

政府工作报告

2017年12月 日在公主岭市

第十八届人民代表大会第二次会议上

代市长 张明

(征求意见稿)

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2017年工作的简要回顾

2017年，是新一届政府的开局之年，更是迎接党的十九大胜利召开的关键之年。一年来，市政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚定实施“建设三带、融入长春、富民强市”发展战略，顶压力奋发作为，迎挑战强力攻坚，扛考验精准发力，实现了“一个增强”、“两个突破”、“三个提升”、“四个加强”，经受住了“三个检验”，较好完成了市十八届一次人代会确定的各项任务目标。

一个增强：

综合经济实力持续增强。预计地区生产总值达到470亿元，同比增长6.5%。剔除一次性税收和非税收入，一般预算全口径财政收入完成21亿元，同比增长3.4%，地方级财政收入完成13亿元，同比增长3.9%。全社会固定资产投资完

成 344 亿元，同比增长 0.5%。社会消费品零售总额完成 216 亿元，同比增长 8.3%。规上工业企业增加到 192 户，净增 30 户；限上商贸企业发展到 79 户，新增 12 户；规上服务业发展到 73 户，新增 13 户。民营企业发展到 5693 户，新增 1200 户，民营经济主营业务收入 1090 亿元，同比增长 10.2%。

两个突破：

项目建设取得新突破。实施项目建设攻坚，对亿元以上重大项目落实市级领导包保，组建重大项目建设服务中心，集中开展两次项目大巡检。开工建设 5000 万元以上项目 157 个，总投资 462 亿元，完成投资 264.8 亿元。聚力招商引资，对标国内外 500 强、央企和大型民企等 400 多个企业，针对产业转移和需求，精准谋划包装项目 303 个；深入开展“走出去、请进来”，举办北京经贸交流会、杭州经贸交流会和中国玉米食品产业高峰论坛，引入加中企业联合会、浙江吉林商会、北京吉林商会、杭州市温州商会等多个商协会来岭开展经贸交流；推动签约项目 106 个，总投资 447 亿元，成功签约 88 个，投资 213 亿元，其中外资项目 3 个，投资 12.15 亿元。实施软环境建设攻坚，认真落实减税降费政策，累计为企业减税降费 2000 万元；出台支持实体经济、创新创业、服务业发展和重大项目投资的政策措施，在财力非常紧张的情况下，斥资 2000 万元进行鼓励奖励。不定期展开明察暗访，深入开展涉企“四乱”专项整治，办结案件 21 起。

改革创新取得新突破。深入推进投融资体制改革，我市的政府和社会资本合作模式受到国务院表彰，3个项目纳入国家PPP示范项目，获得国务院以奖代补资金1800万元。创新开发区体制机制，“四区合一”改革获得省经合局批准。政务大厅全面投入使用，实现大厅之外无审批。规范推进向开发区和重点镇放权，向开发区下放经济管理权限39项；向所在乡镇下放经济、社会管理权限109项。深化行政审批制度改革，企业投资项目实现网上并联审批，固投5000万元以上的项目全面开通绿色通道，市乡村三级联动网上政务平台全面铺开。深化农村综合改革，农村土地承包经营权确权登记颁证试点、农村集体资产产权制度改革试点基本完成，农垦企业改革顺利推进。供销社改革稳步实施，恢复重建基层供销社2个，建立村级服务社102个。国有林场改革基本完成。医养结合改革国家级试点，得到省政府高度肯定。创新综合治税机制，信息平台投入运行。创新国库集中支付机制，财政实拨业务实现网上操作。实施知识产权综合管理体制，成功获批省级试点。快速推进公车改革，及时足额兑现车补，实现公车统一管理、统一调配。

三个提升：

工业经济稳步提升。预计规上工业总产值、工业增加值、工业利润分别达到605亿元、140亿元和20.3亿元，同比分别增长7%、6%、7%。实施85个工业固投和重点技改项目，

完成工业固投 130 亿元，技改投资 86 亿元。推动企业创新转型，省级企业技术中心发展到 14 户，新增 2 户，东承住化碳纤维复合材料应用技术等 5 个项目列入省技术创新项目计划，富锋汽车热成型创新中心列入吉林省制造业创新中心培育计划，井上华翔被确定为国家级两化融合贯标试点企业，吉林农嫂被确定为省级两化融合贯标试点企业。加快工业品牌培育，宏源防水成为全省唯一一家全国第五批工业品牌培育示范企业。深入实施企业家素质提升工程，培训企业中高级管理人员 1000 人次。强化工业要素供给，工业用电量同比上升 8.89%，铁路运输量同比上升 0.77%，通过助保金池为企业贷款 1300 万元。

农业农村经济稳步提升。实施现代农业攻坚，积极推进三大体系建设，被确定为全国首批一二三产业融合示范县，吉林省农业可持续发展试验示范区，承办全省现代农业三大体系建设典型现场会，无疫区建设一次性通过国家验收。被中国粮食行业协会评为“中国好粮油”示范县、中国优势产业示范市。成功争取到国家畜禽粪污资源化利用推进县。积极调整种植结构，新增功能型玉米和鲜食玉米面积 9.5 万亩，新增蔬菜面积 2.1 万亩，粮食总产突破 72 亿斤。建设高标准农田示范区 16 万亩，落实黑土地保护项目 10 万亩，完成水利工程建设投资 1.1 亿元，主要农作物综合机械化率达到 93%。建设土地规模经营试验区 16 个，特色农副产品集聚区

13 个，发展规模化棚膜园区 35 个，牧业小区 700 个，新增省级龙头企业 2 户。新发展无公害农产品 20 个、绿色食品 8 个、有机食品 3 个。

服务业经济稳步提升。服务业增加值预计实现 190 亿元，同比增长 8.1%。重点服务业项目扎实推进，荣超商业街项目、若轩商务写字楼项目开工建设，恒昌大厦主体封顶，华生购物中心对外营业。现代物流集聚效应初显，上海韵达集团投资 18 亿元的吉林快递电商总部基地项目和香港易商红木集团投资 10 亿元的现代物流园项目成功签约，鸿丰、九台通顺达、宏业通达、成都领达等物流项目落地开工，厚谊俊捷、欣照宝、鑫宝源等续建物流项目快速推进，天阳农副产品冷链物流项目二期主体封顶。新增村级电商示范店 100 个、电商企业 10 户。

三个检验：

中央环保督察的检验。严格落实中央环保督察、环保部约谈、环保部东北督查中心、省政府环保督查提出的问题和要求，实行一题一案，逐一落实任务书、时间表、路线图，强力整改。中央环保督察组交办的 225 件案件全部办结，立行立改 208 件，追责问责党政干部及相关人员 76 人，得到了中央环保督察组和省政府的肯定。

脱贫攻坚的评估和检验。坚持精准施策，深入推进脱贫攻坚“五个一批”工程。落实扶贫项目 17 个，惠及贫困户

2360户，年增收436万元。落实新农合补偿制度和先诊疗后付费制度，贫困户报销比例提高到85%，大病救助起付线从10000元降至5000元。投入205万元，全市贫困人口实现医疗商业保险再兜底全覆盖。发放贫困学生补助64.4万元。转移就业1651人。退出贫困村6个，实际脱贫2520户5065人，完成年度任务101.4%。通过省委、省政府脱贫攻坚成效考评第三方评估和考核验收。

十九大安保维稳的检验。坚决贯彻落实上级党委政府关于党的十九大安保维稳工作的决策部署，坚持最高标准、最高规格、最强措施，集中领导、集中力量、集中时间，全面开展矛盾纠纷大排查、大清理、大整治、大化解，实现了“五个不发生”目标，实现了进京非访、集访“双零”，确保了十九大期间全市社会稳定，治安秩序良好。

四个加强：

城乡建设进一步加强。编制完成“三带”规划和14项专项规划。公主大街、金融街、岭西八路、岭西四路等4条新扩建街路竣工通车，6条管廊主体完工，主要街路绿化美化、人行步道改造同步跟进。落实17个地块3930套棚改任务，原地回迁项目完成基础施工，完成房屋征收2185户，拆除房屋18万平方米。改造危房1185户，建设农村公路197公里，完成30个老旧小区改造规划设计。推进公租房与廉租房并轨，所有公共租赁住房配套设施全部完工。污水厂二

期、高铁站前广场改造、客运枢纽中心建设、生活垃圾焚烧发电工程扎实推进，热电联产集中供热、城区应急供水工程基本完工。

城市管理进一步加强。实施城市管理攻坚，落实环境卫生、市容市貌、市政设施、交通秩序、城市绿化美化和长效机制等6个方面44项具体任务，引入北京环卫集团，实现市区公园、广场和主要街路清扫保洁无死角、全覆盖。深入推进“大拆违”，拆除市区各类违法建筑1.6万平方米。新建水冲厕所8座、垃圾中转站5座。5个市区停车场项目完成土地征收。铺设污水截流干管4.7公里。投资3185万元整治农村人居环境，完成18个省级新农村建设任务，农村改厕4200户，镇容村貌明显改观。

民生事业进一步加强。深入开展蓝领培训工程，1.6万人接受培训，新增就业9885人，城镇登记失业率控制在3.5%以下。农村劳动力转移就业40万人，劳务经济收入86亿元，同比增加23%。实施人才引进工程，首批引入211、985本科生和硕士生等高素质人才56人。城镇职工和城乡居民养老保险实现全覆盖，城镇医疗、工伤和生育保险做到应保尽保。城乡低保标准分别提高到每月500元和每年3770元。义务教育基本均衡通过国家复检。长春工程学院迁建工程顺利启动，一中新校区主体完工，四中迁入新校区。投资1.3亿元的有线电视光纤入户工程扎实推进。城市居民可支配收入预

计达到 28458 元，同比增长 7%；农村居民人均可支配收入预计达到 13672 元，同比增长 9%。与此同时，人民武装、民族宗教、外事侨务、防震减灾、统计、气象、老龄、妇幼、档案等各项工作也得到了新的加强。

政府建设进一步加强。扎实推进政府系统“两学一做”学习教育常态化制度化。认真做好中央巡视“回头看”对政府工作反馈意见的整改落实，切实做好国务院第四次大督查交办案件的整改落实，建立台账，落实责任，强化措施，做到了问题整改落实到位。自觉接受人大、政协和社会各界监督，邀请“两代表一委员”和群众代表列席市政府常务会议，主动报告和通报重大事项，办理人大代表建议 71 件，政协委员提案 148 件，办复率 100%。深入开展稳增长、保障房、降费减负等专项审计，对不规范的行为进行了整改和问责。深入推行“三重大一公开”，决策事项通过法律咨询，专家论证。严格预决算管理，三公经费压减 5%。

各位代表，2017 年，在经济下行压力持续加大、困难风险挑战考验诸多的情况下，取得上述成绩实在不容易，非常的艰辛。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民团结一心、埋头苦干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和老领导、老同志，向驻岭部队、武警官兵、公安干警、中省直驻岭单位，向所有支持参与岭城发展的各

界朋友和全市纳税人表示崇高的敬意和衷心地感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展仍然面临诸多困难和挑战、速度不快、质量不高，政府工作还存在短板和不足。一是**实体经济发展不平衡、不充分**。突出表现在企业规模小、实力弱、产品低端、管理滞后，创新力不强；立市的大项目、好项目、税源型项目少，投资乏力。二是**三次产业发展不平衡、不充分**。突出表现在一产占比过重，新型工业和现代服务业发展滞缓；产业结构不优，传统产业占比高，新旧动能转换速度慢。三是**民生事业发展不平衡、不充分**。突出表现在吃饭财政上，地方级财政收入勉强保工资、保运转；百姓就业、教育、医疗、居住、养老等方面包袱重、欠账多，难以拿出余钱解决和化解，年初承诺的20件民生实事没有全部兑现。四是**生态环保建设不平衡、不充分**。突出表现在城乡环境基础设施建设滞后，遗留问题多，矛盾化解难，治理压力大，很多问题禁而不绝，久治不愈，群众反映强烈。五是**政府自身建设不平衡、不充分**。突出表现在个别部门和干部利益面前抢揽争，责任面前推拖躲，研究工作不细不透不实，执行力不强，落实力不够，极个别干部仍然存在乱作为、不收手、不收敛的问题。等等。对此，我们要研究出精准的措施和办法，下狠心、下功夫加以解决。

二、2018年重点工作安排

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开

放四十周年，是中等城市建设承上启下的关键之年，做好明年的政府工作，要把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想这个主线，在学懂弄通做实上下功夫，要坚持用新思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实把党的十九大精神贯穿到全市经济社会发展的各方面，贯穿到落实市委十三届四次全会的全过程，贯穿到明年的各项目标、任务、措施和行动上。

“建设三带，融入长春，富民强市”是市委十三届四次全会确定的重大战略，是党的十九大精神在公主岭落地生根的生动实践，是解决公主岭发展不平衡、不充分问题的首要任务，是实现公主岭经济社会高质量发展的必由之路。实施“三带”战略，完成“三带”战略目标任务，必须坚定不移推进长春-公主岭经济合作区建设，融入吉林省中部创新转型核心区、吉林省向南开发开放先导区、主动融合、参与分工、全面创新、率先发展；必须坚定不移推进实体经济发展，以项目建设为抓手，集成人才、资本、信息、技术等资源和要素，为“三带”建设发展提供强大支撑。必须坚定不移推进供给侧结构性改革，推动新型工业化、农业农村现代化、服务业高端化、新型城镇化，用三次产业的融合发展、用“八城联创”支撑、提升、链接三带。我们要把智慧和力量凝聚到“三带”建设上来，把责任和担当体现到“三带”建设上来，把政策和措施落实到“三带”建设上来，以坐不住的紧

迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，凝心聚神，宵衣旰食，全力推动“三带”强势隆起，快速突破。

按照市委十三届四次全会确定的总体战略、思路、目标和要求，明年的主要预期目标是：地区生产总值同比增长6%以上；全口径财政收入力争与今年持平；固定资产投资增长5%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长6%以上；调查失业率控制在3.5%以内，单位GDP能耗下降5%。

实现上述任务目标，重点在六个方面精准发力。

（一）以实体经济为根本，在项目建设上精准发力

把经济高质量发展的着力点放在实体经济壮大上、发力点放在“三带”突破上，落脚点放在长春—公主岭经济合作区建设上，“无中生有、有中生新”一起抓，激存量，扩增量，抓转型，促升级，强化发展新动能。

突出“三带”谋项目。对标资源、交通、区位、产业优势，对标能源、农业、环保、金融发展短板，对标龙头企业、大专院校、科研院所、双创基地等平台，对标政策导向和市场需求，切实提高谋划质量和水平。力争谋划100个重大产业项目、100个重大基础设施项目、100个重大生态环保项目、100个重大民生类项目。

突出“三带”强招商。聚焦产业集约度、集聚度，注重投资强度和税收强度，锁定国内外500强、央企国企、大型民企，针对产业转移、企业扩张和市场转型，引进战略投资

者，壮大支柱产业，培育新兴产业。全年引进资金 300 亿元，力争达到 400 亿元，投资超过 10 亿元的项目 10 个以上。

突出“三带”拓平台。实施“四区合一”改革，采取“一区多园”模式，创新开发区体制机制，推动土地利用规划、土地价格、税收标准、优惠政策、产业定位“五统一”，探索建立“区中园、园中园”，推动环长经济带率先突破。公主岭经开区要积极推进国际汽车温泉小镇、2025 吉浙（公主岭）制造产业园、智能制造产业园、红星轨道新材料产业园、农机制造产业园、一汽富晟工业园等项目建设。国家农业科技园区要聚焦乡村发展战略，加快推进现代农业嘉年华项目。大岭汽车物流经开区要积极推进以易商红木现代物流园为主的 8 个物流项目开工建设，推动一汽物流园、红星美凯龙物流中心、长春亚奇仓储物流等项目签约落地。岭东工业集中区要加快医药化工园建设，积极推进新宇药业、四川菲德利药业、金象化工、中燃油乙醇汽油项目。要强力推进续建项目建设，落实包保责任、明确时限进度，确保手续齐全、按时投产达产。

突出“三带”优环境。深入实施重大项目市级领导包保制度，逐一落实方案，严格跟踪考评。推动项目建设统一调度、统一管理，持续开展项目大巡检。实施和完成项目审批流程再造，实现项目审批“最多跑一次”。继续依法依规清理僵尸企业，盘活土地存量，推动嫁接改造和腾笼换鸟。

（二）以提高供给体系质量为导向，在推动一二三产业融合发展上精准发力

贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，促进三次产业互动发展和深度融合，构建现代产业新格局，打造“三带”经济升级版。

聚力“三带”推动农业农村现代化。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力实施乡村振兴战略，建设“三区一村”。加快农业供给侧结构性改革。继续调减普通玉米种植面积，推广种植优质水稻、特种玉米、专用大豆等高效作物，发展设施农业，新建棚室面积 3500 亩，新增牧业小区 50 个。建设高标准农田示范区 16 万亩，黑土地保护 10 万亩，绿色高产高效示范区 20 万亩。建设现代农业示范区，大力发展大岭君子兰基地、范家屯恒通生态农业、永发金柱现代农业等庄园经济，推进玉米食品产业园建设。建设一二三产业融合示范区，支持恒昌、农嫂、德洋等农业产业化企业扩大规模，建设田园综合体。以水稻、玉米深加工产品、鲜食玉米、畜牧养殖等为产业链条，完成 4 个物联网可追溯示范点建设，确保“三农”综合信息中心投入运营。新发展家庭农场 50 个，合作社 100 个，规模经营面积达到 270 万亩。促进范家屯镇城乡一体化发展。强化农民工就业技能培训，争创全省农民工向农技工转型培训示范县。鼓励返乡创业，确保新增返乡创业 800 人。推动

基础设施建设向乡村延伸，启动 102 线市区段改线，完成范家屯至响水拓宽改造；实施秦家屯至东辽河段、朱家屯至桑树台段道路建设工程，规划杨大城子至双城堡连接线、东风大街延伸线至黑林子道路工程，打通硅谷大街。建设美丽乡村，推进农村人居环境三年整治。突出“三带”建设生态宜居新农村。启动乡镇环境改造工程，镇区所在地人居环境要全面达到“六化”标准。房身岗子村要与大泉眼村全面衔接，打造新农村建设全省典型。重点打造 102 线精品线路，新建美丽宜居村 10 个。开展“绿化美化年”活动。建设城乡千里风景线，102 线、105 线全线栽花种草，高标准打造南崴子到岭东工业集中区路段，公放线全面设置景观带。继续推进“厕所革命”，力争完成农村改厕 1 万个。以垃圾焚烧发电项目为载体、推进城乡生活垃圾日产日清日处理。

聚力“三带”推动工业转型升级。突出创新转型，支持企业技术改造，抓好固投 1000 万元以上技术改造项目，完善技术创新服务体系，确保 60 种新产品投入生产。推进企业技术中心和研发中心建设，依托经开区公共技术研发中心和富锋公司创新中心等平台，推动产学研协同创新，必保 2 户市级企业技术中心晋升为省级企业技术中心。聚力工业项目建设，重点抓好红星轨道高铁车体部件摩擦焊制造项目、豫王建能节能保温板项目、吉林天佑轨道客车屏障器项目和军民融合项目。优化企业服务，继续实施市级领导包保重点

企业制度，全面落实小微企业各项扶持政策，必保新增入规 20 户，力争 30 户。落实国省政策措施，推进企业家素质提升工程，开展“匠心艺彩”活动，弘扬企业家和工匠精神，坚定投资信心，增强纳税主动性。2018 年，全市规上工业企业总产值力争达到 650 亿元，同比增长 7.4%，增加值 145 亿元，同比增长 6%，利润 21.8 亿元，同比增长 7.4%。

聚力“三带”推动现代服务业发展。深入实施服务业攻坚，建设岭西新城、大岭、范家屯 3 个服务业发展集聚区，推动新凯河服务业经济带，争取省级服务业攻坚发展试点。以现代物流业为重点，出台支持公主岭市现代物流业发展实施意见，成立物流业企业协会，建立物流服务平台。建设现代物流、现代商贸服务业集聚区和岭西对口服务业合作示范区，构建大岭物流园区智慧物流平台，培育和引进第三方和第四方物流企业。加快建设公铁水联运项目、神华煤炭储运基地等重大项目，推进幸福小镇、大岭汽车物流小镇建设，谋划好响水共享田园小镇、范家屯教育文创小镇、二十家子旅游健康养老小镇。支持国文医院建设医疗综合体，建设区域健康信息大数据管理中心。加快范家屯大学城建设，发展金业创业创新产业园。加快岭西农贸市场建设。推广“农业服务公司+农民专业合作社+农户（基地）”的经营模式，推进“幸福乡村”农村电子商务服务站建设，促进一二三产业深度融合。加快发展双清湖冰雪大世界等冰雪旅游项目，推动实现

“白雪变白银”。2018年实现全市社会消费品零售总额同比增长7%，新增规上服务业企业10户。

（三）以基本建成中等城市为目标，在城乡建管上精准发力

本着城市和乡村发展并重、功能与环境并重、宜居和宜业并重、建设和经营并重的原则，统筹推进城乡建设管理，不断提升城市承载力、价值品位和特色风格。

聚焦“三带”，规划先行。以“三带”规划为引领，编制完成市区、开发区及主要乡镇控制性详细规划、城乡环境提升规划、城市“双修”系统规划、开发区项目建设规划。做好地下管网普查及坐标系统转换，完成城市地下空间综合利用规划。启动8个乡镇、56个村地形图测绘工作，完善岭西新城和落地项目建设规划。

聚焦“三带”，加快重点工程建设。启动国文大街地下综合管廊新建工程，打通岭东路、岭南大街地下综合管廊，实施岭南大街、向前南路、工业大街、通钢东路、范家屯高速路口-范家屯镇区道路及市区部分断头路的新建改扩建工程，建设公主大街慢行系统，改造人行步道5万平方米。完成1034套棚改任务和30个老旧小区改造。完成国文大街与华正路交汇处等三处停车场建设。启动杜重远公园、体育场南侧主题公园建设。完成岭南大街、岭西八路、规划四路等主要街路绿化、亮化工程。实施内河改造、奥林匹克公园、

岭西带状公园项目。完成 102 线域内路灯安装及两侧绿化。改造农村危房 1471 户。关闭城区 98 眼自备井，改造 IC 卡水表 3 万块，完成应急供水工程，实现城区 24 小时供水。新建水冲厕所 5 座、垃圾中转站 5 座。完成热电联产供热一次管网连通工程，实现城区冬季 24 小时供热。

聚焦“三带”，创新城市管理。以争创国家级文明城、卫生城为目标，深入开展城市管理攻坚年活动。实行市区环境卫生网格化管理，落实部门、街道、城管、社区“四位一体”的管理责任，推动“门前五包”。继续实施大拆违，坚决遏制违建增量，有效减少违建存量，强力打击假房照。引入市场竞争机制和社会资本合作机制，推进市政、绿化、环卫市场开放。动员居民组建业主委员会，推动弃管小区自管自治。

（四）以人民为中心，在改善民生上精准发力

把人民对美好生活的向往做为奋斗目标，坚持问题导向、目标导向、“三带”建设导向，织实织密民生保障网，不断增强百姓的安全感、获得感、幸福感。

坚守环保底线。强力推进中央环保督察、环保部约谈及省政府环保督查问题和要求整改落实，坚决打赢污染防治保卫战。实施“碧水”工程，深入落实河长制，严厉打击非法采砂；启动南崴子六零河、新凯河和朝阳坡河人工湿地工程，推进市污水厂扩能改造、经开区污水处理厂提标改造、卡伦

水库水源保护工程，启动建设岭东、大岭、怀德、陶家屯、黑林子、响水污水处理厂，推进范家屯水务一体化，加快城区和范家屯污水管网建设。确保域内河湖（水库）水质达标。实施“蓝天”工程，扎实推进秸秆露天禁烧、单体燃煤锅炉、工业污染和黄标车等专项治理，切实解决大气污染问题。实施“黑土”工程，落实黑土地保护项目，积极整治农业面源污染。实施“绿树”工程，大力开展全民绿化行动，打造绿色生态屏障。让岭城的天更蓝、水更清、田更沃、树更绿。2018年，全市空气质量保持国家二级标准，确保PM2.5较2016年下降3%以上；城区生活污水集中处理率达到90%以上。

坚守安全稳定底线。增强底线思维、红线意识，树立大安全观，切实抓好安全生产、食品药品安全、应急救援、信访稳定等工作，夯实责任，强化联动，加强创新社会治理，加快推进立体化、信息化治安防控体系建设，健全公共安全体系，坚决遏制重特大安全事故，确保社会和谐稳定。

夯实社会保障。坚持就业优先，新增城镇就业9200人；失业人员再就业2500人；就业困难人员实现就业950人。抓好社会保险扩面征缴和清欠工作，力争做到应缴尽缴、应保尽保。整合社会福利服务中心，建立农村社会福利中心公建民营、品牌连锁、民办公助、股份经营管理运营机制。

持续脱贫攻坚。以贫困村为重点，精准落实专项扶贫和行业扶贫措施，确保2793人脱贫，1个贫困村出列。继续加

大医疗健康扶贫、转移就业扶贫和社会兜底保障力度，确保贫困户医疗补充保险、基本养老保险、贫困学生资助全覆盖。继续推动产业扶贫，建成 8 个 300 千瓦村级电站和 2000 户 5.3 千瓦户用电站，完成 20 个产业扶贫项目。启动省级贫困村美丽乡村建设项目。

统筹社会事业。推动义务教育优质均衡发展，完善大学区管理机制，启动岭西新城小学建设，完成一中、六中、站前小学老校区维修改造工程。大力发展职业教育，创建职业与成人教育示范县。推动全民健身和全民健康深度融合，打造健康岭城。加快建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗机制，力争实现域内诊疗率 90%以上。发展文化事业，新建农村文化广场 60 个，确保规划馆、文化馆、博物馆、档案馆投入使用。深入实施人才引进战略，必保再引入高素质人才 100 人。

（五）以改革创新为动力，在破解体制机制障碍上精准发力

本着稳扎稳打、先行先试的原则，鼓励创新，宽容失败，聚焦“三带”建设，对准频道推进改革创新，提升改革自觉，强化改革担当，激发创新动力，释放改革红利。

深化简政放权改革。继续做好向开发区和重点镇放权工作，激发项目建设主战场的活力。启动大数据中心建设，建立政务服务“一张网”。整合公共资源交易机构，建立统一

平台，规范交易行为。建立市场准入负面清单，积极推行非禁即入制度。

深化农村综合改革。推动乡镇站办所改革，压实管理责任，提高服务“三农”的能力。推进农村土地金融综合改革，推动农民土地“三权分置”，拓宽农民融资渠道。深化农村集体资产产权制度改革，完成农村集体资产清产核资，推进经营性资产股份合作制改革。以深入推进“大城管”改革为突破口，创新农村管理体制机制，为农村人居环境整治提供坚实保障。

创新投融资体制机制。完成国有资产产权登记，依法确认产权归属关系，盘活、盘大、盘优国有资产。抓好岭富集团资本运营，启动发行企业债。推动企业管理创新，建立现代制度，支持企业上市。加大政府与社会资本合作实施力度，确保项目快速推进。整合力量，落实责任，强力推进外埠施工企业税收征缴。深入推进综合治税创新，切实解决偷税漏税问题。建立国投信达百亿元产业发展等多种基金，增强金融服务项目能力。

（六）以全面从严治政为根本，在政府自身建设上精准发力

加快“三带”建设，实现建设美丽幸福公主岭的奋斗目标，必须把全面从严治党落实到全面从严治政上。

真抓实干，提高执行力。真抓才会抓出真效，实干才能

干出实绩。对市委决策的事，政府定下的事，有利于发展的
事，有利于百姓的事，说了就办，定了就干，不见成效不罢
休，不达目的不罢休。

改进作风，提高战斗力。开展“工作品牌创建年”活动，
全体政府工作人员要增强担当意识，不怕事、不躲事、不推
事，敢作敢为。要增强创新意识，善于打破常规，善于攻坚
克难，善于用创新性思维解决问题，化解矛盾。要增强求实
意识，大兴调查研究之风，多了解来龙去脉，多掌握实际实
情，多研究实招实策。

依法行政，提高约束力。政府的所有决策都要以法律为
准绳，所有过程都要符合法定程序，所有工作都要自觉接受
人大代表、政协委员和人民群众的监督。把纪律和规矩挺在
前面，廉洁自律，干净干事。

勤政为民，提高公信力。把心思放在为民服务上，把时
间放在解决问题上，把精力放在维护群众利益上，真正担负
起施政一方、发展一方、稳定一方、造福一方的责任。

各位代表，新时代催人奋进，新征程重任在肩。让我们
在市委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，紧密团结和依
靠全市人民，甩开膀子往前赶，撸起袖子加油干，为建设美
丽幸福公主岭奋勇前行！