

# 政府工作报告

2021年1月7日在公主岭市

第十八届人民代表大会第五次会议上

市长 张明

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

## 一、2020年和“十三五”期间工作回顾

刚刚过去的2020年，是公主岭历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的风险挑战和新冠肺炎疫情的严重冲击，市政府在市委的坚强领导下，保持战略定力，采取果断措施，积极主动作为，经济社会实现平稳健康发展，主要经济指标逆势上扬。预计地区生产总值实现309.9亿元，同比增长2%；一般公共预算全口径财政收入完成29.2亿元，同比增长11.9%；地方级财政收入完成15.2亿元，同比增长9.5%；一般公共预算财政支出86亿元，同比增长1.2%；规上工业总产值实现161亿元，同比增长5.5%，增加值同比增长4%。

主要做了以下工作。

### （一）坚持人民至上，全力抗击新冠疫情

全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”

总要求，果断启动一级响应，全面提升救治能力，同时间赛跑，与病魔较量，仅用 36 天时间就实现确诊病例、疑似病例、无症状感染者全部清零，实现患者救治零死亡、医务人员零感染。加强加速防疫物资采购筹集储备，确保了疫情防控物资及时供应到位。启动政府猪肉蔬菜储备，投放冷鲜猪肉 289 吨、蔬菜 402 吨。派出精干医疗队驰援武汉，这是全省唯一的县级独立组成的医疗队。落实“外防输入、内防反弹”防控策略，建立健全常态化防控指挥体系，强化智防智控、联防联控、群防群控、闭环管控，全市机关干部全部下沉社区村屯防控一线。落实网格长、楼栋长、单元长“三长”联动机制，全面开展溯源排查，实现精准排查不漏人，防控措施无死角全覆盖。加强核酸检测能力建设，全市 5 家二级综合性医院和 1 家疾控机构全部建设了核酸检测实验室，12 个乡镇卫生院具备了快速检测能力。2 月 8 日以来，全市无新增确诊和疑似病例，新冠肺炎疫情防控的人民战争、总体战、阻击战取得战略成果。

## （二）坚持发展至上，全力推动“六稳”“六保”

紧紧围绕年初确定的目标任务，认真落实“六稳”“六保”政策措施，建立重点任务施工图，成立重点工作专班，倒排工期，挂图作战。全力对冲疫情影响，推动经济快速回升、平稳发展。**加速项目建设。**开启“云招商”，签订协议项目 38 个，预计总投资 515.42 亿元（含产业项目 224.37 亿元），其中亿元以上项目 31 个，10 亿元以上项目 5 个。开展“征地拆迁百日会

战”，落实重点项目市级领导包保，推动项目落地。开复工 5000 万元以上项目 90 个，完成投资 114.96 亿元。争取政府债券项目 9 个，获批债券资金 19.32 亿元。**稳定发展农业农村经济。**坚持藏粮于地、藏粮于技，实施黑土地保护利用项目 50 万亩，落实保护性耕作 125.4 万亩，实施高标准农田 24.3 万亩，粮食产量稳定在 60 亿斤阶段水平。鲜食玉米种植面积发展到 6.1 万亩；棚室总面积发展到 3.53 万亩。种子年销售量 1.4 亿斤以上，成为全省乃至东北三省的种子集散地和交流中心。成功举办第七届中国玉米产业博览会暨首届鲜食玉米节。被评为全国绿色高质高效示范县，成功创建国家产业融合发展先导区。**推动工业转型升级。**争取国省工业企业扶持资金 4412.9 万元。纳入 2020 年吉林省产业转型升级重点项目 20 个，10 个项目投产达效，年可新增产值 11 亿元。提升汽车和食品产业科技含量，两大产业预计完成产值 125 亿元，拉动工业产值增长 9 个百分点。**推动服务业回暖。**引导大型商场带头减免费用，共为 6003 家业户减免费用 898 万元。开展“全民消费节”系列活动，投放四轮消费券撬动消费 5747 万元，21 场消费促销活动直接带动消费超千万元。领导干部、企业网红、第一书记直播带货，带动了地产品网上销售。“新怀德”商标获得 2020 中华品牌商标博览会金奖。新增市场主体 13237 户、“个转企”116 户。预计社会消费品零售总额实现 66.68 亿元，限上社零额实现 13.4 亿元。

### （三）坚持战略定向，全力打好三大攻坚战

**坚决防范政府性债务和金融风险。**积极化解政府债务风险，将偿债资金纳入年度预算，偿还债券本金 1.2 亿元，化解隐性债务 6.5 亿元，政府债务风险总体可控。严厉打击金融犯罪，全力推进远征等非法集资类案件办理，尽最大努力追赃挽损。对全市所有投资类、小额贷、担保公司和典当行全面规范核查。**脱贫攻坚目标任务如期完成。**全市 4927 户 10513 名建档立卡贫困人口实现全部脱贫。年初未脱贫的 373 户 857 名贫困人口人均收入达 8862 元，全部达到脱贫标准。完成 168 户危房改造，贫困群众住房安全问题得到彻底解决。完成 177 个村安全饮水工程，贫困人口安全饮水达到全覆盖。3556 名贫困人口纳入低保，9452 名贫困人口纳入社保，实现应保尽保。学前资助、“两免一补”、雨露计划和伙食费校车费补助等政策全面落地，有效阻断贫困代际传递。创新实施“结亲暖心”行动，得到省政府肯定和表扬。顺利完成国家脱贫攻坚普查验收，国家普查组、省脱贫成效考核组对我市脱贫攻坚工作给予充分肯定。**污染防治攻坚战成效显著。**纳入省平台的 25 个辽河流域水污染治理项目全面完成。东辽河国考城子上断面和省考周家河口断面平均水质达到Ⅲ类，市区、开发区和乡镇污水处理设施全部稳定运行、达标排放。城市饮用水源地卡伦水库水质达到Ⅲ类。启动三个小区垃圾分类试点。全年空气质量优良天数达到 314 天，无重度污染天气，均完成省考核指标。化肥、农药全面完成年度减施目标。中央、省各级环保督察（查）问题整改任务全面完成。

#### （四）坚持改善民生，全力增进百姓福祉

市区岭东路、岭南大街、新风街全线贯通，地下综合管廊全面竣工，仿真滑冰馆、新档案馆和明珠立体游园投入使用，岭西农贸市场完成主体建设。内河生态环境保护治理项目完成投资近4亿元，范家屯水务一体化项目全面开工。新建、改建水冲厕所7座。新建岭西体育场、华生百货两处停车场6700平方米。数字城管系统调试运行。完成12个老旧小区（地块）改造。完成“无籍房”登记2.19万户。拆除违建2.02万平方米。建成“四好农村路”96.4公里；打造美丽庭院500个、干净人家2000户，建设绿美村屯177个；改造室外无害化卫生旱厕5000个，新建农村文化广场35个。市、乡、村三级医疗机构标准化建设全部达标。南崴子街道、龙山乡、响水镇、大岭镇被命名为国家卫生乡镇。怀德镇三里堡村、环岭街道火炬村、范家屯镇马洼子村和市场监督管理局分别被评为第六届全国文明村和文明单位。城镇新增就业5336人，城镇登记失业率达到3.38%，低于国控标准1.12个百分点。城乡低保保障标准提高4%，城乡特困人员供养标准分别增长10%和6%。国家重点文物保护单位铁北日俄建筑群J10完成修复。新一中投入使用。减免社会保险费6460万元，发放460万元稳岗返还资金，惠及1.03万参保职工。积极有效应对三场台风叠加侵袭和历史罕见的雨雪冰冻灾害，全力做好灾后救助，最大限度维护了人民群众生命财产安全。加强食品安全监管，全年未发生食品安全责任事故。

圆满完成“七五”普法规划，被评为全国“七五”普法中期法治宣传教育先进市。扎实开展第七次全国人口普查，高质量完成入户登记。连续七届被评为全省“双拥”模范城。顺利通过省级卫生城复检。圆满完成扫黑除恶专项斗争“六清”攻坚。安全生产事故总量、死亡人数分别下降 28.1%和 29.4%，全年未发生较大以上生产安全事故。完善“四位一体”防控网络，平安岭城建设进一步加强。信访重点案件化解率达到 92.3%，初信初访信访案件按期办结率达到 100%。

#### （五）坚持改革创新，全力优化营商环境

完成 26 个政府部门机构改革，编制、职能、内设机构全部明晰到位。深化农村集体产权制度改革，完成清产核资和 404 个村成员确认、注册登记工作。深化“放管服”改革，完成市本级 35 个部门 3153 项行政职权权责清单梳理。深化项目审批制度改革，全面开展网上“不见面”审批，实现企业登记“一次办”“随时办”。积极推进政务服务事项标准化，梳理公开事项 1778 个，在全省率先完成规范化、标准化梳理工作。持续实施实体经济发展奖励扶持政策措施，市财政斥资 4700 万元奖励有突出贡献的工商企业和新型农业合作组织，斥资 3000 万元奖励扶持重点项目，斥资 6257 万元解决招商引资项目历史遗留问题。扎实开展“万人助万企”“十百千万”包保工程等活动，为重点项目和重点企业贷款 60 亿元，新增减税降费 9580 万元，发放创业担保贷款 4105 万元，为参保企业和个人减负 1040 万

元。畅通“线上线下”投诉举报渠道，群众投诉件综合办结率达到100%，为企业追回资金2350万元。

#### （六）坚持勤政廉政，全力加强自身建设

牢牢把握讲政治、谋发展、惠民生、守底线、强队伍工作主线，运用重点任务施工图，强化落实。深入开展领导干部大调研、大走访，政府班子成员常态化深入一线调查研究、现场办公，主动进社区、进村屯，化解矛盾，破解难题。认真接受国省各类督察（查），积极整改存在问题。自觉接受市人大的法律监督、市政协的民主监督，人大代表议案建议和政协提案办复率达到100%。积极接受社会监督，主动邀请“两代表一委员”和群众代表列席政府常务会。建立健全政府决策机制，重大事项、重大项目、大额资金全部通过政府党组会研究决定。坚决落实全面从严治党责任，全面推进政府系统党风廉政建设，深入纠正“四风”和“新四风”。财政一般性支出、“三公”经费进一步压减压实。

各位代表，过去一年取得的成果，标志着我市第十三个五年规划圆满收官，全面建成小康社会取得决定性成就。

过去五年，战略定位实现由融入长春到同城发展的新突破。汽车大路、富民大街全线贯通，硅谷大街单幅通车，新红旗大街、前进大街顺利建设。公主岭列入长春“四大板块”中的国际汽车城板块、国家区域创新中心板块。长春农业高新技术产业示范区全部落在公主岭，以此为引领构建环长春农业农村现

代化发展示范带。省委省政府“一主、六双”产业空间布局长春公主岭同城化协同发展率先落地，公主岭全域划归长春市代管，公主岭市站在了历史发展的新起点。

过去五年，综合实力实现由量变到质变的新跃升。全口径财政收入和地方级财政收入持续稳定增长，结构不断优化，税收收入占比逐年提高，2020年税收收入占全口径收入比重达到87%，收入质量明显提高，极大增强了我市的可用财力。政府每年拿出百亿元财政资金用于城乡基础设施建设和产业发展，撬动社会投资和消费上千亿元，“四两拨千斤”的作用越发凸显。PPP融资项目受到了国务院的表彰，是吉林省唯一受表彰的县级市。“四上”企业发展到334户，税收超千万的企业38个，达到省内地级市水平。地区生产总值始终保持在300亿元左右，年均增速达到5.1%，总量始终稳居全省县级第一。

过去五年，开发开放实现由“能留企”到“留能企”的新巨变。项目建设统计口径从过去的200万元、500万元以上提高到3000万元、5000万元以上，项目落地的数量与过去基本相同，投资规模总量跨越式上升。招商引资的准入标准逐年提高，高耗能、高污染的项目一个不要。招商引资的对象重点面向国内外500强、民企500强、科技创新型尖端企业，香港易商集团、中石油、中铁建、恒大、万科、红星美凯龙、上海韵达、中通、申通、山东水发在我市均有上亿元或超10亿元的大项目签约落地。台湾工业园、浙江产业园形成园区效应。项目的规模、质



量，投资的额度、强度，超过以往任何时期。

过去五年，城市建设实现由县城向新型中等城市挺进的新跨越。以“三横三纵”为主框架的20条街路建设和升级改造全面完成，打通断头路33条，完成雨污分流管网改造87公里，人行步道升级改造绿化美化亮化同步完成，道路建设的框架、理念、内容、水平、标准形成了从小城市到中等城市的跨越。房地产开发累计完成1288万平方米。累计完成棚户区改造12042套、老旧小区（地块）64个、农村危房4671户，16万城乡居民住房条件得到改善。热电联产、垃圾发电、二龙湖引水、地下综合管廊、高铁站前广场等一批重大基础设施项目全面完成。城区5万吨污水处理厂升级改造、5万吨污水处理厂扩能、岭东工业集中区和怀德等6个乡镇污水处理厂新建、公主岭经开区和大岭汽车物流经开区污水处理厂升级改造等一批水污染治理项目全面完成，达到一级A排放。建成了东北最大、具备三甲标准的民营吉林国文医院，建成了东北设施标准最高的新一中，“三馆”、市立图书馆、明珠立体游园、仿真滑冰馆等一批文体项目建设完成。华生综合体、双青湖冰雪、南山满族文化风情园等一批商贸文旅项目相继投入使用。引入北京环卫集团和无锡华光集团，实现城乡垃圾清理、转运、无害化处理全链条管理。范家屯、大岭、怀德达到县城规模，“一主三辅”的中等城市架构基本形成。

过去五年，居民收入实现由基本小康到全面小康的新迈进。

城乡常住居民人均可支配收入分别达到 30900 元和 16500 元，比 2015 年分别提高 24.8%、40.7%；从业人员年均工资达到 66034 元，增长 49.8%；企业离退休人员年均工资 23353 元，增长 27%；机关事业单位人员年均工资达到 70653 元，增长 5.2%；城乡低保分别达到 570 元/月、345 元/月，同比分别增长 46%、48%；农村分散特困人员供养标准提高到 5220 元，增长 270%；孤儿基本生活费标准提高到每月 1100 元，增长 57%。居民存款达到 455.4 亿元，增长 91%。

各位代表，五年的发展历程充满艰辛，五年的发展成就催人奋进，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、长春市委市政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民用智慧勇气心血汗水干出来的。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、无党派人士和老领导、老同志，向驻岭部队、武警官兵、公安干警、中省直驻岭单位，向所有支持参与岭城发展的各界朋友和全市纳税人表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到面临的问题和困难：经济总量不大，产业结构不优，一二三产业结构不够合理；经济发展的内生动力不强，立市性的大项目不够多，科技创新引领性企业还很少；城乡基础设施公共配套仍存在短板，治理水平有待提高；项目建设、城乡建管历史遗留问题亟需破解；财

政刚性支出不断增大，收支矛盾愈发突出；政府职能转变还不到位，廉政建设作风建设仍需加强等等。对此，我们将以更务实管用的举措和招法，积极应对，有效解决。

## 二、“十四五”时期主要任务和 2021 年重点工作

“十四五”时期是全面开启建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是在新的历史起点上加快推动公主岭全面振兴全方位振兴的关键五年，我们要精准识变，科学应变，主动求变，努力在危机中育先机，于变局中开新局，为全面开启社会主义现代化新征程开好局、奠好基、扎好根。

今后五年，经济社会发展主要目标是：经济总量迈上新台阶，年均经济增速 8%左右；农业农村现代化水平走在全国前列；制造业增加值占 GDP 比重超过 25%；常住人口城镇化率达到 62%；“撤市设区”取得积极进展，努力建成长春的新城区。

为实现上述目标，着力实施“一城提升，一区引领，两板同创，两带同构，六业并举，全面建设长春现代化都市圈新型中等城市”发展战略，即“1126”战略。

根据市委的建议，综合上述考虑和安排，市政府制定了《公主岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要草案》，经市政府 2020 年第 14 次常务会议讨论通过，提交本次大会审查。

2021 年是“十四五”开局之年，全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值、全口径财政收入、地方级财政收入均

增长8%以上，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，规上工业企业总产值增长7%以上，固定资产投资增长10%左右。

重点抓好以下工作。

**（一）以人民生命健康为中心，抓好常态化疫情防控，凝聚坚不可摧的强大力量**

慎终如始、再接再厉，全面做好“外防输入、内防反弹”工作，奋力夺取抗疫斗争全面胜利。做好精准防控，严把冷链食品、大型农贸市场、火车站、客运站等关口，抓好来岭人员精准分类管控。落实重点场所防控，做好环境清洁消毒，适当减少人员聚集，继续推行健康码等防控措施。发挥“三长”联动机制，强化群防群治。完善应急机制，提升处置能力，加强物资储备，加强核酸检测，抓好专业技术人员培训，一旦出现异常情况，必保7日内完成全员核酸检测。实施好疫苗接种。完善公共卫生服务体系，启动中心医院迁址和新传染病医院建设，完成新中医院建设。深入开展爱国卫生运动，筑牢常态化疫情防控大防线。

**（二）以“一城提升”为主线，完善城市功能，带动城乡建管新提升**

用足用好用活国家县城新型城镇化建设示范市政策措施，进一步加快主城区建设，提升主城区功能。启动教育园区、文体综合服务中心建设，推动“三馆”全面投入使用，启动铁北中东铁路文化一条街建设。加快垃圾填埋场科学封场、餐厨垃圾处理、建筑垃圾处理、固废垃圾处理、生活垃圾发电二期、

中水回用、内河改造项目建设。完成城市绿道，打造精品街路。完成城市重要出口停车场、“三馆”停车场、学思园、运动公园、植物园建设。启动639立交桥建设，推动“八路四桥”建设。升级改造城区供水老旧管网，彻底解决跑冒滴漏问题。完成1159户棚户区改造，改造老旧小区28个。推动地下综合管廊运营，发挥管廊综合效应。深入实施“大拆违”行动，确保年内拆除违建3万平方米以上。坚持人民城市人民管，街道和社区工作重心下移，实施城区微治理，广泛组建小区业主委员会，努力实现居民自治。引入先进物业管理理念和高端物业管理企业，强化制度和机制建设，提高小区物业管理水平。采取强有力措施治理违规占道经营、马路市场、城区烧纸、沿街叫卖、噪声宣传、乱停乱堆乱放乱贴乱画、乱钉地锁地桩、宠物乱遛乱泄等顽疾，还城市和百姓干净整洁有序的环境空间。加大房屋土地征收中的造假打击力度，坚决斩断伸向征拆补偿的“幕后黑手”。完成县道兴岭路17.8公里旧路改造工程，完成农村“四好公路”改造300公里、通屯硬化路100公里。

（三）以“一区引领”为驱动，推动乡村振兴，推进率先实现农业现代化

**加快规划编制。**坚持规划引领，切实抓好农高区产业发展规划、国土空间总体规划、核心区控制性详细规划以及交通道路、市政基础设施、生态环保等专项规划，形成多规合一的规划体系，强化刚性执行。

**加快基础设施建设。**推动核心区尽快达到“七通一平”，按照“先主后支，分步实施”的原则，重点围绕核心区的主干路网建设，同步实施绿化美化亮化，逐步完善公共服务设施，提高项目入驻吸引力。

**加快推进重点产业项目。**落实好国家玉米产业技术体系支撑“一县一业”项目、国家现代种业产业园（种业小镇）项目、10万亩高标准农田示范区等重点项目。完成科创中心、农博园的设计方案，打造火炬村和双桥村两个美丽乡村试点。

**加快建设科创示范平台。**邀请知名院士及科研机构到农高区建立院士工作站、试验站、研发中心和产业基地，开展科技研发、企业孵化、成果转化和示范推广。推动农业高新技术、企业、项目、资金等涉农资源向农高区集聚，推动科研力量优化配置和资源共享。

**深入实施乡村振兴战略。**实施“六大专项行动”，打造全省乡村振兴典型。**实施技术集成专项行动。**以黑土地保护为重点，加大保护性耕作、测土配方施肥、赤眼蜂生物防螟等农业科技推广力度，实施农药化肥减量行动，强化农业科技支撑。**实施新型主体培育专项行动。**落实家庭农场培育计划，开展农民合作社质量提升工程，积极培育农业龙头企业，加快新型职业农民培育，推行土地托管模式，带动全市规模经营比例达到53%以上。**实施一二三产融合专项行动。**鼓励农产品就地加工，培育壮大鲜食玉米产业，建设肉牛标准化养殖基地，棚膜园区

达到70个，发展露地蔬菜10万亩。举办第八届中国玉米产业博览会，发展乡村特色旅游。**实施农民增收专项行动。**巩固脱贫攻坚战成果，严格落实“四不摘”要求，多措并举发展扶贫产业，坚决防止返贫致贫。稳定政策性收益，扩大财产性收益，增加工资性收益，确保农民稳定增收。**实施污染防治专项行动。**统筹水、大气、土壤污染防治，重点抓好东辽河、新凯河污染综合治理，建设朝阳坡等6个乡镇污水处理设施，突出抓好秸秆露天焚烧管控，全力抓好面源污染整治。做好黑土地保护工作，加大对乱占耕地建房、耕地“非农化”“非粮化”的整治力度。全面完成各类问题整改，坚决打击破坏生态环境违法行为。**实施人居环境改善专项行动。**加快城乡基础设施互联互通，完善农村公共服务设施，开展“五清”，落实“五建”，推进农村垃圾分类，完成改厕15000户。加强林地保护，提高森林覆盖率，建设绿化美化示范村100个，创建省级美丽乡村5个、人居环境三A标准示范村45个，让“净起来、绿起来、美起来”三年目标两年实现。

（四）以“两板同创、两带同构”为载体，加快项目建设，推动“六业并举”

**明确产业空间布局。**聚力“两板同创”，以大岭镇、范家屯镇、大岭汽车物流经开区和公主岭经开区为主体，打造国际汽车城板块；以响水镇为中心，打造国家区域创新中心板块。聚力“两带同构”，围绕长平发展带，聚焦现代服务业和开放

合作，着力发展高端农业、商贸物流、智能制造、食品产业、新型城镇化和特色旅游业，构建城乡融合、产城融合示范带。围绕长深发展带，聚焦农业农村现代化，着力发展规模效益农业、装备制造、农旅观光等产业，构建现代农业一二三产融合发展示范带。以此为载体，做大做强现代食品、装备制造、现代物流、现代种子、文旅和医药“六大产业”。

**加大招商引资和项目建设力度。**聘请专家团队，谋划200个具有全局性、引领性、标志性能落地的重大项目，与长春共同搭建招商平台，研究统一的招商政策措施，实施协同招商。突出全产业链招商、全链条引项目，在重点引入装备制造、汽车零部件、农产品精深加工、现代物流、现代种子产业、现代文旅产业、生物制药等项目的时候，将防疫产品和设备项目列为招商重点，加大洽谈力度，争取更多项目签约落地。以新建项目、技改项目、续建项目为抓手，定期调度、重点跟踪、精准施策，助推项目早落地、早开工、早达产、早见效。对谋划包装、签约落地、开工投产的重大项目重新梳理，去伪存真，去粗取精，对真正能落地、能实施、能发展壮大的，严格落实领导包保、部门帮扶等工作机制，实行一项目一方案、一项目一包保、一项目一跟踪，推动项目全流程包保服务。继续实行专班制，完善“任务指标、服务保障、考核奖惩”三大体系，优化项目管理信息平台，提高项目服务效率，推动项目又快又好落地建设。2021年拟开复工5000万元以上项目70个，年度计



划投资160亿元以上。

**推动工业经济转型升级。**抓运行，通过抓好省重点25户企业，充分发挥汽车零部件、食品加工两大产业集群效应，强化监测、精准分析，稳住工业基本盘；通过政策扶持、入规培训指导，扩充工业经济总量，力争工业总产值、增加值增速位居全省县级前列。抓存量，通过跟踪服务、政策引导、产需衔接、嫁接改造、腾笼换鸟等方式，实现工业资源高效利用，重点推动仟客莱、农嫂、众德、德硕等项目建设，力争实现11个技改项目投产达效，盘活停产半停产企业10户。抓升级，围绕一汽集团“六个回归”战略部署，提升我市汽车零部件企业配套份额；以九正生物、恒昌、德乐等公司为重点，发展健康食品和生物医药产业，推动一二三产融合。抓总量，建立企业入规培育库，强化包保服务、梯度培育和科学统计，确保10户力争15户企业入规，实现民营经济主营业务收入同比增长6%。

**做大做强现代服务业。**加快推动大岭汽车物流经开区高端物流企业入区落地和物流园形成规模效应，集聚集群发展生产性物流业，加快大岭汽车物流小镇建设；加速范家屯镇韵达二期、中通、申通物流总部和基地项目建设，集聚集群发展生活性物流业；扶持国华物流、鸿丰物流、天阳农产品冷链物流、怀德蔬菜物流达产达效，支持范家屯、陶家屯、公主岭三个粮库的铁路物流升级改造，织密织强织牢公主岭主城区、范家屯、大岭、怀德四地联动、优势互补的物流网，全力打造集汽车、

粮食、农产品、商贸仓储、电子商务为一体的东北最大的现代物流枢纽中心。扶持华生商贸综合体运营发展，加快荣超购物新天地项目建设，推动万达商贸综合体和希尔顿大酒店签约落地。积极发展连锁经营、社区商业、家政服务、康养服务，积极引进乡村旅游、冰雪体验等项目投资，支持发展会展经济、网红经济、电商经济等新业态，培育新的经济增长点。引导大型零售企业向社区、农村地区延伸，支持经营模式创新，鼓励传统零售企业转型升级，发展线上线下融合交易模式。培育“老字号”品牌，组织企业参加各类展会，推广我市特色商品。升级改造公主岭市和5个乡镇电子商务公共服务中心及120个农村电子商务服务站。全市社会消费品零售总额同比增长7%，优化服务业在GDP中的占比，新增规上服务业企业4户。

#### （五）以改善民生为根本，统筹发展社会事业，提升人民群众幸福指数

深入实施稳就业、保就业工程，持续提升职业能力，推动公共实训基地项目落地运营。推进义务教育优质均衡发展。完成幼儿园、中小学布局和专项规划编制；实施市区学校布局调整，加快胜利小学建设，确保年内使用，加快一中老校区改造，完成六中迁入，办成完全中学；推动站前小学原址少年宫建设；推动长春市十一高在范家屯办学，启动范家屯镇幼儿园新建项目。加强社会保障，开展社会救助审批权限下放试点，强化乡镇街道管理服务职能。做好贫困人口及边缘易致贫人口信息筛查

和基本医疗保险参保工作。切实做好医保划转，统一长春公主岭医保待遇政策措施，实现公主岭市民在长春市区20家医院免转诊。修复公主陵，创作排练大型近代吉剧《马占山》。加快城市品牌建设，全面提升公主岭影响力。深入推进基层治理创新，推广网格化服务，实行“三长”联动，打造精品社区；抓好智能安防小区创建，建成32个基础版智能安防小区；创建平安村屯。完善社会治安防控体系，健全扫黑除恶常态化机制。建立“三调联动”工作体系，最大限度预防和减少社会矛盾。深入开展安全生产专项整治三年行动，深化源头治理、系统治理和综合治理，坚决防止重特大事故发生。加强食品安全监管，确保百姓舌尖上的安全。创造和谐稳定安全的社会环境，提升人民群众的幸福感、安全感、获得感。

**（六）以亲商利企为出发点，打造一流营商环境，全面提升城市吸引力竞争力**

继续深入实施“放管服”改革，优化简化审批程序，探索推动“多审合一”“多评合一”“多验合一”“多证合一”。继续整合部门审批服务职能，坚决实现企业和群众办事只进“一扇门”“最多跑一次”。深化“一窗受理、集成服务”改革，推进市、乡、村政务服务三级联动。以基层政务公开标准化为切入点，加快12345市长公开电话系统建设，全面推动政务公开，提升服务水平。加快数字政府建设，推进“数字公主岭”建设，推动“城市大脑”智慧化应用，努力实现营商环境数字化、平

台化。完善综合治税管理系统，实现多部门信息共享，整治企业经营纳税非常行为，推动公平竞争。整合公共资源交易机构职能，规范招投标管理，强化政府投资监管。持续实施实体经济奖励扶持政策措施，对贡献大的企业和项目实行重奖。落实落细纾困惠企政策，继续减税降费、减租降息，确保各项措施直达基层、直接惠及市场主体。加强审批窗口、执法队伍建设，建立健全约束惩戒制度体系，加大问责追责力度，积极有效解决“吃、拿、卡、要、报”和不作为、慢作为、乱作为等问题。

**（七）以“干净、干事、出活”为准绳，加强政府自身建设，全面提升政府效能**

发展的重任，人民的企盼，对政府自身建设提出了更高更严的要求，政府系统要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保习近平总书记重要讲话重要批示精神和上级党委政府决策部署落地生根，开花结果。

**要狠抓落实。**对重点目标、重点项目、重点工作逐条逐项明确任务书、时间表、路线图、责任人，继续深入实施施工图管理。严格落实《政府督查工作条例》，加强调度督导，确保按时高质量交账。政府系统各级领导干部要率先垂范、创新实干、勇于突破、敢于担当，要经常下基层、上一线，解决处理问题。

**要依法行政。**坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，运用法治思维和法治方式推进工作，严格遵守重大决策法律程

序，自觉接受人大依法监督，政协民主监督，主动接受社会监督，加强审计监督和统计监督。

**要转变作风。**严格落实中央“八项规定”，大力纠治“四风”和“新四风”，力戒形式主义和官僚主义。坚持问题导向、目标导向、结果导向，全面落实“三个区分开来”要求，为担当者负责，让履职者尽责。

**要廉洁自律。**认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，努力营造风清气正的良好政治生态。政府工作人员要筑牢思想防线，划清公私界限，守住廉洁底线，坚决不碰红线，清白做人，干净做事，坦荡为官。

### **各位代表：**

面向新征程，公主岭前景广阔，站在新起点，百万人民戮力同心，担当新使命，我们重任在肩。让我们在省委省政府、长春市委市政府和市委的坚强领导下，真抓实干，攻坚克难，奋勇前行，推进公主岭全面振兴全方位振兴，以优异成绩迎接中国共产党建党100周年！

## 附件

# 《政府工作报告》词语解释

**核酸检测：**核酸检测是查找患者的呼吸道标本、血液或粪便中是否存在外来入侵的病毒的核酸，来确定是否被新冠病毒感染。

**“六稳” “六保”：**六稳是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；六保是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**云招商：**云招商指通过云平台招商。将尽量多的招商资源云整合到云平台，构建绘制招商云地图（包括政策、技术、人才、资本、市场、服务等），招商对象通过终端按需就可以了解整个招商全貌，做到零距离、零成本、零时差、零国界。

**政府债券：**政府债券是政府为筹集资金而向出资者出具并承诺在一定时期支付利息和偿还本金的债务凭证，具体包括国家债券即中央政府债券、地方政府债券和政府担保债券等。

**小额贷：**小额贷是以个人或企业为核心的综合消费贷款，贷款的金额一般为1万元以上，20万元以下。

**安全饮水工程：**安全饮水工程一般指农村饮水安全工程。农村饮水安全，是指农村居民能够及时、方便地获得足量、洁

净、负担得起的生活饮用水。

**两免一补：**是指国家向农村义务教育阶段（小学和初中）的贫困家庭学生免费提供教科书、免除杂费，并给寄宿生补助一定生活费的一项资助政策。

**雨露计划：**是对建档立卡贫困家庭成员参加中职（含普通中专、职业高中、技工院校）、高职教育及一年以上劳动预备制技能培训进行扶持补助的一项扶贫措施，通过资助、引导农村贫困家庭劳动力接受职业教育和各类技能培训，扶持和帮助贫困人口增加就业发展机会和提高劳动收入。

**重度污染天气：** 国家规定，用空气质量指数（AQI）来评价区域空气质量，AQI 既有每小时的也有每天的，是分别采用各项污染物浓度的小时监测值和 24 小时监测平均值计算得出的。按照《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ633-2012）规定，AQI 数值越大，空气质量的级别和类别就越高，空气污染就越严重。目前，我国的空气质量共有 6 个级别、6 个类别，具体根据 AQI 数值来划分。当 AQI 在 0-50 时，空气质量为一级，空气质量类别为优；在 51-100 时，空气质量为二级，空气质量类别为良；在 101-150 时，空气质量为三级，空气质量类别为轻度污染；在 151-200 时，空气质量为四级，空气质量类别为中度污染；在 201-300 时，空气质量为五级，空气质量类别为重度污染；大于 300 时，空气质量为六级，空气质量类别为严重污染。因此，当 AQI 大于 200 时，就是重度及以上污染天气。

**水务一体化：**指水务管理所涉及的各项职能和各个环节之间协调、统一的管理机制,即对区域的防洪、排涝、供水、需水、节水、水资源保护、污水处理及回用、农田水利、水土保持、农村水电、地下水回灌等实行统一规划、统一取水许可、统一配置、统一调度、统一管理。

**无籍房：**是指没有进行房产产权登记,未领有房屋产权证书的房产。

**四好农村路：**农村公路建好、管好、护好、经营好。

**城镇登记失业率：**城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员(扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员)、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

**扫黑除恶专项斗争“六清”攻坚行动：**“线索清仓”行动、“逃犯清零”行动、“案件清结”行动、“伞网清除”行动、“黑财清底”行动、“行业清源”行动。

**“四位一体”防控网络：**人防、物防、技防、机制防。

**“放管服”改革：**简政放权、放管结合、优化服务的简称。

**“三公”经费：**指政府部门人员因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务招待费产生的消费。

**长春“四大板块”：**长春国际汽车城、长春国家区域创新中心、长春国际影都、中韩(长春)国际合作示范区。



**“一主、六双”产业空间布局：**“一主”是以长春为主要区域，辐射带动吉林、四平、辽源、松原的“长春经济圈”。“双廊”环长春四辽吉松工业走廊、长辽梅通白敦医药健康产业走廊；“双带”沿图们江鸭绿江开发开放经济带、沿中蒙俄开发开放经济带；“双线”东部避暑冰雪生态旅游大环线、西部河湖草原湿地旅游大环线；“双通道”长白通（丹）大通道、长吉珲大通道；“双基地”长春国家级创新创业基地、白城国家级高载能高技术基地；“双协同”长春吉林一体化协同发展、长春公主岭同城化协同发展。

**PPP 融资项目：**政府和社会资本合作模式是在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系。通常模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，以保证公共利益最大化。

**“四上”企业：**指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

**三横三纵：**“三横”即国文大街、公主大街、科贸大街；“三纵”即解放路、迎宾路、光明路。

**污水一级 A 排放标准：**按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级标准要求 12 项指标符合规定，包括化学需氧量(COD)50、悬浮物(SS)10、氨氮 5（8）、总磷 0.5

等 12 项常规重点控制污染物指标。

**城乡常住居民人均可支配收入：**人均可支配收入=（家庭总收入-缴纳的所得税-个人缴纳的社会保障支出-记帐补贴）/家庭人口。

**社会主义现代化新征程：**第一个阶段，从 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗 15 年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗 15 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

**常住人口城镇化率：**指一个地区城镇常住人口占该地区常住总人口的比例。

**公共卫生服务体系：**公共卫生体系主要指各级卫生行政部门、疾病预防控制机构、卫生监督管理机构、医疗救治机构和公共卫生研究机构等。为了应对各种重大突发公共卫生事件，一些发达国家将公共卫生体系建设纳入国防安全、经济安全等现代大安全范围之内。

**新型城镇化：**是以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

**城区微治理：**城区微观单元（小区、网格、院落、楼栋等）开展的治理，以及对涉及部分成员利益的社区微事务的管理。

**国土空间总体规划：**即空间战略，指重大的带有全局性的

或决定全局性的国土空间开发利用谋划，主要内容就是在更大的空间维度中，给相应尺度的国土空间建立起一个具有独特性、包容性和竞争力的发展定位，对国土空间发展所想达到的目标设定限制，对国土空间发展的路径作出明确的取舍，同时提出如何加强国土空间中人地关系及自然资源与各项功能活动之间的协调性匹配，包括国土空间中各种功能空间的结构安排。

**控制性详细规划：**城市、乡镇人民政府城乡规划主管部门根据城市、镇总体规划的要求，用以控制建设用地性质、使用强度和空间环境的规划。

**七通一平：**七通一平是指基本建设中前期工作的道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通及土地平整等的基础建设。

**院士工作站：**院士工作站系政府推动，以企事业单位创新需求为导向，以两院院士及其团队为核心，依托省内研发机构，联合进行科学技术研究的高层次科技创新平台。

**乡村振兴战略：**“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，这是党的十九大报告中提出的实施乡村振兴战略的总要求。

**脱贫攻坚“四不摘”：**摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**面源污染：**面源污染又称非点源污染，主要由土壤泥沙颗粒、氮磷等营养物质、农药、各种大气颗粒物等组成，通过地

表径流、土壤侵蚀、农田排水等方式进入水、土壤或大气环境。

**“五清” “五建”**：“五清”即清垃圾、清蒿草、清粪堆、清庭院、清柴草垛；“五建”即建立垃圾堆放点、建立垃圾收费制度、建立村级保洁队、建立村规民约、建立奖惩机制。

**产业链**：是各个产业部门之间基于一定的技术经济关联，并依据特定的逻辑关系和时空布局关系客观形成的链条式关联关系形态。

**一汽集团“六个回归”**：排产、产能、配套、结算、人才、创新回归。

**会展经济**：指通过举办各种形式的会议和展览、展销，带来直接或间接经济效益和社会效益的一种经济现象和经济行为。

**网红经济**：是以年轻貌美的时尚达人为形象代表，以红人的品位和眼光为主导，进行选款和视觉推广，在社交媒体上聚集人气，依托庞大的粉丝群体进行定向营销，从而将粉丝转化为购买力的一个过程。

**电商经济**：指具有电子商务属性的经济活动，包括电子商务应用、电子商务服务、电子商务相关互联网基础设施和电子商务相关互联网设备制造等四个部分。

**完全中学**：指既有初中学段，又有高中学段的学校。

**三调联动**：诉调、访调、裁调相互对接的人民调解新模式。

**公共资源交易**：指服务经营权、户外广告牌经营权、缉私

罚没公物拍卖、房产及办公楼等物业租赁进行交易，咨询服务。

**三个区分开来：**即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。