

# 政府工作报告

2014年12月30日在公主岭市

第十七届人民代表大会第四次会议上

市长 杨洪波

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

## 一、2014年工作回顾

2014年是我市实施扩权强县改革试点的起步之年。我们在市委的坚强领导下，在市人大的依法监督、市政协的民主监督下，主动适应新常态，竭尽全力促发展、保稳定，积极稳妥推进改革创新，不遗余力惠民生，较好地完成了全年各项工作任务，实现了中等城市建设的良好开局。

**经济总量稳步提升。**预计地区生产总值可实现419.7亿元，同比增长9%。公共预算全口径财政收入可突破23亿元，同比增长15%以上；地方级财政收入可突破18亿元，同比增长10%以上；公共预算财政支出可突破50亿元，同比增长10%以上。社会消费品零售总额可实现166.7亿元，同比增长15%；全社会固定资产投资完成260亿元，同比增长30%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长15%以上。新增“四上”企业67户、市场主体7009个。

**改革创新全面推进。**11项国、省改革试点顺利启动，6大领域92项改革稳步实施。实施政府机构改革，政府工作部

门精简至24个。清理规范审批和收费，承接省下放的管理权限193项、审批权限171项，暂停行政审批项目55项，取消了5项，审批时限压缩40%。启动土地银行、粮食银行试点，推进农村土地收益保证贷款试点和农村集体资产产权改革试点，为农户融资近8000万元。创新融资机制，为棚改、供热和城镇化建设融资15亿元。完成造纸厂和包装粘合剂厂改制。实施工商登记“先照后证”制度，激发了全民创业热情。稳妥推进土地承包经营权确权登记颁证试点，启动扩权强镇改革和财税管理体制改革。创新招商引资项目评价体系，落地项目投资强度同比提高29个百分点。深化大城管改革，全域推开城市管理综合执法。

**项目建设取得突破。**新开工3000万元以上项目191个，总投资256.3亿元，到位资金130亿元。新开工亿元以上项目70个，向上争取项目249个，到位资金36亿元。省级“双十”科技项目首次落户我市。大岭300万辆汽车物流、国文三甲医院被列为全省服务业重点项目。轴承工业园、吉林高新职业技术学院开工建设。地理信息产业园、长春工程学院迁址新建等大项目正式签约。二龙湖引水工程完成前期工作。

**工业经济提质稳增。**规模以上工业总产值可实现455亿元，同比增长13.8%；工业增加值107亿元，同比增长9.5%；利润15.2亿元，同比增长15.2%。全年新开工工业项目98个，其中亿元以上项目29个，轴承厂等6户退城进区项目开工建

设，实施技改项目84个，完成技改投资60.3亿元，同比增长9.6%。净增规上工业企业15户。15种工业产品获得吉林省著名商标，“新怀德”、“华生”、“吉农高新”被评为中国驰名商标。“2+5”产业集群不断壮大，企业达420户，占全市企业总数的87.7%。

**开发区集聚效应凸显。**基础设施建设投资7.84亿元，88户规上企业落户各开发区，占全市规上企业总数的68.2%。完成工业总产值134.8亿元，占全市的71%。引进85个项目，实现固投203.6亿元，分别占全市的62.4%和68%。新开工工业项目55个，占全市总量的56%。三个省级开发区对全市财政贡献率达21.4%。

**现代农业稳步推进。**粮食总产可突破70亿斤。完成棚室建设3080亩、牧业小区100个，发展绿色食品企业8家、绿色产品19个、无公害产品89个，5个产品被评为“吉林省名牌产品”，“公主岭大米”获地理标识证明商标。温氏生猪标准化繁育项目一期工程竣工投产，恒昌公司等6家企业晋升规模以上企业，发展专业合作社1514家，完成土地流转9.7万公顷，规模经营7.1万公顷，建设高标准基本农田5125公顷。清收林地1.4万公顷。落实“粮安工程”项目，新建改造库房13万平方米。防灾减灾成效显著，被确定为全国标准化气象为农服务县。

**服务业发展势头强劲。**全年可实现服务业增加值170亿

元，同比增长7.2%。新增服务业企业100户，引进物流企业37户，净增限上商贸流通企业17户、连锁经营店22户、进出口企业15户，6户企业入驻阿里巴巴-淘宝中国·吉林馆。二十家子灵山风景区成为我市首家“AAA”级风景区。日俄建筑群和秦家屯古城遗址被列入国家保护文物。浙江家居城一期工程投入运营，华生商业综合体、欧亚冷链物流项目落地开工。成功举办第二届中国玉米产业博览会，签约项目22个，贸易额实现4.2亿元。

**城乡建设步伐加快。**编制完成了全市《空间发展战略规划》、《新型城镇化规划》、《市域交通体系规划》以及供水、供热等专项规划。数字城市建设不断完善，智慧城市创建积极推进。主动推进与长春同城对接，富民大桥破土动工，大岭镇与长春实现公交互通。主城区功能不断完善，河南大街全程贯通，科贸大街东段、规划三路、岭西六路全面竣工，启动了岭西八路和东过境路建设，修缮了东立交桥。完成了引兴隆河入响铃公园工程和污水厂升级改造。完成供水、污水、供热等地下管网改造110公里。实施精细城管，拆除违建9.8万平方米，整治弃管小区36个，3500个单元的黑楼道、55条黑街路和中立交桥等5条公铁立交通道全部亮化。新增绿化面积23万平方米。城区边角微治理100处。新增车位7000个，新建公交站亭267个，新上标准公交车86辆，1700辆出租车安装了计价器，三轮车非法营运彻底

整治。实施安居工程，改造暖房子 83 万平方米、棚户区 22 万平方米、D 级危房 4.8 万平方米，新建廉租房 677 套、回迁房 3145 套，3000 户居民回迁入住。市污水处理厂提标改造及范家屯污水处理工程顺利完工。撤改单体锅炉房 21 座。重点镇建设加快推进，范家屯镇阳光新城等 10 个重点项目相继开工，怀德镇新客运站等项目进展顺利，大岭镇 5 个亿元物流项目开工建设。新开工农村新型社区 10 处，范家屯香山、大岭三合、秦家屯两家子开创了农村新型社区建设新模式。投入资金 5500 万元改善农村人居环境，创建省级生态乡镇 1 个、生态村 17 个、市级生态村 66 个。全市城镇化率达 50%以上。

**民生保障持续增强。**实施蓝领工程。培训人员 1.2 万人，开发岗位 2.5 万个，城乡新增就业 9018 人，被国家确定为新型职业农民培训试点县。完善被征地农民社会保障、进城落户农民养老保险制度，城镇职工和城乡居民养老保险实现全覆盖，在乡农民新农合参合率保持 100%。实施饮水保障工程。新建饮水安全工程 20 处，新解决 2 万农村人口的饮水问题；市区二次供水改造完成 60%。实施收入保障工程。城乡低保、农村五保户实现应保尽保，机关事业单位人员、社区“两委”工作人员工资津贴进一步提高，绩效考评工资全部兑现。文教卫生事业长足发展，三中完成整体搬迁，新建、改建幼儿园 15 处，中心医院外科大楼主体完工，中医院异地新建项目

破土动工，市图书馆主体封闭，全民健身中心投入使用。广播电视办台质量明显提高。深入开展平安创建和社会治安综合治理，刑事和治安案件发案总量明显下降，未发生影响社会稳定的重特大案件和事故，安全生产形势持续稳定好转，绝对控制指标在全省排序最低。重要时期实现非访“零登记”，解决了一批回迁安置、人员编制和企业改制方面的信访积案。食药监工作成果显著，被评为省级示范县，和谐稳定的社会局面持续巩固。统计、审计、监察、人防、外事、侨务、地方志、档案、残联、地震、民族宗教、妇女儿童等各项事业均取得新成绩。

**政府建设不断加强。**扎实开展群众路线教育实践活动，认真查摆整改“四风”方面问题，政府班子解决具体问题 35 个，出台完善相关制度文件 17 个，政府部门分别解决了一批具体问题，强化了对政府工作人员的行为约束，作风明显好转。政府工作进一步规范。召开常务会议 21 次，研究议定了 107 个具体事项，出台的规范性文件全部经过合法性审查。坚持常务会议学法，坚持重大事项提请人大批准，坚持重大民生问题邀请公众参与，该公开的事项全部向社会公开。启动了“吃空饷”专项整治。政府性楼堂馆所无新建，“三公”经费只减不增。

各位代表，成绩的取得，是市委正确领导的结果，是市人大、政协和社会各界鼎力支持的结果，是全市人民共同努

力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻岭部队、武警官兵、中省直单位，向所有关心支持公主岭发展的同志们、朋友们，特别是要向为岭城建设发展做出贡献的投资者和纳税人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题：经济总量不大、结构不优、后劲不足的问题依然突出；具有支撑带动作用的立市、立区、立镇项目较少，一批落地的项目成长缓慢，新的经济增长点比较匮乏；土地指标极度紧张，资金技术和人才等要素对经济发展的刚性制约偏紧，区域整体创新能力较弱；财政增长乏力，到期逾期债务和民生刚性支出不断增加，收支矛盾持续加大；违法占地、违法建设现象依然存在，征地拆迁难度不断增大；部分低收入群众生活还很困难，住房、就业、环保、安全等一些民生问题亟待解决；政府办事效率不高、执行力不强、主动服务不够的问题比较突出，懒政和不作为问题依然存在；社会治理法治化规范化程度较低，市民的公民意识、文明素质和自治能力有待进一步提升。这些矛盾和问题，需要我们始终坚持问题导向，以钉钉子精神逐个加以解决。

## 二、2015年工作安排

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的起步之年，更是全面推进中等城市建设的攻坚之年。政

府工作总的要求是：抓住新一轮振兴东北老工业基地和深化扩权强县改革的历史机遇，全面贯彻中央和省对明年工作的部署，全面落实市委十二届六次全会确定的各项任务，主动适应新常态，坚持改革创新，坚定推动发展，坚守安全稳定底线，持之以恒改善民生，为建设中等城市打下坚实基础。

经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长10%左右，财政收入增长速度高于经济增长速度，固定资产投资继续保持30%以上增幅，社会消费品零售总额增幅12%以上，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%以上，城镇化率提高2-3个百分点，城乡面貌实现较大改观，城乡居民幸福指数不断提升，县域综合实力整体增强。

重点做好五个方面工作。

### **（一）建设法治政府，营造经济社会健康发展的法治环境**

政府工作人员要带头遵守宪法和法律，提高法治思维和依法行政能力，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，不断提升政府的公信力和执行力，增强发展的保障力。

建立健全权力运行监督体系，完善纠错问责机制，有效防止权力滥用。主动接受人大依法监督，政协民主监督，办理好议提案。认真听取社会各界和人民群众对政府工作的批评意见和合理建议。深化政务公开，推行阳光审批、阳光收费、阳光财政，接受社会监督，让权力在阳光下运行。



严格执行法定决策程序，建立公众参与、专家咨询、风险评估的决策保障机制，推动政府决策民主化、科学化。坚持政府常务会学法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，制定推进依法行政、建设法治政府的工作规划，细化分解任务目标，明确职责权限，规范权力运行流程，完善依法行政考核评价制度。

抓好全民普法，推动全民守法，推进公共法律服务体系和诚信体系建设。推进基层治理法治化，明确社区组织职能，落实管理服务制度，杜绝政府部门向社区组织摊派任务，推动社区组织集中精力服务居民，不断提升居民自治水平。加强社会治安综合治理，防范和打击各种违法犯罪。推进“三位一体”、“四化融合”安全生产体系建设，落实目标管理和责任追究制度，抓好重点行业和领域安全隐患专项整治，强力推进安全生产标准化建设，坚决遏制重特大事故发生。落实领导包案、访诉分离、网上受理等信访工作措施，及时解决群众合理诉求，加强法律政策宣传解释工作，依法打击缠访闹访和非法组织串联上访，促进社会和谐稳定。

巩固群众路线教育实践活动成果，切实加强政府党组自身建设，狠抓政风建设，持续治理“庸懒散奢”和不作为、慢作为、乱作为，加强绩效管理，提高行政效能和服务水平。强化对政府职能部门履行职责情况的监督，对稳增长、促改革、惠民生等政策措施落实情况和公共资金、国有资产、国

有资源使用情况要进行审计，实现审计监督全覆盖。健全廉政风险防控体系，加大违法违纪案件查办力度，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》，建设节约型政府，“三公”经费支出只减不增。严格执行财经纪律和人事管理制度，杜绝乱借钱、乱花钱、乱聘人问题。严格控制办公经费支出，规范使用项目资金，加强公务人员培训，切实提升履职能力。

## **(二) 坚持改革创新，构建适应新常态的管理体制和发展机制**

积极争取国家和省在投融资机制、农村土地、农村产权制度、粮食安全、职业教育、中小城市综合改革、区域经济互联互通等方面的改革试点，确保争取一项、成功实施一项。全面落实国务院精简审批事项，规范中介服务，实行企业投资项目网上并联核准制度改革，建设投资项目在线审批监管平台。

完成土地确权登记颁证试点，实现三权分置、三证分离。深化粮食银行、土地银行、土地收益保证贷款试点，稳妥推进农村集体资产产权制度改革试点，防范集体资产流失，壮大集体经济实力。建立完善乡村债务化解机制，规范债务管理。建立农村产权交易中心，拓宽融资渠道。加快推进农合行改制。不断深化公立医院综合配套改革，增强公益性。

深化政府机构和事业单位改革，严格定岗定员定责，公

布权力清单，优化办事流程，推进简政放权、高效审批和依法收费。加强绩效考核，完善事业单位法人治理结构，改革工资发放方式，落实单位管人、管事、管钱的主体责任，彻底解决“吃空饷”问题。实施公车改革，严格公车管理。完成供热管理处、机动车检测中心等自收自支事业单位改制，做好机关事业单位人员养老保险制度改革相关工作。

启动政府性资产管理体制改革，抓好东良集团、财建集团、热力集团等政府所属企业的市场化改制，推进温州商城物业管理体制改革，引进战略投资者，积极发展混合所有制经济，建立起政企分开、产权清晰、权责明确、管理科学的法人治理结构，确保国有资产保值增值。

全面落实向开发区和乡镇下放权力，实行新的财税管理体制，建立区镇与市本级责任共担、利益共享的财税增收机制，调动区镇抓项目、抓税收的积极性。建立起区镇牵头、征管部门为主、相关部门配合的依法治税护税体系，建立谁招商引资谁受益的利益分配机制，强化税收征管合力。本着权责一致的原则，完善乡财县管乡用的财政管理体制，建立与乡镇政府职能和事权相匹配的财政收支工作机制。

### **（三）以项目建设为主线，促进经济增长和转型升级**

坚持发展质量和发展速度并重、质量高于速度的原则，改变粗放式发展模式，推动产业向高端攀升。

适应全省对生产力布局的战略调整，积极融入中部创新

转型核心区和中部城市群建设，加快推进与长春一体化，争取更多的产业分工。依托环长三区三镇，推进路桥建设，打造环长经济带。富民大街跨新开河桥梁主体竣工，确保明年通车。硅谷大街要完成公主岭段建设。启动东风大街建设，年内完成征地拆迁、路基整理、桥梁基础工作。前进大街完成公主岭段前期手续和征地拆迁工作。统筹推进与长春的供水供热、交通通信等基础设施对接，建立合作会商机制，推进区域经济互联互通。

切实加强项目建设和招商引资。抓住全国工商联“一会一活动”和“东博会”的契机，谋划包装100个亿元项目，做好前期，主动对接大型国企、知名民企、上市公司和行业龙头企业，开展定点定向专业招商，争取重大项目签约落地。各开发区要进一步明确定位，优化布局，完善配套，提升功能。充分发挥开发区招商引资主力军和项目建设主战场作用，争取全年落地亿元以上项目100个。要开展对停产企业、落后产能的嫁接改造，对垃圾项目的清理整顿，盘活土地资源，提高土地利用率。

聚力发展民营经济。深入实施“五大行动”，继续对纳税前百名民营企业和新晋规上企业实行包保，从技术、人才、项目等方面提供全方位服务。对全市民营企业分类排队，落实中小企业成长计划，量身研究落实扶持措施，对症解决实际问题，消除各种隐形壁垒。依法保护投资者的合法权益，

营造全民创业的良好环境，让民营企业获得更大的发展空间。力争新增个体工商户3000户、小微企业500户、“四上”企业55户。

加快工业转型升级。要以企业为核心，以智能制造为突破口，推进工业化和信息化的融合发展。抓存量盘活，做好八达、华翔、同心等骨干企业的上市前期工作。抓增量扩张，落实“五个一批”重点技改项目，抓好年产1500万套轿车轴承、年产500万套轿车曲轴、年产5万吨等温淬火球铁汽车件等80个技术改造项目。抓创新驱动，全面深化与科研院所的紧密合作，重点落实一批重大技术改造和新产品开发项目，促进汽车制动橡胶隔膜、自走式喷杆喷雾机等新产品规模化生产，培育5种以上省级名牌和著名商标产品。创建省级汽车配套产业示范基地，务实推动膨润土、化工、油气等产业园区项目落地。扎实搞好对企业的服务，提高煤电油气、资金和用工等要素保障能力，落实扶持政策和包保责任，促进地产品销售。开展企业家培训，鼓励企业聘用优秀技术人才和经营管理人才，推动人才兴业。2015年，工业生产总产值、增加值和利润同比分别增长10%以上，工业总产值力争突破500亿元。

推进农业现代化。稳定粮食生产，发展多种经营，促进农民持续增收。围绕创建国家现代农业示范区目标体系，发展“六型农业”，深入实施粮食丰产科技工程，建设千亩玉

米良种展示基地、万亩高标准农田。整合涉农资金，建设现代农业示范片区。全力推进种子硅谷、玉米全株产业链的谋划包装和企业引进，打造亿元以上种业集团。建设阿里巴巴中国玉米专业市场，提高公主岭玉米品牌地位。推进华御现代农业产业园、龙山万亩玫瑰园、中节能有机废物循环利用项目落地开工。促进温氏种猪扩繁场投产运营。启动实施“健康米、放心肉、绿色菜”基地建设，引进农业战略投资，推进农产品标准化、信息化和品牌化。促进土地流转和适度规模经营，力争流转土地 10 万公顷以上。培育现代农业龙头企业 and 新型经营主体，发展产业化经营模式，争取新增重点龙头企业 40 户。

大力发展现代服务业。积极引进现代服务业企业和项目，推进大岭等 5 个物流基地建设。加快推进华生城市综合体、海尔商业综合体、天阳农副产品批发市场、恒昌大厦等重点项目建设。积极发展新兴业态，力争新增 15 家连锁超市和社区商业网点，新增 10 户限上商贸流通、餐饮服务企业。支持社会资本进入养老、医疗、教育、旅游、文化、体育产业，重点推进大岭、范家屯、刘房子等养老服务业发展。抓好南部三镇、环长三镇的休闲观光农业和乡村旅游业发展。推进日俄建筑群历史文化街区保护开发和综合利用。引导房地产业健康发展，积极发展家居装修和社区服务业。

#### **（四）以改善人居环境和完善城市功能为重点，扎实推**

## 进城乡建设

坚持规划引领，以人为本，统筹城乡建设管理和运营，构建城乡一体、产城融合、宜居宜业的城镇化发展格局。以城镇化规划、城市总体规划和土地利用规划为基础，启动“多规合一”的规划编制工作，完成开发区和重点镇总体规划修编。完善电力、交通、地下管网等重要基础设施专项规划，修订重点区域、重点地块和近期建设项目控详规和修建性规划，坚持规划刚性约束，一张蓝图建到底。

启动二龙湖引水、热电联产和垃圾处理等重大基础设施项目，推进岭南大街等“五路一桥”和岭西新城基础设施建设。完成龙山至二龙湖、双龙至杨大城子等县级公路建设和长双线八屋、十屋过境路改造。启动高铁站前广场和客运枢纽站建设。完成市区二次供热管网改造80公里，新建一次管网13公里。全面完成二次供水管网改造工程，实现24小时供水。

抓好安居工程和城乡人居环境建设。启动公园东等8个地块的棚户区改造，完成50万平方米暖房子改造，改造危房500户。新建10座水冲公厕和5座垃圾中转站。完成迎宾路、光明路及6个广场的亮化工程，完成响铃公园、铁北公园及市区10条主要街路的绿化美化。完成市区28万平米的人行步道改造。持续开展大气污染、水污染、噪声污染、固体废弃物污染专项整治，加强饮用水源地综合治理。城市

生活污水处理率达 100%，实现 1 级 A 排放。工业固体废弃物处置利用率达到国家标准，主要污染物排放低于国家标准。新增绿化面积 30 万平方米，绿化覆盖率提高 1.2 个百分点。强力整治农村人居环境，推进美丽乡村建设。整合资金，规范管理，明确标准，实施示范带动、领导包保、部门帮扶，发挥城管执法队伍和村级组织的作用，打造好“四点三线”，创建生态村镇 30 个以上。用好土地增减挂钩政策，建设农村新型社区，完善基础设施，推进特色城镇化。

以深化城市管理相对集中行政处罚权试点为契机，建立完善城乡一体的城市管理新机制。持续开展违法建设、违法占地、违法运营和违法采水专项治理，继续实施精细城管，推进社区、楼栋城市边角微治理和居民自治。积极引进社会资本和专业企业参与城市公共服务设施的建设、管理和经营，推进与大连北控集团等城市运营商的深度合作。理顺征管机制，提高垃圾处理费、污水处理费、水资源费征收使用效率，规范牌匾、广告、停车位和占道经营。推动物业弃管小区综合治理，完成 30 个弃管小区达标改造。

### **（五）以民富民享为根本，办好民生实事，推进社会事业发展**

全面落实市委全委会确定的十个方面民生实事，坚持问题导向，不断加大投入，集中解决群众最关心的现实问题。



抓好就业和社会保障。深入实施蓝领培训工程，大力发展职业教育，抓好农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人和残疾人等群体的就业。建设村级人力资源市场15个，开发就业岗位1万个，城镇新增就业9000人，困难家庭高校毕业生100%就业。全面完成医疗保险、工伤保险、生育保险参保任务。健全农业保险体系，落实好惠民政策，稳定物价水平。

优化教育布局，启动实施长春工程学院迁址新建项目，推动一中、四中新建工程加快建设。抓好影剧院、图书馆等文化惠民工程。扩大体育健身场所免费开放范围，推进全民健身行动计划。完成416家标准化村卫生室和17个乡镇卫生院建设任务，提升公共卫生服务能力和医疗救治水平。落实好人口和计划生育政策，促进人口与经济环境协调发展。加快广播发射中波站建设。完善社区办公用房功能。加大食品药品安全监管，严厉打击制售假冒伪劣和无证经营行为，确保百姓饮食用药安全。做好新形势下的科技、气象、残联、档案、妇女儿童、民族宗教、防震减灾、邮政通信等工作。要在全面完成“十二五”任务目标的基础上，启动“十三五”经济社会发展规划的编制工作，精心组织重大课题的研究论证，科学谋划重点任务和重大项目，为建设中等城市提供科学的规划引领。

为政之要，贵在于行、难在于行、成在于行。政府部门和乡镇政府要把改革发展稳定的任务细化量化，明确时间表、路线图和责任人。要继续坚持“一岗五责”和一线工作法，担当干事、忠诚履职、勇于负责、敢于碰硬，把掣肘发展的硬骨头一块块啃掉，把阻碍建设的暗礁一个个搬开，把影响稳定的问题一个个解决，对看准的事紧抓不放，对定下的事一抓到底，确保全年任务变成实实在在的工作业绩。

各位代表，新常态伴生新机遇，新目标充满新挑战，让我们在市委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志，更加务实的行动，为建设中等城市、为岭城人民生活得更加美好做出新的更大贡献！

## 《政府工作报告》相关词语解释

**新常态：**一是增长速度的新常态，即从高速增长向中高速增长换挡。二是结构调整的新常态，即从结构失衡到优化再平衡。三是宏观政策的新常态，即保持政策定力，消化前期刺激政策，从总量宽松、粗放刺激转向总量稳定、结构优化。

**“四上”企业：**是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、限额以上服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

**土地银行：**主要提供土地抵押贷款和发行土地债券，服务农地，是为土地开发利用事业服务的金融机构。

**粮食银行：**是指为解决农民储存粮食的难题，通过“粮食银行”提供的免费存储服务，农民把粮食存入“粮食银行”

后，不仅安全放心，而且较好地解决了农家日常粮食储藏保管等方面不科学和占地等问题，从而构建了粮食系统服务新农村建设的有效载体。

**“先照后证”**：是指公民注册企业或公司时，先颁发营业执照，再续办其他各种法定证书的工商注册改革机制。

**省级“双十”科技项目**：即每年支持 10 个重大科技成果转化项目、10 个重大科技攻关项目。

**地理信息产业**：是以现代测绘技术、信息技术、计算机技术、通讯技术和网络技术相结合而发展起来的综合性产业。既包括 GIS(地理信息系统)产业、卫星定位与导航产业、航空航天遥感产业，也包括传统测绘产业和地理信息系统的专业应用，还包括 LBS(基于位置服务)、地理信息服务和各类相关技术及其应用。

**开发区**：本《报告》中特指各类开发区、园区、工业集中区。

**地理标识证明商标**：是标示某商品来源于某地区，并且该商品的特定质量、信誉或其他特征主要由该地区的自然因素或人文因素所决定的标志。通过申请地理标识证明商标，可以合理、充分地利用与保存自然资源、人文资源和地理遗产，有效地保护优质特色产品和促进特色行业的发展。

**“粮安工程”**：国家粮食局实施的“粮安工程”，全称叫做“粮食收储供应安全保障工程”，主要内容是：全面提

升粮食收储和供应保障能力，打通粮食物流通道，修复粮食仓储设施，完善应急供应体系，保证粮油质量安全，强化粮情监测预警，促进粮食节约减损，切实做到敞开收购农民余粮、保障严重自然灾害和紧急状态下的粮食正常供应，促进种粮农民增收 350 亿元以上。

**蓝领培训工程：**是我为鼓励全民创业就业实施的一项工程，旨在提高劳动者技能，提升劳动者就业创业能力。

**“吃空饷”：**是指财政供养人员在编不在岗、死亡不注销、调出不下编、冒领虚领工资等。

**“钉钉子”精神：**不仅仅代表挤和钻，更在深层次上阐述了成功的原因。钉子精神代表了事业目标和努力程度，钉子之所以能钉进木板，是因为目标小，力度适当。那么人在做事时候用这种精神来认真对待对成功有很大的帮助，它倡导的是在工作、学习中要有专心致志和钻研的精神。

**“三位一体”、“四化融合”安全生产体系：**指属地监管、行业监管、综合监管“三位一体”，网格化管理、标准化建设、信息化控制、社会化监督“四化融合”的安全生产体系。

**“三公经费”：**又称“三公消费”，是指财政部门拨付的政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

**三权分置、三证分离：**三权是指农村土地所有权、承包

权和经营权，三证是指上述三项权利的合法颁证。三权分置、三证分离，即指这三项权利由原来的统一设置，转变成分别确权、分别颁证。

**智能制造：**智能制造应当包含智能制造技和智能制造系统。智能制造技术是指利用计算机模拟制造专家的分析、判断、推理、构思和决策等智能活动，并将这些智能活动与智能机器有机地融合起来，将其贯穿应用于整个制造企业的各个子系统，以实现整个制造企业经营运作的高度柔性化和集成化，从而取代或延伸制造环境中专家的部分脑力劳动，并对制造业专家的智能信息进行收集、存储、完善、共享、继承和发展的一种极大地提高生产效率的先进制造技术。智能制造系统是指基于 IMT，利用计算机综合应用人工智能技术、智能制造机器、代理技术、材料技术、现代管理技术、制造技术、信息技术、自动化技术、并行工程、生命科学和系统工程理论与方法，在国际标准化和互换性的基础上，使整个企业制造系统中的各个子系统分别智能化，并使制造系统形成由网络集成的、高度自动化的一种制造系统。

**现代农业：**是指广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法进行的社会化农业。在按农业生产力性质和水平划分的农业发展史上，属于农业的最新阶段。

**国家现代农业示范区：**是以现代产业发展理念为指导，

以新型农民为主体，以现代科学技术和物质装备为支撑，采用现代经营管理方式的可持续发展的现代农业示范区域，具有产业布局合理、组织方式先进、资源利用高效、供给保障安全、综合效益显著的特征。

**“六型农业”**：即规模型农业、效益型农业、特色型农业、生态型农业、安全型农业、智慧型农业。

**城市综合体**：是将城市中的商业、办公、居住、旅店、展览、餐饮、会议、文娱和交通等城市生活空间的三项以上进行组合，并在各部分间建立一种相互依存、相互助益的能动关系，从而形成一个多功能、高效率的综合体。

**商业综合体**：是指业态多样化与消费享受化，引导商业地产的升级与变革，形成休闲商业聚集的全新创造——商业综合体，代表着各种休闲需求的实现。无论是商业办公、文化娱乐、教育运动、商务招待、健体美容、选货购物，都可以通过“消费功能+模式+商业空间”创新完成。

**控详规**：全称为控制性详细规划。以总体规划或分区规划为依据，以土地使用控制为重点，详细建设用地性质、使用强度和空间环境。

**修建性规划**：是以城市总体规划、分区规划或控制性详细规划为依据，制订用以指导各项建筑和工程设施的设计和施工的规划设计。是城市详细规划的一种。

**“四点三线”**：四点：一是南崴子街道房身岗子村、

大泉眼村；二是朝阳坡镇孔家村、大房身村、八家子村；三是双龙镇七马架村、兴林村、立志村；四是毛城子于塘房村、许菜园子村、洪兴河村。三线：一是102线，明年把102沿线9村建成美丽乡村示范村，形成全省新农村示范样板集群；二是105线，沿线7个乡镇15个村，打造成为辐射和带动全市新农村建设的示范线；三是公秦线。公主岭到秦家屯公路两侧村屯实现干净整洁。

**生态村：**是运用生态经济学原理和系统工程的方法，从当地自然环境和资源条件实际出发，按生态规律进行生态农业的总体设计，合理安排农林牧副渔及工、商、服务等各业的比例，促进社会、经济、环境效益协调发展而建设和形成的一种具有高产、优质、低耗，结构合理，综合效益最佳的村级社会、经济和自然环境的复合生态系统或新型的农村居民点。

**相对集中行政处罚权：**是指依法将两个或两个以上行政机关的行政处罚权集中由一个行政机关行使，原行政机关不得再行使已集中的行政处罚权的一种行政执法制度。我市在各乡镇开展的城市管理相对集中行政处罚权试点，是经省法制办批准的。

**混合所有制经济：**是指财产权分属于不同性质所有者的经济形式。从宏观层次来讲，混合所有制经济是指一个国家或地区所有制结构的非单一性，即在所有制结构中，既有国



有、集体等公有制经济，也有个体、私营、外资等非公有制经济，还包括拥有国有和集体成分的合资、合作经济；而作为微观层次的混合所有制经济，是指不同所有制性质的投资主体共同出资组建的企业。