

政府工作报告

2015年12月24日在公主岭市

第十七届人民代表大会第五次会议上

代市长 孙志刚

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、2015年和“十二五”时期国民经济和社会发展回顾

2015年是“十二五”规划的收官之年，也是全面推进中等城市建设的奠基之年。市政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，牢牢抓住扩权强县改革试点的历史机遇，坚持稳中快进总基调，保持定力促发展，真心实意惠民生，从严务实转作风，推动了全市经济社会快速发展。

经济总量稳步增长。2015年预计实现：地区生产总值448亿元，同比增长8.5%；全口径财政收入26亿元，地方级财政收入20亿元，同比均增长10%以上；规模以上工业企业总产值500亿元，同比增长10%，增加值120亿元，同比增长8.5%，利润16.7亿元，同比增长10%；固定资产投资338亿元，同比增长12.5%；社会消费品零售总额188.5亿元，同比增长12%；民营经济主营业务收入900亿元，同比增长20%；城镇居民人均可支配收入26815元，农民人均纯收入12850元，同比均增长10%；城镇化率54%。

改革开放顺利推进。采取授权、委托、派驻等形式，向开发区、工业集中区和所在乡镇分别下放 53 项和 137 项县级经济社会管理权限，行政审批更加便民、快捷。实施市与开发区、乡镇（街道）新的经济运行和安全生产管理体制，收到良好效果。实施税源管控改革，调动了区镇抓税收的积极性，形成了税收征管合力。农村土地确权登记进入颁证阶段，整县推进在全省位居前列。农村集体资产产权制度改革试点和第二轮基层医疗卫生机构改革全面完成。国有林场、供销社改革完成前期准备。完善中小微企业扶持政策措施，个体工商户和私营企业同比增长 10% 以上，新增“四上”企业 55 户。“土地银行”试点为实现农业现代化开辟了新路。市委年初确定的 62 项改革任务基本完成。长双高速公主岭段竣工使用，长平高速升级改造全线通车，连通长春的腾飞大街公主岭段全面完工，富民大桥实现简易通车，东风大街完成工程量的 50%，硅谷大街范家屯东段完成道路基础施工。深度参与农博会、东博会、民企吉林行、央企进吉林等 17 次大型经贸招商活动。外贸进出口企业发展到 108 户，出口总额增幅全省第二。

项目建设整体跃升。在建项目 234 个，总投资 321 亿元，其中新开工 3000 万元以上项目 135 个，亿元以上项目 66 个。翰腾汽车零部件、新丰车用空调等续建项目快速推进，宇光热电联产、汽车零部件拆解等优质项目顺利签约。国文三甲

医院投入使用，市中心医院外科大楼基本竣工，市中医院异地新建项目进展顺利。华生商业综合体主体封顶。开发区、工业集中区及所在乡镇和岭西新城项目承载能力不断增强，承载了全市 65% 的项目、76% 的投资。项目管理水平不断跃升，“一网三库”日趋完善，50 个项目列入省招商项目库。《招商引资管理办法》有效实施，项目评审机制和后评价机制正式启动。清理整顿不良项目 28 个。

现代农业步伐加快。战胜严重伏旱，预计粮食总产突破 65 亿斤。现代农业“三大体系”建设高效推进：一是产业体系不断完善。中节能秸秆畜禽废弃物综合利用、温氏牧业二期、万亩玫瑰园等项目扎实推进；西安航天育种、大北农、中农大康等种子硅谷、玉米良种展示园项目启动规划；牧业小区发展到 850 个，棚膜蔬菜面积达到 3.5 万亩，温室大棚达到 3 万栋，全市农产品加工企业发展到 365 家，其中国家级龙头企业 2 家、省级龙头企业 6 家。二是生产体系不断夯实。有效落实中墨玉米高产栽培、粮食高产攻关、节水增粮、玉米机械粒收等示范推广项目；成功承办中国东北地区玉米机收现场会；主要农作物综合机械化水平达到 90%；南崴子、秦家屯两个灌区改造基本完成；我市被科技部确定为国家粮食丰产科技工程示范市。三是经营体系不断创新。各类农民专业合作社发展到 4833 家，家庭农场 413 家，流转土地 10 万公顷，规模经营 7.37 万公顷；落实 3 个玉米物联网基点，

502 家企业通过玉米云商城上线交易；成功举办第三届中国玉米产业博览会。

工业经济平稳运行。规模以上工业企业发展到 161 户，位居全省县级第二位。工业运行积极应对经济下行压力，省工信厅代表省政府特此发来感谢信，称赞公主岭市为全省工业经济发展作出了突出贡献。全年实施重点技术改造项目 80 个，完成技改投资 41.3 亿元，52 种新产品实现规模化生产，3 户企业技术中心晋升省级，汽车零部件产业园区公共研发中心被认定为省级产业公共技术研发中心。地产品本地销售量大幅提升，交易额达 3.4 亿元。豫王防水新三板上市进入国家审核，仟客莱完成上市前股份制改造。我市被省政府确定为新型工业化产业示范基地。

服务业较快增长。预计全年服务业增加值增长 8% 以上。全市物流企业发展到 85 家，加入中国物流城市联盟，预计全年实现主营业务收入 50 亿元。新增电商企业 53 户，中国玉米云商城上线企业达 502 户。规范化养老机构发展到 35 家，范家屯镇社会福利服务中心投入使用。公主岭农合行完成股份制改造，成功改制为吉林公主岭农商行和吉林春城农商行。吉林高新职业技术学院主体工程基本竣工，长春工程学院征地拆迁工作稳步实施。

城乡建设统筹推进。科学编制《新型城镇化规划》和《老城区改造规划》，完成大岭开发区总体规划、城市综合交通

体系规划等 11 项区域性或专项规划。智慧公主岭、智慧社区等项目正式启动。市区光明路、新风街等 9 条街路全面打通，“五横八纵”路网趋于完善。改造 42 条人行步道 35 万平方米，新增绿化面积 56 万平方米，市区绿化率提高 1.2 个百分点。实施棚改项目 31 个，市区剩余 11 万平方米暖房子改造任务全部完成。改造陈旧二次供热管网 90 公里，新建一次供热管网 15 公里。新建二次供水泵站 7 座，改造二次供水管网 69 公里，改造楼内管线 251 公里。完成市区 3 座立交桥通道和 60 处楼体亮化。污水处理厂基本完成提标改造，排放达到一级 A 标准。完成八屋和十屋镇区路面、公二线龙山至二龙湖、怀茂线双龙至杨大城子道路改造。300 个低压台区改造任务全部完成。大岭三合、范家屯十家子、秦家屯两家子农村新型社区主体完工。怀德镇集中供热、绿化亮化等基础设施工程顺利实施，镇区品质明显提升。农村人居环境整治向纵深发展，102 沿线乡镇基础设施进一步完善，村容村貌进一步改观，全域镇区环境质量普遍提高，成功接待了全省新农村建设现场观摩会。我市农村人居环境整治工作受到省政府表彰。

民生事业长足进步。年初确定的十个方面民生实事有效落实。深入实施蓝领培训工程，全年新增城镇就业 1 万人，下岗失业再就业 2650 人，农村劳动力转移就业 41 万人，城镇登记失业率比全国平均水平低 1.1 个百分点。着力开展精

准扶贫，整村推进、以工代赈和扶持少数民族发展项目顺利实施，残疾人职业技能和实用技术培训力度加大，改造农村危房 238 户，精准脱贫 5900 人。切实强化社会保障，城乡居民养老保险参保 37.8 万人，城乡低保标准高于全省平均水平，在乡农民新农合参合率达到 100%，各类困难群体基本生活得到保障。全市中小学幼儿园校舍全面完成升级改造，市图书馆全面竣工，社区办公用房全部达标，乡镇综合文化站、街道文化中心、农家书屋、文化大院实现全覆盖。停运淘汰黄标车 550 台，取缔城区洗浴燃煤锅炉 101 台，有效遏制了大气污染。启动了历史遗留无籍房登记工作，积极解决群众房屋无产权和交易难问题。扎实开展平安创建，严厉打击各类违法犯罪，严格食品药品监管，严抓安全生产和信访稳定，保持了和谐稳定的社会局面。物价、审计、民族宗教、旅游、外事、侨务、档案、地方志、国防、预备役和关心下一代等工作均取得较好成绩。

政府建设不断加强。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，切实做好省委巡视组对政府工作反馈意见的整改落实，坚持问题导向，建立整改台账，严密制度体系，做到问题解决一个、销号一个、规范一个，确保了整改效果。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，议案提案办结率达到 100%，重大事项均提请人大批准。主动邀请“两代表一委员”和群众代表列席市政府常务会议，实行

“三重大一公开”，积极接受社会监督。严肃审计执法，对国家“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”项目和政府组成部门的财务收支状况进行严格审计，对不规范的财经行为实施了整改和问责。不断加强公务员队伍建设，强化学习教育，树立规矩意识，严守各项纪律，提高了政府效能；大兴调查研究之风，以上率下进基层、到一线，干部作风进一步转变。

2015年工作任务的完成，标志着“十二五”圆满收官。五年来，我市国民经济保持持续、快速、健康发展，地区生产总值年均增长11.3%，人均生产总值4.2万元。一产增加值完成104.7亿元，年均增长6.1%；二产增加值完成176.7亿元，年均增长14.6%；三产增加值完成166.6亿元，年均增长12%。社会消费品零售总额年均增幅13.9%，产业结构由2010年的29.8：34.1：36.1调整为2015年的23.4:39.4:37.2。集中力量建成了一批关系全局和长远发展的重点骨干项目，累计建设3000万元以上各类项目1174个，总投资1564亿元，是“十一五”时期的两倍。其中，亿元以上项目291个，引进世界500强合作企业5户，国内500强合作企业4户。工业实现了由小而全到专而精的转变。规模以上工业企业由2010年的121户发展到161户，“2+5”产业集群基本形成，产值超亿元的企业达到85户。农业实现了由传统向现代的转变。粮食总产突破60亿斤，位居全国前

三，被国家确定为首批现代农业示范区。城市建设实现了由县域结构向中等城市架构的转变。岭西新城从无到有，国家农业科技园区、公主岭经济开发区从小到大，大岭物流经济开发区、岭东工业集中区、怀德工业集中区强势突起，环长经济带蓄势待发，范家屯镇县城格局初步形成，城市基础设施不断完善，功能不断增强。县域综合实力连续跃升，从2010年的全省第五，到2012年以后连续三年位居全省第二。先后被国家命名和确定为中国玉米之乡、中国油豆角之乡、中国天然钠基膨润土之乡、中国绿色名市、全国中小城市综合改革试点市。2013年9月，被省委省政府确定为首批扩权强县改革试点市，赋予了到“十三五”末建成具有较强活力中等城市的重大历史使命。

各位代表，过去的五年，我市经济社会之所以又好又快发展，核心是坚持了市委的正确领导，根本是坚持了百万人民利益高于一切的理念，确定了发展至上、项目第一的工作思路，采取了加快发展与改善民生并重的战略举措，形成了不争论、不议论、团结干事的工作局面。发展历程令人难忘，发展速度令人振奋，发展成就令人瞩目。借此机会，我代表市人民政府，向辛勤工作在全市各条战线上的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和社会各界人士，向所有关心支持岭城发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们必须清醒地认识到如期建成中等城市存在的困难和问题：一是新常态下国内经济“三期叠加”给我市带来的不利影响短时期内难以摆脱，受宏观经济下行压力加大的影响，部分企业投资信心不足，加之个别政府部门干部不同程度地存在不担当、不作为问题，导致“十二五”期间和年初确定的一些重大项目没有按期实施，比如二龙湖引水、岭西新城教育园区、公主岭开发区污水处理厂、客运枢纽中心等。二是结构不优，工业企业“原”“初”字号产品比重大、链条短、附加值低；农业基础设施投入不足，靠天吃饭的被动局面没有从根本上改变，组织化、集约化、规模化程度低；服务业短板明显、业态单一。三是城镇化水平不高，城乡发展不均衡，基础设施欠账较多，城市承载能力不强，中心镇吸纳能力较弱，农村人居环境亟需改善。四是民生改善任务繁重，农民收入单一，就业渠道不宽，城乡贫困人口脱贫难度较大，公共服务功能不强。五是体制机制矛盾依然突出，依赖投资重于转型、依赖传统重于创新、依赖速度重于效益、依赖沿袭重于改革的发展方式还没有从根本上改变。六是政府建设亟待加强，存在办事效率不高、服务意识不强、引领作用不够等问题。以上困难和问题需要我们在今后的工作中，积极应对，主动化解，认真加以解决。

二、“十三五”的指导思想、发展目标和主要任务

“十三五”时期，是公主岭全面建成小康社会、基本建

成中等城市的决战时期。按照《中共公主岭市委关于制定公主岭市国民经济和社会发展第十三个五年规划建议》，市政府广泛征求各部门、各乡镇、各民主党派、工商联、无党派人士和有关专家意见，形成了《公主岭市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（草案），现将“纲要”的主干内容向大会作以报告。

“十三五”时期，我市国民经济和社会发展总的指导思想是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和省委十届六次全会精神，紧紧围绕中央“四个全面”和省委“三个五”战略布局，牢牢把握新一轮东北振兴和吉林省中部创新转型核心区建设重大机遇，全力实施“一主两副”、“三带五区”，融入长春、多轮驱动，稳中快进、富民强市发展战略，加快工业转型升级，做优做强现代农业，实施服务业提升工程，抓好新生业态的“无中生有”，促进传统产业“有中生新”，保障改善民生，打赢脱贫攻坚战，确保如期建成中等城市、全面建成小康社会。

发展目标：

——**经济发展。**GDP年平均增速达到10%左右。一般预算全口径财政收入突破50亿元，地方级财政收入突破40亿元。固定资产投资突破600亿元，五年累计完成投资2500亿元。

——**结构调整。**三产结构比重调整为18:42:40；培育5

个百亿级产业集群，纳税亿元以上企业 10 户；民营经济比重达到 80%以上。

——**城镇化建设**。实现 15 万农业转移人口市民化，常住人口城镇化率达到 65%以上；范家屯、怀德初步达到县域水平；创建美丽乡村 20 个以上。

——**生态文明建设**。绿色能源示范县取得重大成效，生态文明制度不断健全，全面完成节能减排目标，农业面源污染、水污染得到全面控制，绿色产业、循环经济和低碳生活方式取得积极进展。

——**民生保障**。城乡居民人均可支配收入保持 10%以上增速。现有贫困人口 2018 年基本脱贫、2019 年全部脱贫。养老保险、医疗保险、社会救助、社会福利、最低生活保障等城乡保障全覆盖。城乡居民居住条件明显改善。基本公共服务均等化水平进一步提升。法治公主岭建设取得积极进展，公民合法权益得到切实保障。

主要任务：

一是稳增长，加快实现动力转换。二是调结构，全力推进产业升级。三是率先实现农业现代化，争做全省现代农业建设排头兵。四是加快发展新型城镇化，促进城乡统筹发展。五是全面深化改革，激发经济社会发展活力。六是实施创新驱动战略，增强经济发展内生动力。七是促进绿色发展，建设生态文明新家园。八是大力推进区域经济合作，开创协同

发展新局面。九是全面保障和改善民生，建设和谐岭城。十是推进依法治市，建设法治岭城。

三、2016年重点工作安排

2016年是“十三五”的开局之年，主要预期目标是：地区生产总值同比增长10%左右；地方级财政收入同比增长10%以上；固定资产投资同比增长20%以上；社会消费品零售总额同比增长12%以上；城镇、农村常住居民人均可支配收入同比增长10%以上；民营经济增加值占全市GDP76%以上。

重点做好以下七个方面工作。

（一）突出投资拉动，在项目建设上取得新突破

立足优势对准频道抓项目。紧紧围绕国家“一带一路”、新一轮支持东北振兴、中国制造“2025”、长吉图开发开放等重大战略，紧紧围绕国家培育新的投资消费热点，紧紧围绕新型城镇化和吉林省中部创新转型核心区战略，紧紧围绕我市的交通、区位、资源、产业优势，谋划推动一批具有创新性、成长性、带动性、附加值高的重大项目，争取列入国家和省“十三五”盘子，进入国省重点项目库。积极与央企、国企和知名民企对接，争取战略投资。重点与中科院、中铁集团、中交集团、中建集团、中冶集团、一汽集团、中粮集团、省农科院、国开行、农发行等大企业和科研金融机构开展战略合作，推动科研成果转化，扩大投融资规模，确保已经谋划的重大项目及早落地开工。

强化各开发区载体功能。依托现有基础和优势，明确各开发区、工业集中区功能定位：经济开发区重点发展汽车综合配套产业和装备制造业；国家农业科技园区重点发展高科技农业及现代农业科技服务；大岭汽车物流经开区重点围绕一汽发展商贸物流和新能源汽车产业；岭东工业集中区重点发展农产品深加工、新型建材和医药化工产业；怀德工业集中区重点发展农产品冷链物流、农资农机交易。将各开发区、工业集中区打造成大众创业、万众创新就业基地，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”发展格局，为农村劳动力转移、城市吸纳人口及人才引进，提供更多的空间。

保障要素供给。对内挖潜，实施低等别农田稍加整治项目和土地增减挂钩项目，为项目建设提供用地。在全面整合国有资产的基础上，成立岭富集团和市担保公司，搭建投融资平台，拓展贷款、发行债券、股权抵押、并购上市等吸纳社会资本的渠道，促进国有资产保值增值，推动资产变资源、资源变资本、资本变资金，解决城市建设和项目建设资金短缺的问题。完善政策措施，积极招才引智，吸纳各方面优秀人才，推动人才兴企、人才兴业、人才兴市。强化项目管理，积极破解项目难题，推行项目并联审批，提高项目履约率和资金到位率。确保开工 3000 万元以上项目 240 个，亿元以上项目 138 个，招商引资总额达到 380 亿元。

（二）突出优化结构，在推进农业现代化上厚植新优势

抓好现代农业示范。整合涉农资金和项目，集中打造 102 线现代农业示范区，105 线畜禽标准化养殖示范区和 10 万亩水稻、30 万亩玉米国家绿色食品标准化生产基地，实施黑土地保护、高标准农田、智慧农业、全程农机化、玉米机械粒收等示范项目，扩大示范引领效应，促进农业结构优化。

构建现代农业经营模式。落实国家调减玉米种植面积，实施粮豆轮作、旱改水、特用玉米、粮改饲等相关政策，在提高玉米单产、品质的基础上，调整优化农作物区域布局。南崴子、秦家屯要新增水稻面积 2 万亩；城市周边和环长乡镇新增棚膜蔬菜 3.8 万亩；启动响水现代农业生态城项目，实施国家农业科技园区绿色蔬菜产业园项目，发展生态农业观光园、采摘园等休闲旅游农业。总结范家屯镇“土地银行”试点经验，重点推广全产业链经营、“公司+合作社+农户”、“村集体+合作社+农户”、“农民+合作社”等经营模式，力争全域铺开，土地规模化经营新增 10 万亩以上。

着力发展高效绿色农业。深度打造玉米种子硅谷，完成航天育种研发中心建设，新增超亿元种业集团 1 家以上。抓好绿色无公害农产品发展和品牌创建，新申报认证无公害农产品 50 个、绿色食品企业 5 家以上。力争完成“公主岭油豆角”国家地理标志农产品和地理标志证明认证工作。

强化农业信息技术应用。积极推动互联网+现代农业发展，争取 2016 年农业部信息进村入户试点，启动三农综合

信息服务中心建设。完成大田水稻物联网监测系统和温室大棚物联网监测系统建设，依托国家农业科技园区、技术集成园及省农科院实验基地等平台，促进科研成果转化应用。

巩固提升人居环境整治成果。坚持高起点规划，高标准建设，对 102 沿线基础设施、公共服务配套设施进行彻底更新改造，同步推进绿化、美化、净化、硬化、亮化，把 102 线打造成全省农村人居环境建设样板带。启动“厕所革命”，全面开展“美丽庭院、干净人家”创建活动，积极争取全省新农村建设整县推进和国家“美丽乡村示范县”试点。

（三）突出转型升级，在加快新型工业化上集聚新动力

全市规模以上企业力争完成工业总产值 550 亿元，同比增长 10%，增幅保持全省前三；工业增加值 130 亿元，同比增长 8.3%；利润 18.4 亿元，同比增长 10.2%。规上企业发展到 180 户。

实施创新驱动。以科技为引擎，启动公主岭智能制造基础年技术进步工程，加快工业经济由粗线条向精细化转变。制定出台扶持科技型企业政策，落实“双百双提升”技术创新计划，立足于一厂一项、一企一品，促进新产品研发和规模化生产，提升企业技术中心创新能力，推动产学研协同创新驱动，提升“公主岭制造”品牌效应。强化优质大项目支撑，启动 10 个投资超亿元工业大项目；加快推进国家重点支持的先进轨道交通、智能制造、新能源汽车电池、现代农

机装备等 10 个新型工业化项目；实施 100 个工业及技术改造项目。年度工业固定资产投资力争突破 120 亿元，其中技术改造投资 80 亿元。

培育壮大“2+5+1”产业集群。做强做大汽车零部件、农副产品加工两大支柱产业。加快经开区汽车零部件制造基地、台湾工业园、华翔内饰件产业园、东北汽车拆解市场建设，重点抓好轨道交通客车项目。推进岭东富锋热成型零部件国产化。农副产品加工产业要抓实秸秆、抓牢淀粉、抓强糖醇、抓精酸酯、抓深医药，打造玉米全产业链经济。五大特色产业抓规模扩张，加快吉林省化工产业园、现代农业装备制造产业园、油气产业园、膨润土产业园等项目建设。新兴产业要加快发展物联网、云计算、大数据等新技术新应用，落实城市信息基础设施、互联网+、智慧城市等重点任务。启动大岭经开区新能源汽车产业园规划。启动工业智能制造项目、培育两化融合贯标重点企业、增加玉米云商城上线企业数量和网上营销额，促进工业化和信息化深度融合，促进传统产业升级。

发展低碳工业。加快重点技改项目和节能减排项目建设，开展重点污染行业企业整治，认真落实环保责任制，推动工业经济尽快走上“资源节约型，环境友好型”发展轨道。

（四）突出建管并重，在中等城市建设上奠定新基石

坚持规划先行。按照多规合一的原则，统筹做好各类、

各层级规划的修订编制，不断完善城乡规划体系。

加强城市建设。旧城改造突出完善功能，最大限度满足城市居民生活需求；新城建设突出公主岭文化特色和产业特色，打造公主岭城市名片。在旧城改造规划中，合理布局公厕和市场。推动老城区 22 个地块、范家屯等区镇 13 个地块 82 万平方米棚户区 and 450 户农村危房改造。规划海绵城市和内河防洪整治工程，解决城市干旱缺水和急雨内涝问题。完成南环城街东段、岭南大街、金融街、公园西路南段、民兴路、通钢东路、新生北路相关道路建设。启动 639 解放立交桥改造。完成 9.4 万平方米人行步道、2.5 万平方米泥泞路面改造和 7 公里地下综合管廊建设。开工建设生活垃圾焚烧发电项目。完成热电联产项目一期工程。推进智慧城市建设。完善岭西新城基础设施建设，完成华生商业综合体、恒昌大厦政务中心、中医院异地建设和公主岭市一中续建工程，启动高铁广场客运枢纽中心和新城核心区公主文化公园、满蒙特色建筑、玉米产业大厦建设。完成公伊路公主岭段改造工程。加快与长春同城对接，推动硅谷大街建成通车，确保腾飞大桥年内通车，东风大桥开工建设。

创新城市管理。坚持经营与管理并重，充分利用市政设施、城市空间、自然环境等资源资产经营城市。搭建融资平台，全面执行土地收储制度，实行综合地价，增加政府土地收益。落实好水务一体化项目，降低管理成本，提高运营服

务水平，彻底解决城市供水问题。切实发挥业主委员会主体作用，调动业主参与小区管理的主动性与积极性，推动小区自管自治。深入开展城市拆违攻坚活动，加强市容市貌维护管理，提升城市形象和品味。

（五）突出业态转型，在发展现代服务业上打造新引擎

发展生产性服务业。着力推进大岭汽车物流经开区建设，全力打造范家屯现代物流港，切实抓好怀德冷链物流项目，加快天阳农副产品物流交易中心项目建设。积极吸引域外金融机构入岭，鼓励公主岭农商行和春城农商行域外拓展业务。规范担保公司、小额贷款公司和农村资金合作组织，提高普惠金融综合服务能力。推进东北印务中心项目建设。依托玉米云商城，加快建设玉米云。推动电子商务进农村。

壮大生活性服务业。加快范家屯、大岭养老城建设。抓好地理信息产业园建设。推动华生商城转型升级。打造岭西现代服务业集聚区和商业步行街，围绕铁北日俄建筑群、秦家屯古城遗址、于凤至故居、公主陵和山区、水库，开发特色旅游项目，推进新凯河文化旅游观光带、双青湖旅游度假风景区、明亨旅游度假村建设。加强对地热资源的勘探和研究，为开发利用打好基础。

（六）突出共享发展，在保障和改善民生上做出新贡献

以让城乡居民过上好日子为目标，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，千方百计增进人民福祉，

让人民群众共享改革发展成果。

实施就业优先战略，加大蓝领培训力度，完善自主择业、市场调节就业、社会支持就业和政府促进就业相结合的机制，推进全民创业，鼓励能人创业、外出务工人员回乡创业。组织蓝领培训 1.3 万人，其中农村劳动力技能培训 2800 人，完成 15 个村级人力资源市场建设，农村劳动力转移就业保持 40 万人规模，城镇新增就业达到 9000 人，下岗失业人员再就业达到 2500 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

实施精准扶贫、精准脱贫，有效解决贫困村屯安全饮水、道路出行、生态环境、生产用电等突出问题，切实改善生产生活条件。因人因地施策，逐户制定扶贫方案，落实包保人员，采取项目扶持、转移就业、教育扶助、医疗救助等措施，帮助贫困群众找到好路子、住上好房子、过上好日子。

推动义务教育均衡发展，让每个孩子享有平等的受教育权利。继续深化医药卫生体制改革，认真解决群众“看病难、看病贵”问题。切实贯彻国家普遍二孩政策，促进人口均衡发展。实施城乡文体惠民工程，完善公共文化体育服务体系，规划建设游泳馆、滑冰馆、华生影城、规划馆、博物馆和 42 个农村文化广场。落实全民健身行动计划，广泛开展全民健身活动，在旧城改造中，尽最大可能规划市民休闲健身广场。树立大安全理念，建立健全公共安全风险防控体系，落实安全生产主体责任和责任追究制度，努力构建平安和谐岭城。

（七）突出作风改进，在“四型政府”建设上展现新作为

按照“三严三实”的要求，全面加强政府自身建设，努力建设“服务、勤政、法治、廉洁”政府。

一要牢记宗旨，建设服务型政府。加强对各级干部的培训和教育，引导各级政府和公职人员，坚持以民为本，自觉在服务上狠下功夫，想问题、做决策、办事情都要以人民利益为重，尊民心、惜民力、知民情、重民意、急民需、解民忧，千方百计为人民群众谋利益。

二要转变作风，建设勤政型政府。制定科学完善的绩效考核奖惩措施，引导政府系统大兴实事求是之风，大兴调查研究之风，大兴埋头苦干之风，真正把心思放在务实上，把精力放在落实上，把时间用在办实事上。

三要依法行政，建设法治型政府。要在市委的坚强领导下做好各项工作，自觉接受人大的法律监督，政协的民主监督，严格按照法定权限和程序履行职责，促进政府决策民主化、科学化。要全面推进行政执法责任制，加大行政执法监督力度，建立健全依法行使权力的制约机制，加强财政、审计监督，提高政府公职人员依法办事的能力和水平。

四要从严治政，建设廉洁型政府。要认真实施《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，切实提高政府公职人员的廉洁自律能力。要采取有力措施，切实

解决少数干部庸、懒、散、奢、吃、拿、卡、要、报和乱作为、不作为、慢作为问题。要坚持标本兼治，综合治理，关口前移，建立健全监督和管理制度，把权力真正关进制度的笼子，构筑起不敢腐、不能腐、不想腐的道德法纪防线。

各位代表，宏伟蓝图催人奋进，创业征程任重道远。让我们在市委的坚强领导下，真抓实干，克难攻坚，砥砺前行，奋力作为，为建设中等城市而努力奋斗！

《政府工作报告》相关词语解释

“四上”企业：是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、限额以上服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

土地银行：主要提供土地抵押贷款和发行土地债券，服务农地，是为土地开发利用事业服务的金融机构。我市土地银行是指政府搭建平台(农村产权交易中心)，将农户二轮承包的土地经营权和专业耕种公司进行对接，实现大规模流转，为土地规模经营创造条件，为农业现代化生产提供保证的一种土地资产运营模式。流转过程中，农商行为农户的流转金做托底保证，如果耕种公司经营不善没有支付流转费能力时，可由政府的土地银行向农商行贷款，支付农户的流转金，确保农户流转无风险，以此来调动农户参与流转的积极性。政府向农商行的贷款，可由后续的发包收入偿还。

商业综合体：是指业态多样化与消费享受化，引导商业地产的升级与变革，形成休闲商业聚集的全新创造——商业综合体，代表着各种休闲需求的实现。无论是商业办公、文化娱乐、教育运动、商务招待、健体美容、选货购物，都可以通过“消费功能+模式+商业空间”创新完成。

一网三库：“一网”是指招商引资项目建设信息网；“三库”是指项目库、目标企业库、评审专家库。

后评价机制：项目的开发基本结束后，对项目实施全过程进行回顾、分析、总结项目管理经验，并通过与预计情况进行比较，找出差距、分析原因，为改善今后的项目开发决策和运作水平，提高项目经济效益，提供重要信息依据。

现代农业三大体系：现代农业的产业体系、生产体系、经营体系。

玉米种子硅谷：硅谷泛指高技术产业。我市的玉米种子硅谷，是指以大专院校、科研院所为依托，以高技术企业群为基础，融科技、研发、技术、育繁、生产、加工、经营为一体的玉米种子产业体系。

云商城：云商城网站又称购物网站，是指网民通过鼠标的点击浏览即可在网上进行购买商品的网站。

新三板：“新三板”市场原指中关村科技园区非上市股份有限公司进入代办股份系统进行转让试点，因为挂牌企业均为高科技企业而不同于原转让系统内的退市企业及原STAQ、NET系统挂牌公司，故形象地称为“新三板”。

五横八纵：是指我市市区路网建设格局。“五横”即科贸大街、铁南街、公主大街、河南大街、岭南大街；“八纵”即东过境路、解放路、迎宾路、光明路、岭西三路、岭西五路、岭西七路、岭西八路。

蓝领培训工程：是我市为鼓励全民创业就业实施的一项工程，旨在提高劳动者技能，提升劳动者就业创业能力。

精准扶贫：精准扶贫是粗放扶贫的对称。是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

黄标车：排放水平低于国 I 排放标准的汽油车和国 III 排放标准的柴油车的统称。

两代表一委员：“两代表”是指党代表和人大代表，“一委员”是指政协委员。

三重大一公开：《报告》中特指重大决策、重大项目、重大资金使用对社会公开。

新常态：一是增长速度的新常态，即从高速增长向中高速增长换挡。二是结构调整的新常态，即从结构失衡到优化再平衡。三是宏观政策的新常态，即保持政策定力，消化前期刺激政策，从总量宽松、粗放刺激转向总量稳定、结构优化。

三期叠加：三期即增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。增长速度换挡期，是由经济发展的客观规律所决定的。结构调整阵痛期，是加快经济发展方式转变的主动选择。前期刺激政策消化期，是化解多年来积累的深层次矛盾的必经阶段。

四个全面：是指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

省委三个五战略：即突出发挥“五个优势”，推进“五

项举措”，加快“五大发展”。突出发挥吉林老工业基地振兴优势，推进体制机制转型和产业结构优化升级，加快创新发展；突出发挥国家重要商品粮基地优势，推进农业现代化和新型城镇化，加快统筹发展；突出发挥吉林沿边近海优势，推进长吉图战略，融入“一带一路”建设，加快开放发展；突出发挥吉林生态资源优势，推进生态文明建设，加强生态环境保护 and 资源利用转化，加快绿色发展；突出发挥吉林科教、人才、人文优势，推进高教强省、人才兴省、文化大省和法治吉林建设，加强社会治理创新，排除各类风险隐患，加快安全发展。

一主两副、三带五区：“一主”是指公主岭市区，“两副”是指范家屯镇、怀德镇，“三带”是指长平经济带、长郑经济带、环长经济带，“五区”是指公主岭经济开发区、公主岭国家农业科技园区、大岭汽车物流经济开发区、岭东工业集中区、怀德工业集中区。

一带一路：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

中国制造 2025：是指为应对新一轮科技革命和产业变革，立足我国转变经济发展方式实际需要，围绕创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展、人才为本等关键环节，以及先进制造、高端装备等重点领域，提出了加快制造业转型升级、提升增效的重大战略任务和重大政策举措，力争到

2025 年从制造大国迈入制造强国行列。

智慧农业：就是将物联网技术运用到传统农业中去，运用传感器和软件通过移动平台或者电脑平台对农业生产进行控制，使传统农业更具有“智慧”。

互联网+：代表一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

厕所革命：是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措。

智能制造：智能制造包括智能制造技术和智能制造系统。智能制造技术是指利用计算机模拟制造专家的分析、判断、推理、构思和决策等智能活动，并将这些智能活动与智能机器有机地融合起来，将其贯穿应用于整个制造企业的各个子系统，以实现整个制造企业经营运作的高度柔性化和集成化，从而取代或延伸制造环境中专家的部分脑力劳动，并对制造业专家的智能信息进行收集、存储、完善、共享、继承和发展的一种极大地提高生产效率的先进制造技术。智能制造系统是指基于 IMT，利用计算机综合应用人工智能技术、智能制造机器、代理技术、材料技术、现代管理技术、制造技术、信息技术、自动化技术、并行工程、生命科学和

系统工程理论与方法，在国际标准化和互换性的基础上，使整个企业制造系统中的各个子系统分别智能化，并使制造系统形成由网络集成的、高度自动化的一种制造系统。

双百双提升：“双百”即促进百种新产品研发和规模化生产，百项新技术、新工艺推广应用。“双提升”即提升企业技术中心能力和省校联合攻关能力，提升“公主岭制造”品牌效应。

“2+5+1”产业集群：“2”是指做强汽车零部件和农副产品加工两大支柱产业；“5”是指壮大医药化工产业、装备制造产业、建材及新型建材产业、能源及新能源产业、膨润土产业五大特色产业；“1”是指培育信息新兴产业。

智慧城市：智慧城市就是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

低碳工业：低碳工业是以低能耗、低污染、低排放为基础的工业生产模式，是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。

海绵城市：海绵城市是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨

时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

地热资源：是指贮存在地球内部的可再生热能，全球地热能的储量与资源潜量十分巨大，但是地热能的分布相对比较分散，因此开发难度很大。由于地热能是储存在地下的，不会受到任何天气状况的影响，并且地热资源同时具有其它可再生能源的所有特点，随时可以采用，不带有有害物质，关键在于是否有更先进的技术进行开发。

全民健身计划：是指为深入贯彻落实科学发展观，坚持体育事业公益性，逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的全民健身公共服务体系，保障公民参加体育健身活动的合法权益，促进全民健身与竞技体育协调发展，扩大竞技体育群众基础，丰富人民群众精神文化生活，形成健康文明的生活方式，提高全民族身体素质、健康水平和生活质量，促进人的全面发展，促进社会和谐和文明进步，努力奠定建设体育强国的坚实基础而制定的群众体育发展计划。