

# 政府工作报告

2022年12月7日

在公主岭市第十九届人民代表大会第二次会议上

市长 赵师骐

各位代表：

我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

## 一、2022年工作回顾

2022年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是公主岭发展史上极不平凡、砥砺奋进的一年。在市委坚强领导下，全市上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，坚定实施“1126”发展战略，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

预计全年实现固定资产投资98亿元，地方级财政收入16.1亿元，规上工业总产值170亿元，限上社会消费品零售总额5.3亿元，地区生产总值同比增长3%。

全力打赢疫情防控阻击战。在市委坚强领导下，17个专班分兵把口，严格执行“平战转换”，17000名党员干部、5300余名医护人员、2300余名公安干警、7200余名志愿者闻令而动、星夜成军，57支扑火队以快制快、高效运转，升级改造疾控中心PCR实验室，核酸日检测能力增至7万管，建立隔离点梯次启用机制，疫情防控能力显著提升，成功化解四轮疫情冲击。

农高区建设全面启动。4月19日国务院正式批复，在省、市领导高度重视下，5月31日隆重揭牌。全力实施“1355”发展战略，坚持高起点谋划、高标准建设、高效率推进。与中国农科院等15家科研单位深度合作，设立3家院士工作中心；成功举办国际玉米产业高峰论坛，5位院士做主旨演讲，9位专家做专题报告；圆满完成“一县一业”、黑土粮仓科技会战等30个科研项目年度课题。科创中心主体封顶，农高东路等3条主干路网具备通车条件。总投资89.4亿元的5个产业项目全面开工，食品产业园17栋厂房进展顺利，先正达中国春玉米创新中心主体完工，国内规模最大、技术最先进的鸿翔种业加工厂建成投产。

经济发展韧性增强。开复工5000万元以上项目78个，红旗中心库等26个项目建成投产。吉林交通职业学院等38个项目成功签约；天威汽车内饰件等33个项目顺利落位；天海电线束、精诚工科当年落户即投产。筑牢“六业并举”产业架构，沈阳来金等16个奥迪PPE配套项目进展顺利；坤圣园等4个农产品加工项目扎实推进；隆平高科等3户种业研发企业成功落位；文体综合服务中心等6个重点文旅项目稳步实施；圣马、骏达整车物流建成投产，大岭物流园获批吉林省现代服务业集聚区，范家屯汽配智造小镇获评吉林省第四批特色产业小镇。营商环境持续优化，为3.6万户市场主体补贴1492万元，办理留抵退税5.76亿元，新增“四上”企业30户，信用体系排名全国县级城市17位。

乡村振兴向纵深推进。持续巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振

兴有效衔接，发放教育补贴 450 万元，大病救治全部“先诊疗后付费”“一站式”结算；全年投资 2.82 亿元，三年累计投资 11.13 亿元，农村安全饮水工程实现全覆盖；投资 7959 万元，实施 18 个扶贫项目；脱贫人口人均收入高出指导线 7149 元，达到 13849 元。新建高标准农田 19.1 万亩，粮食总产预计 56 亿斤。肉牛存出栏量 36 万头，连续两年高增长，较 2020 年翻一番。新建棚室 850 亩。农嫂公司获评“全国巾帼现代农业科技示范基地”，恒通农业被纳入省级“菜篮子”基地试点。新打造“千村示范”村 39 个。实施卡伦、大岭涝区治理、秦家屯灌区节水改造、东辽河流域农村水系综合整治，完成范家屯等 4 乡镇电网升级。改造老旧路 152 公里，硬化通屯路 75 公里，绿化美化道路 370 公里，成功获评“四好农村路”全国示范县。

城市品质持续提升。高质量修编《公主岭市国土空间总体规划》。城区横跨铁路、畅通南北的 639 立交桥破土动工，高速停车场投入使用。新建、改造供水管网 63.7 公里，改造自备井 40 处。72 万平方米老旧小区旧貌换新颜，1559 户棚改居民喜迁新居，2284 户未登记房屋完成确权，房屋土地征收体系制度更加完善。着力打造“德行天下”城市品牌，公主陵遗址、吉商文化园、马占山纪念馆、老怀德历史纪念馆进展顺利，双青湖景区改扩建工程全面完成，大龙山文化园对外开放，铁北历史文化街区成为市民打卡地。

生态建设长足进步。持续夯实“河长制”，整治入河排污口

42个，东辽河、卡伦水库Ⅲ类水质得到巩固，新凯河提前三年实现消劣目标；双龙等四乡镇污水厂竣工投产，省内唯一县域建制镇污水处理全覆盖，获评“全国污水治理示范县”。严格落实秸秆全域禁烧，精细化管控扬尘污染，空气优良天数达到87.8%。持续推进农药化肥减量行动，建设11个区域粪污处理中心、124个粪污收集堆沤点，改厕6250个，完成70处裸土点位、11个村生活污水、4处黑臭水体整治，1108家产废单位全部纳入监管。全面推行“林长制”，完成大规模国土绿化12.6万亩，为历年平均水平4倍以上。

民生福祉持续改善。43项民生实事全面完成。强化技能培训，积极拓展就业渠道，新增城镇就业6000人，解决失业人员再就业1488人，实现农村劳动力转移就业17.6万人。胜利小学投入使用，义务教育公办在校生比例提高6个百分点；严格落实“双减”政策，学科类校外培训机构全面取缔；采取统一购买校车服务方式，根本改善学生交通安全状况。吉林大学第三医院与市医院成功签约，常态化派驻知名专家坐诊，开展17个重点科室共建合作；中医院新院区投入使用，市医院新建工程主体完成90%。新建改造农村文化广场15个，全民健身器材公共场所全覆盖。范家屯镇孟家社区、河北街道农场社区被授予全国示范型老年友好社区。连续七届被评为省级“双拥模范城”。成功创建全国科普示范县、健康促进县、国家知识产权强县试点。

社会大局和谐稳定。围绕消防、道路交通等十大重点领域，

深入开展 12 次安全生产专项行动，整改隐患 2.5 万个，升级燃气“阀管灶”3.5 万户，智能交通运行监测和应急指挥平台投入使用，事故死亡人数同比下降 5%。严厉打击刑事犯罪，刑事案件同比下降 39.5%，命案破案率连续十年 100%；保持打击电信网络诈骗高压态势，发案率同比大幅下降六成以上，抓获电诈犯罪嫌疑人 283 名，群众损失同比减少 2596 万元。坚决落实市委信访工作要求，发挥信访联席会议作用，539 件信访积案全部化解，有力维护二十大期间社会安全稳定。基层治理法治化水平稳步提升，范家屯镇孟家村、环岭街道岭南社区获评全省民主法治示范村。

行政效能大幅提升。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面落实市委“作风提升年”要求，执行“5+1”工作专班机制，深度开展“四个服务”。严格落实重大行政决策程序，执行“三重一大”事项决策机制，议提案办复率 100%。认真贯彻党风廉政建设各项规定，严格执行中央八项规定及其实施细则，有效防止“四风”反弹回潮。

各位代表，一年来取得的成绩，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，取决于市委的坚强领导，得益于市人大的法律监督、市政协的民主监督。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向中央和省市驻岭单位，

向驻岭人民解放军指战员、武警官兵、政法公安干警、消防救援人员，向所有参与“1126”战略实施、支持岭城发展的各界人士，表示衷心的感谢！特别向今年抗击疫情战斗中舍小家顾大家、投身一线的广大医务工作者、各界抗疫英雄致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战。主要是：产业项目量级不够大，科技创新对振兴发展引领支撑有待提升，财政收支矛盾突出，民生领域还有短板弱项，营商环境与市场主体期望还有差距。对此，我们一定直面问题，拿出实招硬招，认真加以解决，决不辜负全市人民重托。

## 二、2023年重点工作安排

2023年是全面贯彻党的二十大精神、建设社会主义现代化国家的开局之年。政府工作总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委十二届二次全会、长春市委十四届四次全会和市委十四届四次全会精神，聚焦现代化建设重点任务，以党建为统领，贯彻新发展理念，深入实施“1126”发展战略，抓基层、补短板、打基础，加快推动高质量发展，在中国式现代化进程中推动公主岭全面振兴率先取得新突破。**

**主要预期目标是：**地区生产总值同比增长6%以上，地方级财政收入同比增长5%以上，固定资产投资同比增长10%以上，规上工业总产值同比增长7%以上。全面贯彻市委十四届四次全会部署，锚定目标、凝心聚力、狠抓落实。

## （一）聚焦项目建设，夯实“六业并举”产业格局

围绕“1126”发展战略，聚焦“六大产业”，重点包装36个专项债项目，全年开复工5000万元以上项目80个。重点推进红旗新能源汽车部件、宁波华翔汽车注塑件等35个工业项目，积极争取奥迪PPE配套项目，提升汽车配套产业能级；推进鸿翔种业二期等现代种业项目，依托中粮等龙头企业，争取变性淀粉等高附加值项目，延伸产业链条；推进伟峰时代商业中心等12个服务业项目，加速中通东北智能电商产业园、申通智慧物流产业园续建工程，积极壮大智慧物流产业；积极推进硅谷大街扩建等18个基础设施项目，吉林交通职业学院等10个社会事业项目，加快文体综合服务中心、铁北历史文化街区二期、吉商文化园建设，推动文旅产业提质增效。始终保持招商引资强劲攻势，发挥农高区、开发区招商主体作用，强力推动商协会等行业组织以商招商，锚定世界500强、央企等重点领域，深化与浙江衢州、杭州萧山、天津蓟州对口合作，全年签约项目60个，落位项目50个，投资总额400亿元。配强专班队伍，压实责任指标，纳入年度考核。

## （二）聚焦创新驱动，全面加快农高区建设进程

**加速规划建设。**持续完善农高区产业发展规划、国土空间规划、数字发展规划。快速推进孵化器、专家公寓、地源热泵清洁能源配套、科贸大街西延长线等工程建设。确保农高大路、科贸大街等主干路网全面通车，科创中心投入使用。

**推进产业集聚。**启动现代种业产业园“五中心”、现代农业数智设施示范园、煤炭仓储物流园建设，统筹推进鸿翔种业高新技术园、肉牛良种繁育综合示范产业园、食品产业园等续建工程。搭建产业数字化赋能平台，推广先正达 MAP 模式。锚定“种业航母”目标，年内集聚 60 家种企，打造 5 万亩种子繁育基地，做大种业一条街专业市场品牌，种业产值 20 亿元以上。

**深化创新合作。**引进中科院地理所、中国农科院、省农科院等科研机构入驻科创中心，合作共建中国农科院特产所农业高新技术研究院、吉林大学智能农机产业研究院、吉林农大“两院两中心”、先正达“三中心”，积极承接中科院长春光机所、中国农科院特产所、吉林农大、王立军院士团队等相关科研成果落地转化，扎实推进科技部玉米全产业链科技示范工程。落实新时代人才强市战略，吸纳高层次人才 800 人以上。

### **（三）聚焦城乡融合，加快乡村振兴步伐**

**深入实施千亿斤粮食产能提升工程。**粮食播种面积稳定在 460 万亩以上，新建高标准农田 11 万亩，落实黑土地保护利用 22.7 万亩。示范推广农业新技术集成，实施先正达春玉米高产竞赛项目。深入开展粮食全产业链节粮降损，建设 6.7 万平方米集中储粮点，守牢粮食安全底线。

**积极发展乡村特色产业。**依托优势，着力打造玉米、水稻、生猪、肉牛、禽蛋、果蔬等特色产业集群，新增农产品加工龙头企业 3 户以上，农产品加工业产值力争突破 100 亿元。加快农村



种养业发展，新建棚膜 300 栋，创建 4 个“一村一品”示范村；打造十屋、玻璃城子 2 个肉牛养殖强镇，全市肉牛存出栏量突破 50 万头。围绕“三品一标”，强化品牌意识，创建 2 个长春市级农产品品牌，新认证绿色食品 3 种以上。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**抓好与乡村振兴有效衔接，健全完善防返贫监测帮扶机制，做细做实“三保障”和饮水安全巩固提升。持续落实“控辍保学”政策措施，强化基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障功能，完善 632 处饮水工程运营管护。启动实施 9 个扶贫项目，发放小额贷款 500 万元以上，推动脱贫人口持续增收。

**全面建设和美乡村。**完成 40 个重点村庄规划编制，新打造 40 个“千村示范”、5 个“百村提升”示范村。实施 150 公里农村老旧路改造，新建 21 公里通屯硬化路、29 公里联网路，启动实施南崴子灌区节水改造工程。聚焦“五德五礼”，健全现代乡村治理体系，提升自治、法治、德治水平，培育良好文明乡风。

#### **（四）聚焦中等城市目标，提升城市发展能级**

启动城市核心片区控详规修编。对标中等城市标准，持续完善城市功能。推动 639 立交桥竣工通车，启动科贸大街东段道路翻建。加快推进智慧水务，完成 21.8 公里供水管网、12 座泵房智慧一体化改造。中水回用工程投入使用。体育公园、中央公园、内河绿化亮化、景观小品全部竣工。全面提升垃圾分类质效，拓展垃圾分类达标试点。精细化实施 52 条背街小巷整治，持续推

动违法建筑动态清零，进一步靓化城市颜值。扎实推进城市体检工作，着力查找破解供暖、交通拥堵、积淹水、停车难等“城市病”，让市民出行更畅达、生活更宜居。

#### （五）聚焦深化改革，全面优化发展环境

坚决落实市委全面深化改革委员会各项工作部署，深化开发区改革，探索“一区多园”，突出主责主业，推动汽车配套和物流产业快速集聚。积极推进农村“三变”改革，探索多元化新型农村集体经济发展模式，盘活农村各类资产，发展壮大新型农村集体经济。深化“放管服”改革，推动审批执法权限下放，强化街道综合执法力量；完善“互联网+政务服务”体系，扩大“不见面”审批事项范围，高频事项做到“一件事一次办”；加大失信惩戒力度，对破坏营商环境行为实行“零容忍”。

#### （六）聚焦绿色低碳，扎实推进生态文明建设

巩固督察反馈意见整改成果，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施20蒸吨及以上燃煤锅炉改造，推动扬尘污染整治，建成投运生活垃圾焚烧发电二期工程。出台《重点流域环境保护十四五规划》《水源地环境保护规划》，加快推进怀德镇二道河小流域、东辽河流域综合整治修复，完成陶家河49公里生态治理。实施南崴子污水管网新建、黑林子镇污水厂扩建工程，推进污水处理厂智慧监管平台项目建设，巩固东辽河Ⅲ类水质、新凯河水质消劣目标。有效管控土壤污染风险，全域推广畜禽粪污堆沤技术、秸秆资源化综合利用模式，推动固体废弃物、餐厨垃圾

处理项目竣工投产。提升环境监测预警能力，建成省内一流生态环境监测实验室。

### **（七）聚焦民生福祉，全力繁荣发展社会事业**

扎实办好民生实事，制定实施民生行动计划。完成就业培训5000人，提供应届高校毕业生就业岗位2500个，新增就业5500人，农村劳动力转移就业16万人。完成35个老旧小区改造。推动二龙湖引水工程投入运行，提升城区供水品质。打造高质量教育体系，推进教育优质均衡发展，新增公办初中学位2250个，高中学位1320个，推进职业技术学校新建工程，引导规范民办教育发展。加快推进市中心医院、市第三人民医院异地新建项目。持续实施文化惠民工程，广泛开展全民健身活动。提高社会治理能力，持续开展安全生产专项整治，切实提高防灾减灾水平。加大智慧公安基础设施投入，争做全省科技强警排头兵。做好民族宗教、国防动员、双拥共建等工作，保障妇女儿童合法权益，健全残疾人关爱服务体系。深入推进信访积案化解攻坚，提升源头化解矛盾能力。常态化开展扫黑除恶专项斗争，建设平安岭城。

## **三、全面加强政府自身建设**

加强学习，确保绝对忠诚。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决在思想上政治上行动上同以习近平

同志为核心的党中央保持高度一致。

求真务实，锻造过硬作风。发扬“严新细实”作风，坚持“五化”工作法，真正做到说了就算、定了就干、干就干好。坚决落实市委“干净、干事、出活”要求，全面提升政府系统干部专业精神、专业思维、专业素养，让实干担当成为政府的鲜明底色。

尊崇法治，做到依法行政。加强重大行政决策事前论证和事后评估，做到行政决策事项合法性审查全覆盖。依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、审计监督、社会监督，办好人大代表建议和政协委员提案。

严守底线，建设廉洁政府。人民政府头上顶着“人民”二字，政府公职人员清廉用权是本分也是天职。要严守政治纪律、政治规矩，从我做起，从政府班子做起，带领政府系统各级领导干部以上率下、正己率人，知敬畏、存戒惧，堂堂正正做人、干干净净做事。以“零容忍”的态度惩治一切危害群众利益的腐败行为，让忠诚干净担当、为民务实清廉成为政府行政最大的勇气、最足的自信。

各位代表！新时代、新征程已经开启，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委坚强领导下，坚定信心，同心同德，奋力拼搏，锐意进取，为建设长春现代化都市圈新型中等城市，在中国式现代化进程中实现公主岭全面振兴率先取得新突破而努力奋斗！

附件：

## 名词解释

1. **“1355”发展战略**：“1”是聚焦“松嫩平原绿色循环农业”建设主题。“3”是建设“创新高地、人才高地、产业高地”三个高地。“55”就是打造五区、发展五业。

2. **“四上”企业**：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、重点服务业企业等四类规模以上企业的统称。

3. **“四好农村路”**：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

4. **吉林农大“两院两中心”**：玉米产业研究院、肉牛产业研究院，食药菌精深加工工程研究中心、院士专家工作中心。

5. **先正达“三中心”**：国家玉米种业技术创新中心、春玉米研发中心、MAP 旗舰服务中心。

6. **“三品一标”**：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

7. **“五德五礼”**：怀德、品德、道德、美德、公德；仪容仪表之礼、言谈举止之礼、待人接物之礼、文明餐饮之礼、文明出行之礼。

8. **农村“三变”改革**：是指农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。