 33 台大型燃煤锅炉全部达标排放，加油站油气回收装置全部安装完毕。中央环保督察和“回头看”、国省环保督察（查）等反馈问题 70 个完成整改 52 个，转办信访案件 836 件办结 791 件，其余正在按照序时进度推进。

（六）民生福祉持续提升，百姓生活更加幸福

抓兜底民生。城镇职工养老保险参保 7.25 万人，新增 9962 人；失业保险参保 2.86 万人；城乡居民养老保险参保 38.8 万人；城镇职工养老保险费收缴 7.1 亿元，养老金和失业金按时足额发放；职工医保、居民医保均实现应保尽保、应报尽报；在乡农民新农合参保率保持 100%；城市低保提高到每月 550 元，农村低保

提高到每年 4000 元，在省内标准中均为第一档次。**抓普惠民生。**落实就业优先政策，城镇登记失业率低于省定指标 1.5 个百分点；巩固义务教育基本均衡发展成果，全面完成薄弱校改造任务；投资 7 亿元建成东北地区设施最完备的新一中；投资 4 亿元的二龙湖引水工程竣工通水；中部城市引松供水工程顺利推进；完成 8 家公立养老院整改整合；坚持“一年一部大戏”，《怀德县令》等三部大型吉剧在东北地区巡演；全面开展普法宣传教育，荣获全国“七五”普法先进市荣誉称号。二十家子镇政府被评为全国民族团结进步模范集体。市融媒体中心被评为中国广播电视融媒创新发展最具创新传播力区县融媒体中心。**抓热点民生。**安全生产未发生较大以上责任事故；食品安全责任制进一步压实，未发生食品安全责任事故；信访积案化解得到省政府充分肯定，全国“两会”“建国 70 周年大庆”等重要时间节点实现了“三个绝不能”和“五个不发生”工作目标，省信访联席办对我市致函表扬；深入推进扫黑除恶专项斗争，成功打掉曾兆祥、毕军海等 5 个黑恶势力团伙。基层综合治理不断深化，范家屯镇、朝阳坡镇大房身村、环岭街道火炬村、南崴子街道房身岗村、双龙镇兴林村入选全国乡村治理示范村镇。

（七）改革创新不断深化，营商环境更加优良

启用“e”窗通系统，推进审批全程电子化，企业开办时间、工商登记、刻制公章、申领发票压缩至 3 个工作日。优化工程建设审批流程，政府投资类项目审批时间压缩到 82 个工作日，社会

投资类项目审批时间压缩到 66 个工作日。整合审批机构全部进大厅，引入 12 家公共服务企业，实行网上并联审批，实施企业投资项目审批和不动产登记“一窗受理、集成服务”，实现企业、群众办事“只进一扇门，最多跑一次”。深入开展“十百千万”包保工程，面对面为企业和工商户解决实际困难。出台实施实体经济扶持政策，兑现奖补资金 1.2 亿元。集中处理开发区土地款返还、用地指标、手续办理等 70 多个遗留问题，解决违约失信问题 69 个，兑现资金 7784 万元。全面落实国省惠企政策措施，扎实推动企业降本减负，清理兑付拖欠民营企业、中小企业账款 6.2 亿元。全面落实减税降费政策，全年减税降费 2.93 亿元。

（八）自身建设不断加强，政府服务更加高效

巩固扩大“两学一做”学习教育成果，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持用解决问题衡量检验主题教育成效，持续肃清孙政才、苏荣和王珉流毒影响，推动政府系统党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入开展政府系统干部作风大整顿、“大调研、大走访”活动，班子成员以上率下，深入基层一线调查研究、现场办公，主动进农村、进农户，化解矛盾，破解难题，全面改进政府工作作风，提升政府公信力、执行力。认真贯彻落实民主集中制。全面落实市委的决策部署，重大事项及时向市委报告。自觉接受市人大的依法监督、市政协的民主监督和群众的社会监督，人大代表议案建议和政协提案办复率达到 100%。主动邀请“两代表一委员”和

群众代表列席政府常务会。规范政府决策程序，完善决策机制，重大事项决策、重大项目安排、大额资金使用均通过政府党组会议或常务会议研究决定。建成覆盖各乡镇的政府视频会议调度系统，工作效率明显提升。全面加强政府系统党风廉政建设，坚决反对“四风”和“新四风”。切实发挥审计监督作用，“三公”经费进一步压实，政府治理体系和惩防体系进一步完善。

统计、外事、档案、残疾人、中医药、妇女儿童、退役军人等各项事业全面发展。

各位代表，上述成绩的取得十分不易，是市委坚强领导的结果，是全市人民用智慧和勇气撸起袖子、甩开膀子干出来的。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、无党派人士和老领导、老同志，向驻岭部队、武警官兵、公安干警、中省直驻岭单位，向所有支持参与岭城发展的各届朋友和全市纳税人表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，也要看到发展中的问题、困难和差距。一是工业经济发展支撑乏力，退规企业多，进规企业少，传统产业多，新兴产业少，低端产品多，高端产品少。二是财政收支矛盾愈发突出，税收结构不优，一次性税收占比较高，持续性税源增长趋缓，受宏观经济持续下行和减税降费短期效应的影响，财政税收增长压力加大，“保工资、保运转、保基本民生”的刚性支出增大。三是土地供应明显偏紧，建设用地指标少、储备不足，用地审批时间长，征地拆迁难度大、进度缓慢，严重制约项目落

地和招商引资成果转化。四是营商环境尚需改善，一些审批流程、环节仍然过于繁杂，还没有整合优化到位，重商亲商的氛围不浓。五是生态环境治理压力较大，辽河水质稳定在Ⅳ类水体仍然困难重重，新凯河水质消除劣Ⅴ类压力巨大。六是政府执行力、公信力有待提高，个别政府公职人员不担当、不作为、不落实的问题依然存在，等等。这些问题需要我们高度重视，采取措施加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是公主岭市变更为长春市代管的起步之年。省政府提出我市要以建设长春市经济发展产业副中心为方向，市委十三届十次全会明确了今年的目标、任务和措施。收官就是决战、起步就要冲刺。我们要抢抓新机遇，瞄准新定位，盯紧新目标，咬定新任务，全面提高政府执行力，不遗余力抓落实。

按照市委十三届十次全会的总体要求，今年政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻省委十一届六次全会和省委经济工作会议精神，以党的建设为统领，贯彻新发展理念，坚持在发展中“抓基层、补短板、打基础、利长远”的工作思路，深入实施“建设三带、融入长春、富民强市”发展战略，推进长春公主岭同城化协同发展，着力提升治理能力现代化水平，确保“十三五”规划圆满收官，全面建成小康

社会。

预期目标是：地区生产总值增长 7%—8%，固定资产投资、地方级财政收入均增长 10%，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。

重点抓好以下工作。

（一）突出“八个融合”，全力加快同城统一

紧紧抓住公主岭市变更为长春市代管的重大历史机遇，以“五个统一”为基本要求，加快多层次、全方位、立体化融合。**一是**加快体制机制融合。按照代管的有关政策规定，结合扩权强县试点政策，在机构设置、干部管理、政策措施等方面打破行政区划壁垒，实现融合统一。**二是**加快规划编制融合。配合省里和长春市编制好“十四五”规划、城市总体规划、国土空间规划和各项专项规划，合理布局产业，避免同质化、碎片化，实现错位发展、互补发展、共享发展。**三是**加快项目建设融合。建立健全项目建设会商机制，推动项目建设、招商引资信息共享，活动共办，政策统一。**四是**加快要素供给融合。在政策、土地、人才、资金等要素供给上，努力实现统一标准、统一调配、统一实施。先行推动电力、金融、通讯、石油等垂管系统划归长春。**五是**加快基础设施融合。全面打通连通长春主要街路。启动环长线规划建设。推动长春第六净水厂与大岭连通共享。**六是**加快公共服务融合。积极引入长春市优质教育资源，推动长春市高校和重点中、小学在公主岭设立分校。快速推进户籍、学籍、社会保险、医疗保险、

区号、车牌号、座机号、手机号、身份证号等同城统一。**七是**加快现代物流融合。以范家屯智慧物流区和大岭综合物流区为纽带，努力实现长春与公主岭现代物流同城共享。**八是**加快生态治理融合。巩固提升辽河流域水污染治理成果，努力推动与长春对新凯河的共治、共建、共享。

（二）突出“三高一优”，全力加快项目建设

一要高位统筹。深化市级领导包保、项目秘书跟踪、审批部门领办、项目中心统筹、责任单位落实、市政府联席会议解决问题的“六位一体”项目服务机制。完善重点项目建设专班制度，建立责任落实、问题协调、督查交办、考核评比等全方位、常态化项目推进机制，实行“一日一调度、两周一例会”。

二要高效推进。计划年内开复工500万元以上项目70个，总投资476亿元，年度计划投资155亿元，其中亿元以上项目50个，总投资468亿元，年度计划投资140亿元。建立项目管理信息系统，实施目标责任制和清单管理，倒逼项目落地开工。先行实施春季和4.18开工项目，快速推进项目规划、用地、可研、环评等前置性审批，推动项目按计划开工建设，着力提高项目开工率、竣工率、达产(效)率。对接长春，深入研究推动项目建设和高质量发展政策措施，充分释放长春公主岭同城化协同发展政策红利，推进项目集聚、产业集群。

三要高标招商。2020年力争新签约项目50个，合同引资额400亿元以上。围绕全市产业定位，立足于大项目、好项目、税收

强度高的项目，广泛征集招商项目信息，积极做好经贸交流活动，借助中国（吉林）全球投资峰会、中德汽车大会、第五届全球吉商大会等重要活动，有针对性地开展项目对接。主动承接京津冀、长三角、珠三角转移出来的和长春市外溢的产业项目。强化与浙江衢州对口交流合作，把浙江的产业、技术、资本引进来，把我市的优质产品推出去。继续实施“腾笼换鸟”嫁接改造，清理僵尸项目，腾出土地等生产要素，盘活厂房设备等资产，拓展优质项目落地空间。

四要优化环境。大力宣传贯彻国省《优化营商环境条例》，组织开展经常性检查督查和第三方考核评价，持续加大营造和整治力度。进一步解决招商引资违约失信问题，着力解决拖欠民营企业 and 中小企业账款问题。建立优化营商环境综合协调机制，强化部门联动，及时查处涉软案件。持续深化“放管服”改革，落实台账式管理和完成后销号制度，基本实现应放尽放，进一步推动全城通办、就近能办、异地可办。推进数字政府建设，“拔烟囱”“拆碉堡”，依托“吉林祥云”和全省一体化在线政务服务平台，做好政务外网、部门专网、独立信息系统的开通整合接入工作，推进标准化建设，实现“应上尽上”。完善公共信用信息采集规范，实现与省级信用综合服务平台共享，推动社会信用评价结果在政府采购、政府和社会资本合作、招标投标等领域运用与作用发挥。

（三）突出“三产融合”，全力加快结构调整

稳固农业基础。坚持“藏粮于地、藏粮于技”。全面提升粮食综合生产能力。落实好永久基本农田特殊保护制度，大力推进高标准农田示范区建设，争取并落实 2.9 亿元专项资金，建设 19.6 万亩高标准农田，重点在怀德镇打造具有农情信息、智能喷灌、水肥一体等多功能的智慧化高标准农田示范典型；落实黑土地保护面积 50 万亩，继续加大秸秆粉碎翻压还田、秸秆堆沤有机肥等技术推广力度。加快农田水利工程建设。完成农村饮水安全工程（二期）、卡伦水库、杨大城子水库塌岸治理工程。落实好吉林省全程农机化试点试验示范项目，积极争取东北三省一区玉米籽粒机械化收获试点，主要粮食作物综合机械化水平达到 95% 以上。加快发展富民乡村产业。落实菜篮子市长负责制，全面提升设施园艺发展质量，重点推动范家屯恒通生态园二期项目建设；落实加快生猪发展各项政策，加大非洲猪瘟防控力度，尽快恢复生猪生产；强化农业产业定向招商，力争再增加 2 户玉米食品企业。加大域内企业培育力度。打造永发坤圣园、二十家子南山村世外桃源、大岭美田花海等采摘、观光农业项目典型。全面改善提升农村人居环境。完成农村厕所改造 5000 户；完善农村生活垃圾外包服务管理机制，力争达到日产日清日处理；实施怀德镇、二十家子镇垃圾分类试点，适时在全市推广。打造“公主岭玉米”区域公用品牌，举办好第七届玉米产业博览会，打靓公主岭鲜食玉米名片，进一步提升扩大中国玉米之乡的知名度和影响力。

稳定工业运行。工业总产值、增加值增幅必保 5% 力争 7%。推动重点项目建设。抓好 17 个重点工业项目，力争年底前投产达效 10 个。重点推动吉林省广远工业园、中粮公司年产 1 万吨腊质玉米变性淀粉、美泽食品年加工 100 万头生猪等项目建设。推动企业晋档进规。建立拟入规工业企业培育库，必保 10 户力争 15 户企业进规，推动 10 户退规企业回规。推进企业技术改造和新产品规模化生产。重点推动富锋公司金属热成型、中大新材料汽车电瓶托架、信通模具铝锻铝铸锻、德硕轻量化钢制车轮、世鑫中后底板总成、井上华翔注塑扰流板等技改和新产品项目。全年计划 50 种新产品投产。出台特殊扶持政策，大力支持工业企业上市。加强与一汽集团的对接，建立常态化对接合作机制，扩大我市汽车零部件的销售份额，推动一汽集团新技术、新产品、新项目落地我市。

壮大现代服务业。加快中通快递东北智能电商产业园、韵达快递吉林总部二期等现代物流项目建设，打造东北区域的现代物流枢纽。启动农贸市场、花鸟鱼市建设，力争年底完工。争取电子商务进农村项目，建立农村公共服务系统，整合商贸、物流资源，建设现代化仓储物流集配中心。完善市乡村三级服务体系，升级改造市电子商务公共服务中心，新建 5 个乡镇电子商务公共服务中心，确保电子商务示范服务站覆盖我市行政村 30% 以上。

（四）突出“三大攻坚”，全力加快补齐短板

坚决打好防范化解金融风险攻坚战。对标国家重大政策调整

，切实做好专项债券项目储备申报工作，确保债券资金专款专用。进一步做好金融风险排查，做到风险点早发现、早解决。全面清理和整治投资咨询类公司，坚决打击非法集资。建立政府统一领导、财政归口管理、部门分工协作的工作机制，杜绝新增政府隐性债务。

坚决打好精准脱贫攻坚战。建立跟踪监测机制，强化边缘户和脱贫监测户管理。深化“三落实”，扫清脱贫攻坚盲点。抓好“两不愁三保障”，深入实施脱贫攻坚农村低保兜底保障“四个一批”专项行动。开展扶贫“回头看”，对扶贫领域存在的问题全面清查整改，确保建档立卡贫困户全部稳定脱贫。

坚决打好污染防治攻坚战。加快辽河流域生态治理修复，实施6个乡镇污水处理厂及管网、辽河一级支流河口湿地项目（二期）、智慧辽河监管系统、二龙山水库涵养林等重点项目，确保辽河国考城子上断面水质稳定在IV类。加快畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设，确保规模化养殖场畜禽粪污资源化利用率达到100%。加快新凯河流域水环境治理，启动新凯河生态城市景观带工程，实施大岭镇区、经开区3个污水处理厂提标改造项目，启动环长经济发展带水务一体化PPP项目，新凯河国控山咀子断面水质力争消除劣V类。加快中央生态环境保护督察及“回头看”等各类督察（查）反馈问题整改，确保年度整改任务销号清零。

（五）突出“七个保障”，全力加快共建共享

根据承受能力，聚焦群众需求，倾力解决住房、出行、教育、

医疗、就业、养老、文娱等方面的突出问题，让人民群众切实共享到安居之福、健康之福、顺心之福，创造之乐、劳动之乐、天伦之乐。

一是住房保障。完成3个地块1456套棚户区 and 72个老旧小区改造。实现“无籍房”清零目标。完善公共租赁住房政策，鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务，规范住房租赁市场。整顿房地产市场秩序，保持高压态势，严厉打击房地产企业和中介机构违法违规行为。

二是出行保障。打通岭南大街岭西三路至岭西五路1.2公里道路，完成地下综合管廊工程。启动高速出入口停车场、公园北路停车场建设。建设农村公路96.4公里，完成创新五街建设，推进兴岭路拓宽改造。

三是教育保障。确保新一中投入使用，完成四中操场建设。做好北京师范大学附中分校、长春十一高分校建设对接工作，加快吉林大学附中分校建设。加快胜利小学、怀德小学项目建设。推进小区配套公立幼儿园工作，确保幼有所育。

四是医疗保障。继续抓好中医院迁建项目。对标长春市，整合城乡居民基本医疗保险，完善落实药品报销目录，努力提高医疗保障水平。加强定点协议医疗机构管理，严厉打击欺诈骗保行为。扩大定点零售药店覆盖面，方便群众就近购药。继续推进跨省异地就医结算，扩大省外定点协议医疗机构面，强化名院名医医疗保障。落实“三个一”标准化，提高基层医疗卫生机构的保障能力。推进残联体制机制改革，加快市残疾人康复服务中心项目建设，提升残疾人服务水平。

五是就业保障。做好第七次全国人口普查，全面查清我市人口数量、结构、分布等方面情

况。落实就业优先、就业创业、失业登记、就业援助等相关政策措施，加速推进新农双创产业园建设，完善市、乡镇（街道）、村（社区）公共就业服务体系。加快职业技能公共实训基地建设，深入开展蓝领培训，年内必保培训3万人次。投放创业担保贷款2550万元，促进就业再就业。确保农村劳动力转移就业21万人，城镇新增就业6100人，失业人员再就业1050人，就业困难人员就业950人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。**六是**养老保障。加大养老金征缴力度，努力做到应缴尽缴。全面放开养老服务市场，促进社会力量参与养老机构运营体制改革，推进公建民营。加快推进医养结合、文养结合。建设智慧养老综合服务管理信息平台，推进养老服务创新。**七是**文娱保障。启动公主陵遗址、杜重远公园建设项目。拓展社区文化娱乐活动场所，提标改造农村文化广场30处。完成仿真滑冰馆建设项目。举办好全民运动会。努力创建省级全域旅游示范区。推动恒大康养、恒大高科农业、恒大水世界、青怡坊国际花卉旅游文化产业园等重大项目建设。

（六）突出“三个稳定”，全力加快平安创建

稳定安全生产形势。切实加强应急管理，深入开展安全隐患大排查、大整治，实施危化品、道路交通、建筑施工等集中专项整治。加强消防安全执法检查，组织开展天然气、校车安全等隐患排查整治专项行动。打通安全监管“最后一公里”，坚决防范和遏制重特大事故发生。

稳定信访秩序。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创

新基层社会治理。持续开展领导干部接访下访活动，深入落实信访积案包保责任制，实施信访积案化解专项攻坚，做好涉军、涉教、委培生等重点群体的维稳工作。“两节”“两会”等重点敏感时段，要超前做好谋划，全面细致安排，早发现、早响应、早化解，努力实现“零进京、零非访、零聚集”。

稳定社会治安大局。深入推进扫黑除恶专项斗争，重点打击群众反映强烈的多发性侵财犯罪、涉众型经济犯罪以及环境污染、涉农等危害民生的犯罪行为，快破大案，多破小案，深度净化社会治安环境。加大食品药品制假售假打击力度，完善药品监管体系，保障人民群众的食品药品安全。深度实施法律援助惠民工程，切实做到应援尽援。

（七）突出“三个坚持”，全力加快治理能力现代化

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，增强制度意识和制度执行力，全面提高政府系统治理体系和治理能力现代化水平，在实干中锻造忠诚，在执行中检验作风，在落实中体现担当，在清廉中永葆本色。

坚持勤政为民。牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督。守初心，担使命，提高行政效能，解决好群众关切的民生问题，以实干谋发展、以发展创实绩、以实绩赢民心，善始善终，善做善成，努力打造人民满意政府。

坚持依法行政。完善政府职能，实行权责清单制度，厘清

政府和市场、政府和社会的关系。完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性。着力推动法治政府建设，增强政府公职人员依法行政的意识和能力，强化事前公开，规范事中公开，加强事后公开，规范行政执法。自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和人民群众的日常监督，确保依法办事、阳光用权。

坚持从严治政。推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、公共财政支出等重点领域制度建设，建立权力运行可查询、可追溯机制，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链。强化审计监督，对公共资金、公共资产、公共资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。落实行政执法责任制和追究机制，既要坚决克服懒政、庸政和怠政，坚决惩处失职和渎职，又要鼓励改革创新，宽容挫折失误，真正形成干事创业的良好政治生态。

各位代表：

面对新定位，公主岭发展前景广阔；践行新使命，百万人民重任在肩。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，戮力同心，奋勇前行，唱响同城发展主旋律，开创公主岭发展新纪元！

《政府工作报告》相关词语解释

招商引资“五大工程”：是指我市招商引资工作中实施的攀大结贵工程、在谈项目提升工程、以商招商工程、乡情亲情招商工程、质量提升工程。

“三抓”“三早”行动：“三抓”是指项目建设抓环境、抓项目、抓落实；“三早”是指项目建设早落地、早开工、早见效。

乡村振兴战略试验区：从2019年起，吉林省启动实施“百村引领、千村示范”工程和乡村振兴战略试验区创建，着力打造不同区域特色、不同发展类型的示范标杆，引领带动全省乡村振兴战略健康有序进行。

绿色统防统治：把统防统治的组织方式与绿色防控的技术措施集成融合为综合配套的技术服务模式，进行大面积示范展示，逐步实现农作物病虫害全程绿色防控的规模化实施、规范化作业。

厕所革命：对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

“五路一桥”：是指岭南大街西段、新生东路、振华街、

工业大街、公园西路、公园西路桥梁。

“大棚房”：是指一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为，其本质是改变土地性质和用途、改变农业生产功能，就是触碰耕地保护红线和农地非农化。

河湖“清四乱”：清理河湖“乱占、乱采、乱堆、乱建”。

“畅返不畅”：是指已经建好的农村公路因为达到设计年限或者因为养护管理不到位，造成通行条件恶劣，病害密集，不能满足农村公路出行需求，产生畅通-不畅通的负面变化。

“四好农村路”：农村公路建好、管好、护好、经营好。

置换债券：政府对尚未偿还的存量债务，再以政府的名义发债，将募集到的资金用来偿还即将到期的存量债务。

再融资债券：上市公司通过配股、增发和发行可转换债券等方式在证券市场上进行的直接融资。

“两不愁三保障”：“两不愁”即不愁吃、不愁穿；“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

“机动车污染”审核：是指对汽车尾气排放物、噪声污染、电气设备对无线电广播及电视的电波干扰等进行检测，对不符合要求的车辆要求禁止上路。

义务教育基本均衡发展：区域内义务教育学校在办学经费投入、硬件设施、师资调配、办学水平和教育质量等方面大体处于一个相对均衡的状态，与义务教育的公平性、普及性和基

基础性相适应。

中部城市引松供水工程：是指吉林省中部城市引松供水工程，供水范围为长春市、四平市、辽源市及所属的双阳区、九台区、德惠市、农安县、公主岭市、梨树县、伊通县、东辽县等 11 个市、县、区的城区，以及供水线路附近 25 个镇。

“一年一部大戏”：是指由国家一级艺术资金扶持的连续三年创作的三部大戏，即 2017 年的《响铃公主》，2018 年的《蒲公英》和 2019 年的《怀德县令》。

“三个决不能”：是指决不能因信访领域的问题影响国家政治安全，决不能因信访领域的问题影响社会稳定大局，决不能在信访领域出现影响大庆顺利进行的问题。

“五个不发生”：是指不发生规模性进京集体上访和聚集，不发生因工作不当引起舆论负面炒作，不发生信访安全事故，不发生驻京工作人员违反国家“两个一律”规定要求的行为。

“e”窗通系统：是指吉林省工商局全程电子化登记系统。

“一窗受理、集成服务”：是指行政审批、公共服务事项办理实行统一受理，一次收件、一次录入、自动分发、并行办理，由“一事跑多窗”变为“一窗办多事”。

环长线：是指大岭镇-公主岭经开区的兴岭路、公主岭经开区-范家屯高速口的东胜路、范家屯高速口-响水镇的范响路、响水镇-长春长乐公路的新烧线。

数字政府：是指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，

政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式。

“拔烟囱” “拆碉堡”：是指为推进数字政府建设，加快信息资源整合，打通和解决行业和行业之间、地方和上级之间的信息孤岛，实现互联互通，信息共享。

创新五街：位于范家屯智慧物流园内。

“三个一”标准化：是指每个县建好 1 所县级公立医院（含中医医院）；每个乡镇有 1 所标准化卫生院；每个行政村有 1 所标准化村卫生室。

“三落实”：是指精准脱贫落实责任、落实措施、落实任务。

“四个一批”：是指通过扶持生产和就业发展一批、通过移民搬迁安置一批、通过低保政策兜底一批、通过医疗救助扶持一批。

水务一体化：是指水务管理所涉及的各项职能和各个环节之间协调、统一的管理机制。

新时代“枫桥经验”：起源于 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。当前重点体现在“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。