

# 政府工作报告

2019年1月22日在公主岭市

第十八届人民代表大会第三次会议上

市长 张明

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，是我市历史上极不平凡的一年。在习近平总书记对东北振兴重要指示精神的引领下，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结依靠全市人民，坚定实施“建设三带，融入长春，富民强市”发展战略，坚持稳字当头、干字当先，积极应对经济下行压力加大的复杂形势、超出预测的多重困难和严峻挑战，打好打赢了一场又一场的攻坚战，全市经济社会保持了稳中向好的发展态势，各项主要经济指标全面优化，高质量发展初见成效。预计地区生产总值增长6%；一般公共预算全口径财政收入完成23.8亿元，同比增长9.2%；地方级财政收入完成11.4亿元，同比增长4.6%，可比口径同比增长15.1%；全社会固定资产投资同比增长8%；社会消费品零售总额实现197.4亿元，同比增长6.5%。

一年来，主要做了以下工作。

## **（一）扭住发展核心不放松，持之以恒强基础厚优势**

**区域发展取得历史性突破。**富民大街全线贯通，腾飞大街单幅通车，硅谷大街、东风大街公主岭段全面完工，前进大街公主岭段完成征地，102线公主岭段、环长春的范家屯至大岭公路全线亮化，范家屯至响水道路全线改造。人才、资金、技术、资源等要素全部向“三带”集中，推动了“三带”战略升级，长春公主岭同城化协同发展列入全省“一主六双”区域协调发展空间布局，公主岭市迎来了全新的战略机遇期和历史窗口期。

**项目建设取得历史性跨越。**谋划包装项目264个，参加国省经贸交流活动50多场次，扎实推进与浙江衢州对口合作，深度对接国内500强和大型民企，签约项目86个，其中10亿元以上项目9个。在成功引进超大型恒大现代服务业项目的同时，签约引资额达490亿元以上。有效落实市级领导全程包保重大项目制度和项目秘书制，开复工3000万元以上项目109个，含亿元以上项目72个，完成投资95.4亿元。韵达集团吉林快递电商总部、易商红木大岭汽车物流园等重大项目落地开工。协展排气管总成、恩华包装、肯普氛围灯等项目全面竣工。无论是引资的额度，还是项目的体量质量，都实现了历史性的新跨越。景俊海省长多次高度肯定公主岭市的招商引资项目建设工作，批示“有思路、有力度、有成效”。

## **（二）扭住三产融合不放松，持之以恒调结构促转型**

**工业经济提质增效。**新增规上工业企业 9 户，完成工业固投 26 亿元，实施技改项目 60 个，开发市级新产品 60 种，5 户企业被评为国家高新技术企业，14 户企业入选吉林省科技型中小企业评价库，富锋公司晋升省级企业技术中心。规模以上汽车配套企业发展到 91 户，被中国汽车工业协会授予“中国汽车零部件产业先进基地”称号。深入实施企业家素质提升工程，培训企业中高级管理人员 400 余人次。推进信息化和工业化深度融合，东元精密公司被列为省级工业大数据应用试点，农嫂公司被省工信厅认定为制造业服务化试点企业。强化工业要素供给，工业用电量同比增长 6.1%，铁路运输量同比增长 3.2%。推动企业增效，纳税超千万元工业企业达到 11 户。预计全年规上工业企业总产值同比增长 6.2%，利润增长 5%。

**农业农村经济持续发展。**科学调整种植结构，调减玉米播种面积 6.1 万亩，新增优质水稻面积 1.5 万亩、大豆面积 6.2 万亩、蔬菜面积 2.87 万亩。积极推进增产增效试验示范，建设绿色高产高效示范田 20 万亩，发展旱田高效节水灌溉面积 18 万亩。鲜食玉米基地发展到 4.1 万亩，同比增长 37.8%。农嫂、德乐公司鲜食玉米产品荣获第十六届中国农交博览会金奖。吉林大学农业产业研究院落户我市。大力发展设施农业，新建国家级、省级棚膜园区 28 个，怀德镇三里堡村被确定为省级棚膜发展示范村。成功承办全省推进设施园艺产业发展现场交流会，发展模式在全省推广。成功举办第六届中国玉米产业博览会。深入推进农业信息化，全市

404 个村信息服务站实现全覆盖，通过农资物联网建设实现“智慧农资”全覆盖。流转土地 50 公顷以上的农业新型经营主体发展到 91 家，7 个农机合作组织被确定为省级新型主体建设单位，恒通、金凯乐被评为省级农业产业化龙头企业。土地集中规模经营达到 16.8 万公顷，占全市耕地面积的 53%。全市农机总动力达到 145 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到 93.6%。被评为全国农村一二三产业融合发展先导区。

**现代服务业异军突起。**全市金融企业发展到 33 户，域内贷款余额 306 亿元，担保金额 5450 万元，保险赔付金额 9765 万元。公主岭农商行（含春城商行）年纳税 1.58 亿元，连续两年位居全市纳税企业榜首。欣鸿程仓储物流基地、晨光整车物流等一大批现代物流项目落地开工，鸿丰物流项目一期竣工投产，物流产业形成集群。青怡坊国际花卉旅游文化产业园等现代服务业项目签约落地。5 个项目列入省级服务业发展专项资金扶持计划，获省级支持资金 1193 万元。新增进限商贸企业和限上大个体 14 户，新增规上服务业企业 10 户，规上服务业企业发展到 83 户。华生交电荣获吉林省十大服务业名牌企业。服务业纳税超千万企业达到 25 户，其中现代物流企业 5 户。预计全年实现服务业增加值 212.7 亿元，同比增长 7.5%。服务业对经济增长贡献率达到 50%以上。

### **（三）扭住以民为本不放松，持之以恒惠民生增福祉**

**百姓出行更加便捷。**完成岭南大街、华正路、南环城街、公园西路及工业大路等 5 条街路新建、改造；新建管廊 2.9

公里；新建停车场 2 个；新建农村水泥路 311.5 公里、桥梁 16 座，改造危桥 10 座。

**百姓居住更加舒适。**拆除市区违建 192 处 1.2 万平方米，完成棚户区改造 2900 套，改造老旧小区 30 个，98 个小区成立了业主委员会，打造样板小区 5 个。绿化美化 13 万平方米，新建街头广场 10 个、健身活动场所 17 个、农村文化广场 76 个。改造农村危房 1794 户，改厕 7000 户。引进北京环卫集团，推进城乡环卫保洁一体化，覆盖城区及 22 个镇区、65 个行政村、182 个自然屯。

**百姓收入更加殷实。**落实蓝领培训项目 16 个，培训 3.1 万人，城镇新增就业 9588 人，城镇登记失业率降至 3.07%。农村劳动力转移就业 39 万人，劳务经济收入 86.9 亿元。“岭城农技工”被评为全省优秀农技工品牌。连续 9 年被评为全省农村劳动力转移就业先进县。城乡常住居民人均可支配收入分别可达到 30268 元和 14454 元。

**百姓保障更加有力。**城镇职工养老金人均月增长 109 元，农村低保救助标准保持全省前列，公职人员住房公积金缴存比例达到国家最高标准，工伤、医疗、生育保险做到了应保尽保。农村贫困人口实现“先诊疗，后付费”“一站式结算”，村级卫生室全面投入使用。贫困人口安全饮水、危房改造实现全覆盖，1649 名贫困人口纳入低保，免除 764 名建档立卡贫困学生伙食费和校车费，对 147 名高中以上贫困学生全程

资助。全年减贫 1051 户 2445 人，1 个贫困村出列。胜利小学新建项目主体封顶，一中新建工程基本完工，老年大学投入使用。投资 2.3 亿元的“农村广播电视光纤入户改造”工程全部完工。大型吉剧《响铃公主》完成全国巡演，《怀德县令》剧本获国家艺术基金奖补 240 万元。

**百姓生活更加安全。**深化平安岭城建设，全面实施“天网”“雪亮”工程，打造“互联网+公安”综合服务平台，城区主要街路、重点区域、重点场所视频监控实现全覆盖。深入开展扫黑除恶专项斗争，破获省公安厅督办涉黑涉恶案件 3 起，打掉涉黑涉恶团伙 8 个。强化安全生产责任体系建设，全年未发生较大以上安全责任事故，交通死亡事故数和死亡人数同比均下降 30%，被评为全省企业安全生产标准化样板市。防震减灾工作被评为国家先进市。实施信访积案攻坚，国省督办的 127 个信访积案全部办结。科学处置非洲猪瘟疫情，如期解除封锁。

#### **（四）扭住民营经济不放松，持之以恒优环境增动力**

深入推进“放管服”改革，规范涉企行政执法监管，消除多重多头执法。积极落实企业减税降费政策措施，全年减轻企业负担 1.52 亿元。积极学习浙江衢州经验，深入推进“只跑一次”改革，“只跑一次”事项达到 92%。企业投资项目审批实现“一窗受理，集成服务”，一般投资项目审批时间由 180 个工作日压缩到 50 个工作日。深化与衢州对口

合作，10户民营企业产品进驻衢州电子商务园，6户民营企业产品进驻衢州大型综合连锁超市，公主岭市农特产品直营店在衢州市正式挂牌。实施“十百千万”工程，深入落实支持实体经济发展的政策措施，落实省级项目专项扶持资金1528万元，兑现市级奖补资金4040万元。全面推进大众创业万众创新，民营企业发展到6540户，同比增长8%；个体工商户发展到62457户，同比增长2%；从业人员达到27.6万人，同比增长8%。民营经济主营业务收入完成1200亿元，同比增长10%。被列为《吉林省促进中小企业发展条例》示范区。

#### **（五）扭住生态环保不放松，持之以恒严监管强整改**

坚决落实习近平总书记关于辽河水污染治理重要批示精神，全面打响东辽河污染治理攻坚战，扎实推进污染防治百日会战。聚焦中央环保督察、省环保督察、东辽河污染治理专项督查、中办作风建设督查、国务院第五次大督查等反馈问题，逐一明确任务书、路线图、时间表、责任人，倒排工期，挂图作战。完成中央环保督察反馈问题整改13个，办结转办信访案件215个；办结省环保督察转办信访案件342个；办结中央环保督察“回头看”转办信访案件232个。投入近30亿元实施污水处理、内河治理、截流干管建设等重大环保项目。市污水处理厂、公主岭经开区污水处理厂实现一级A排放，大岭污水处理设施投入使用，市区污水处理厂扩能项目、岭东工业集中区污水处理厂新建工程主体完工，

5个乡镇污水处理设施启动建设，垃圾焚烧发电项目竣工投产。实施50万亩黑土地保护、6万亩东辽河退耕、2.5万亩植树造林、水源地保护等重大生态工程。全面落实河长制，投入1054万元开展清河行动，辽河流域18处非法采砂点全部取缔。积极治理面源污染，化肥、农药施用量实现负增长。全域禁止秸秆露天焚烧，基本达到零火点。深入实施农村人居环境3年整治行动，开展“清根见底”的农村垃圾专项治理，乡村面貌明显改观。建成省级生态乡镇3个，省级生态村42个。二十家子村被评为吉林省美丽休闲乡村。

#### **（六）扭住政府建设不放松，持之以恒转作风提效能**

落实全面从严治党要求，政府系统践行“四个意识”“四个自信”“四个服从”“两个维护”能力不断增强。深刻汲取长春长生问题疫苗教训，全面加强政府监管，严格规范监管行为。认真执行民主集中制，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，人大议案、政协提案办复率达到100%。积极开展政府系统干部作风大整顿、大调研大走访、解放思想推进高质量发展大讨论等系列活动，以上率下进基层、到一线，全面改进政府工作作风，提升政府执行力。切实发挥审计监督作用，积极推行“三重大一公开”，三公经费全面压实，政府廉政勤政建设进一步强化。

统计、外事、档案、残疾人、中医药、民族宗教、妇女儿童、退役军人等各项事业全面发展。



各位代表，上述成绩来之不易，是在省委、省政府和市委正确领导下，全市人民用勤劳、智慧和勇气干出来的。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和老领导、老同志，向驻岭部队、武警官兵、公安干警、中省直驻岭单位，向所有支持参与岭城发展的各界朋友和全市纳税人表示崇高的敬意和衷心地感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，推进公主岭高质量发展还存在不少困难、问题和矛盾。实体经济发展困难增多，稳增长的压力加大；税源型企业不多，缺少工业立市性、数字型大项目；工资保障、社会事业等刚性支出增多，财政收支矛盾愈发突出，“吃饭财政”没有改变；交通、水利等基础设施建设欠账较多，融资渠道收窄；营商环境不优，重商、亲商氛围不浓，主动服务意识差；生态环保包袱沉重，压力巨大，东辽河水质消除劣 V 类困难重重；激励机制不健全，一些部门抓落实不够、执行力不强，个别政府公职人员不敢担当、不愿作为，等等。对这些问题，我们一定采取管用的措施，切实加以解决。

## **二、2019 年工作安排**

今年是新中国成立 70 周年，是实施长春公主岭同城化协同发展战略的起步之年。市委十三届六次全会绘就了今年和今后一个时期公主岭市经济社会发展的蓝图，是新一年政府工作的总纲领，我们必须全面提高执行力，瞄准既定目标

不动摇，心无旁骛抓落实，把市委确定的重大战略、规划、目标、任务、工程、项目扛在肩上，抓在手上，确保市委决策部署落地生根，结出硕果。

**政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，以习近平总书记对东北振兴工作重要指示精神为统揽，深入贯彻落实市委十三届六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持在发展中“抓基层、补短板、打基础、利长远”的工作思路，坚定实施“建设三带、融入长春、富民强市”发展战略，把长春公主岭同城化协同发展作为核心战略，把发展民营经济作为核心任务，把打造环境作为核心支撑，围绕项目建设、数字经济、乡村振兴、生态环保、改革创新、民生保障、脱贫攻坚，精心谋划，精准发力，为新时代吉林振兴贡献公主岭力量。

**预期目标是：**地区生产总值、财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡常住居民人均可支配收入增长 6%，规上工业企业总产值、增加值增长 5%。在实际工作中力争超额完成。

重点抓好以下工作。

**（一）聚焦五个统一，着力推动公主岭全域与长春同城化协同发展**

加快构建协同发展体制机制。主动对接省直有关部门、

一汽集团和长春市，建立科学有效的高层对接会商机制和高效推进机制，深入研究落实同城化方向、路径、措施、办法，努力打破行政壁垒，推动联动发展、集群发展、融合发展，全面激发高质量发展的动力。

**加快规划统一。**认真落实《长春公主岭同城化协同发展规划》《长春经济圈规划》，做好区域发展总体规划、控制性详细规划、土地利用规划、产业发展规划等方面的沟通对接，争取在新一轮城市总规修编中将公主岭整体纳入长春市城市总体规划。

**加快基础设施统一。**加快既有线路升级改造，形成干支结合的公路运输网络。推动硅谷大街、腾飞大街、东风大街全线通车，同步建设前进大街。配合谋划超越大街、开运街建设，谋划推动高速“长春西环线”建设。推动国道102线改线，将现102线公主岭段作为同城化城际快速路。优先开通范家屯镇、响水镇至长春市区的公交线路，增开大岭镇至长春市区的公交线路。配合长春市谋划推动轨道交通建设，推动长春地铁、轻轨、公交线路向我市延伸和动车公交化，逐步实现公共交通无缝对接，协同构建“公交都市”。加快水、电、热、气、区号、车牌、电信通信、信息网络、“数字城市”等方面一体化。

**加快产业布局统一。**按照“一区两带”发展布局，汽车配套、现代农业、现代服务业等产业围绕长春布局，依托长

春公主岭经济合作区和长春新区公主岭园区，共同打造汽车研发生产基地、汽车服务基地，联合打造农产品生产加工群、现代物流中心，协力发展高端装备制造产业，合作发展现代生态农业、“互联网+农业”，全力培育战略性新兴产业，共同建设先进装备制造产业园、医药健康产业园、光电信息产业园、软件及大数据产业园、产学研合作示范园、创新创业孵化园。

**加快公共服务统一。**教育、医疗、文化等公共服务设施对标长春摆放，推动长春优质教育、医疗、文化等资源向公主岭延伸，推动政务服务、社会保障、薪资待遇等与长春市衔接。加快推进长春第六净水厂与大岭汽车物流经开区供水共享。谋划推进长春解放大路学校新校区、范家屯新城学校和新城医院建设。

**加快生态治理统一。**建立健全污染联防联控机制，统筹化解新凯河生态治理等环境问题，协力推动中央环保督察和“回头看”反馈问题整改落实，构筑长春公主岭同城化协同发展的绿色屏障。

## **（二）聚焦项目建设，着力推动结构调整和产业转型升级**

**倾力推进招商引资。**创新招商体制机制，深度对接长春市及各开发区，对接一汽，努力打破区域障碍，在管理体制、政策措施、信息互通、招商平台等方面实现合作共享，推动

联动招商、集群招商、融合招商。深化对外合作，以长三角为原点，深度辐射珠三角、京津冀、环渤海经济圈，全方位拓展经贸交流区域，积极开展经贸交流活动，推动产品走出去，企业引进来。实施攀大结贵工程，瞄准国内外 500 强、上市公司和知名企业，建立招商目标企业库，实行市级领导定企招商，推动市场需求与公主岭优势相衔接。实施在谈项目提升工程，全面梳理招商线索和在谈项目，能谈的抓紧谈、高层谈，能签的尽快签，提升招商精准度、成功率。实施以商招商工程，对现有企业和落地项目提供全方位优质服务，激励商会、感召企业对外招商，吸引上下游企业和项目落地，推动产业集聚。实施乡情亲情招商工程，开展“会老乡、回故乡、叙乡情、建家乡”系列活动，充分发挥岭籍域外精英资源优势，推动返乡投资创业兴业。实施质量提升工程，严把项目投资强度、税收强度、环境评价准入关，达不到标准的，切实做到不谋划、不洽谈、不签约。严格落实招商任务，明确工作专班，压实工作责任，细化考核奖惩，确保合同引资额、到位资金增速达到 10% 以上。

**实施项目带动战略。**认真开展“项目建设年”活动。加强谋划储备，围绕长春公主岭同城化，高水平谋划包装重大产业、重大基础设施、重大民生等项目 300 个以上。狠抓项目落地开工、投产达效，严格落实项目包保制、专班制和秘书制。推动 4·18 集中开工，抓实“三早”项目。定期组织观摩拉练活动，加强重点项目动态管理，确保年内开工亿元

以上项目 50 个以上，固定资产投资增速保持全省前三。重点推进恒大现代服务业项目、青怡坊国际花卉旅游文化产业园、红星美凯龙（吉林）总部电子商务智慧物流园、韵达集团吉林快递电商总部、易商红木大岭汽车物流、百特富勒 EPP 新材料、德硕年产 50 万套轻量化钢制车轮、玲珑轮胎等重特大项目。

**推动工业转型升级。**提升质量，围绕汽车配套、农副产品加工两大主导产业，出台支持集群发展政策措施，加快台湾工业园、广远工业园、浙江制造产业园建设。支持恩威博蓄电池安装支架、信通模具、中粮玉米变性淀粉等项目转型升级，抓好百特富勒聚丙烯泡沫制品、合力欣隆汽车冲压焊接总成等重点技改项目建成投产。推动新产品规模化生产，确保全年 60 种新产品投入生产，实现由低端向中高端的升级。加大产学研合作力度，推动东元机械、八达农药与省农科院、吉林大学等院校深度合作，加快成果转化。盘优存量，确定 20 户重点工业企业，采取一对一服务，在市场开拓、生产保障、资金活化等方面帮助解决实际困难，推动做大做强。对停产半停产企业，量身制定盘活政策，通过筑巢引凤、借船出海等措施，使“死资产”变成“活资源”，让“老企业”焕发“新生机”。加快推动僵尸企业腾笼换鸟、嫁接改造，实现以新换旧。稳控变量，强化工业运行监测调度，做好风险预警，确保各项主要指标稳增长。

**推动服务业迈向中高端。**深入开展服务业转型提质工

程，完善促进服务业发展政策措施，积极争取国省重大服务业项目专项扶持资金。加快岭西新城、大岭、范家屯三个服务业集聚区建设，争取省级服务业集聚区认证。编制现代物流业发展规划，加快构建现代物流服务体系，推进现代物流产业集群式发展，重点推动鸿丰物流园、一汽富晟物流园、华生物流等重大项目，支持立体仓储整车物流项目。切实发挥大岭汽车物流经济开发区、公主岭经开区、国家农业科技园区平台作用，吸引更多现代服务业大型企业进驻。加快发展养老服务业，推动 462 医养结合等项目，面向长春，打造设施一流、管理规范、服务高端的现代康养老业。持续推进大龙山文化园、双青湖冰雪产业园、南山文化园等文旅项目建设，推动旅游业健康发展。推进金融服务业集聚，支持公主岭农商行跨域经营，开办机构，提高金融服务实体经济、普惠大众能力。确保服务业增速超过 GDP 增速 1 个百分点以上，经济增长贡献率达到 52%以上。

### **（三）聚焦乡村振兴，着力推动农业农村现代化**

**突出规划引领。**制定《公主岭市乡村振兴战略规划（2018-2022）》，明确目标任务、工作重点和政策举措，研究部署重大工程、重大计划、重大行动。健全乡村振兴战略规划体系，提高各类规划的前瞻性、协调性和约束性。

**推动产业兴旺。**深入实施“科技兴粮”工程，建设高标准农田连片区 2 万亩以上，完成保护性耕作 25 万亩以上。加快推进高标准农田示范区、特色农副产品集聚区、一二三

产业融合示范区建设，争取全省乡村振兴整县试验区试点。深入实施黑土地保护利用整建制推进项目、耕地轮作项目和绿色高产高效创建项目。发展玉米食品产业，做强鲜食玉米产业园。推进农村电商发展，偏远乡镇形成“一镇一特”“一村一品”。加快发展品牌农业，提升“中国玉米之乡”“公主岭大米”“公主岭玉米”品牌影响，持续办好中国玉米产业博览会。发展设施园艺产业，培育提升响水湾龙棚膜园、永发坤圣园棚膜园、恒通生态农业园等典型，加快恒通蔬菜育苗中心项目建设。支持建设一批“龙头企业+合作社+家庭农场”农业产业化联合体，农民专业合作社要达到总农户的2%以上，示范性家庭农场要达到3%以上。大力培养新型职业农民，造就更多优秀的“土专家”“田秀才”和乡村致富带头人。培育10个乡村振兴综合典型，打造1个全省乡村振兴综合典型。

**建设美丽宜居乡村。**深入实施农村人居环境3年整治行动，全面开展“三清一改”。实施绿美乡村建设工程，以东辽河沿线和国省县乡四级道路两侧村屯为重点，打造172个绿美村，修复“三北”防护林1.3万亩。突出“四好农村路”建设，完成景台至尖山子、怀德至双城堡等道路建设，抓好农村道路运营管护，继续打造“千里风景线”。全域推广垃圾清运服务外包模式，实现“村收集、乡管理、公司清运、市处理”。深入实施农村“厕所革命”，改厕1.1万户。充



分发挥新时代文明实践中心、站、所的作用，加强农村思想道德建设，强化农民社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。深入实施文化惠民工程，统筹村民中心、综合文化服务中心、文化广场、村图书室等基层文化设施建设。开展“文明村屯、干净人家”创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**强化政策保障。**加快涉农资金统筹整合，建立健全实施乡村振兴战略的财政投入保障制度。出台引导工商资本参与乡村振兴意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策。完善农村承包地“三权分置”制度，全面完成土地承包经营权确权登记颁证。扎实推进农村集体产权制度改革，深入抓好农村集体资产清产核资工作。加强农村集体资产经营管理，全面壮大村级集体经济。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，放活宅基地和农民房屋使用权。

#### **（四）聚焦民营经济，着力推动营商环境优化改善**

**聚力民营经济发展。**坚决贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神，深入推进《吉林省促进中小企业发展条例》示范区建设，用足用好省里出台的40条支持民营经济发展的政策措施，出台支持民营经济发展的意见。实施主体培育工程，培育十户立市企业、百户创新型企业、千户稳定税源型企业、万户个体工商示范户，支持个体工商户升

级为企业，鼓励小微企业进规进限，对重点企业进行上市培育。实施素质提升工程，把民营企业教育培训纳入全市人才队伍建设发展规划，发挥企业家协会作用，组织开展企业家培训，着力加强对新生代、“创二代”企业家的培育，发挥企业家组织生产要素、引领创新创业、推动转型升级、创造社会财富的重要作用。实施优质服务工程，落实领导干部联系民营企业制度，帮助解决降成本难、融资难、创新难、开拓市场难等实际问题，强化民营企业要素保障。精准对接企业需求，在市场开放、简政放权、要素配置、财税支持、信贷融资、人才引进、降低运行成本等方面实现突破。

**聚力营商环境优化。**把营商环境建设放在改革的首位，深入开展环境建设年活动。加快“数字公主岭”建设，整合政务信息资源，完成政务视频会议系统、政务协同办公系统、智慧政务系统建设，整合公共资源交易机构和平台，运用信息化手段提高政务服务水平。紧密结合政府机构改革，明晰部门职责，理顺管理体制，提高政府服务效能和公职人员的服务能力。以“只跑一次”改革为重点，深化“放管服”改革，推行“三集中、三到位”，努力实现企业和群众办事“只进一扇门，最多跑一次”，加快实现“就近能办，异地转办，多点可办”。完善投资项目“一窗受理，集成服务”，推行“五个合一”和项目并联审批，大幅压缩审批时间。清理规范中介机构、行业协会商会，杜绝“红顶中介”。

#### **（五）聚焦生态环保，着力推动绿色发展**

**坚决打赢东辽河水污染防治攻坚战。**认真贯彻落实习近平总书记关于东辽河流域水污染问题重要批示精神，对标国省 2019 年国控东辽河城子上断面消除劣 V 类的严格要求，突出工业污染、生活污水、畜禽养殖污染、农业面源污染四个重点，举全市之力，不惜一切代价，不讲任何条件，采取超常措施，以背水一战的决心和勇气，打赢东辽河流域水污染防治攻坚战。全面开展“今冬明春”水污染专项行动和“利剑斩污”专项行动，实施水体专项治理和水质提升工程，明确目标，夯实任务，压实责任，确保各项措施落实到位，严厉打击违法倾倒、偷排偷放等各类违法犯罪。年内必须完成市区污水处理厂扩能、5 个乡镇污水处理设施、岭东污水处理厂、应急污水处理、河道清淤、水源涵养林等 18 个辽河流域水污染治理项目。确保国控东辽河城子上断面水质消除劣 V 类。

**坚决打赢环保督察（查）反馈问题整改攻坚战。**对中央环保督察、省环保督察、生态环境部集中式水源地专项督查、东辽河污染治理专项督查、中办作风建设督查、国务院第五次大督查、中央环保督察“回头看”等反馈问题和转办信访案件进行全面排查梳理，逐一进行回头查，确保反馈问题按时保质保量完成整改、信访案件按时办结。建立长效机制，坚决防止问题反弹。

**打好打赢蓝天净土保卫战。**大气污染防治方面，开展建成区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉“清零”行动，组织实施燃煤

锅炉污染防治设施升级改造，强力整治柴油货车超标排放行为。保持秸秆禁烧高压态势，坚决遏制露天焚烧秸秆行为。土壤污染防治方面，建立完善“土十条”实施情况评估考核机制。完成垃圾渗滤液处理站建设，确保年内处理完历史积存垃圾渗滤液。

### **（六）聚焦民生改善，着力提升人民群众幸福指数**

**打赢脱贫攻坚战。**对标中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题，进一步细化落实产业、教育、医疗、就业、住房、金融、安全饮水和社会保障兜底等扶贫措施。强化开发式扶贫，完成龙山、二十家子、双龙等3个棚膜蔬菜产业基地建设，建设大榆树生猪养殖场、八屋生态鸡养殖场，开发80个贫困劳动力公益岗位。强化保障性扶贫，为5511名贫困人口代缴基本养老保险，落实1758名贫困残疾人保障救助补贴。强化综合性扶贫，深入落实机关干部包保帮扶，组织24个企业和2个社会团体参与扶贫。确保剩余的1个贫困村出列，实现建档立卡人口全部脱贫，不落一户一人。

**打好防风险攻坚战。**落实国省要求，逐个领域摸排风险点，抓住重点，周密部署，强化措施，逐一防范化解，坚决守住底线。防范化解金融风险，坚决打击金融犯罪，努力追赃挽损，科学控人控资产控账户，把流失的资金追回来，确保国家、集体、企业、人民群众的利益不受损失。坚决整治社会乱集资、企业信用债违约、P2P网络借贷等风险点，规范金融秩序，维护社会公平。规范政府举债行为，强化债务

预算管理，扎实做好债务化解，做到坚定、可控、有序、适度，坚决遏制隐性债务增量。

**统筹发展社会事业。**完成新一中、胜利小学、市中医院项目建设，年内投入使用。清理规范校外培训机构，切实解决乱补课、乱办班问题。优化教育资源配置，推动解决“大班额”问题。强化食品药品安全，构建市乡村三级食药监管体系，持续开展农村假冒伪劣食品专项整治行动，保障群众“舌尖上的安全”。完善促进就业、鼓励创业、自主择业的体制机制，加大城区低收入家庭帮扶力度。扎实推动残疾人就业基地建设，促进残疾人就业。对全市 92 条客运线路实行公交化改造，开通国文大街东西贯通的 9 路公交线路。强化铁北日俄历史建筑群保护利用，打造公主陵历史文化基地。推进“三馆”投入使用。深入实施全民健身计划，举办好市民文化节、冰雪文化节、丰收节等系列活动，丰富人民群众文化生活。开展好第四次全国经济普查和第三次土地调查。

**加强城乡建管。**加快引水工程建设，及早投入使用。完成市区岭东路、振华街、岭南大街、铁北街和范家屯东胜路等 5 条街路新建翻建。完成 1975 套棚改任务及 103 个老旧小区改造。实施“幸福社区”工程，弃管小区全部成立业主委员会。积极推进幸福小镇全龄化宜居项目，打造优质工程。完成杜重远公园、岭西明珠立体游园和 3 处小游园建设，启动岭西市民活动广场、公园北大型室内农贸市场建设，建完铁北、岭东 2 处停车场。新建水冲厕所 10 座。深入开展“城

市管理推进年”活动，实施节日亮化美化工程。创新政策措施，落实工作专班，积极推进“无籍房”登记颁证。建立联合执法机制，集中力量整治城市顽疾，扎实推进“大棚房”问题专项整治。深入开展非法卫星电视广播地面接收设施专项整治，彻底清除“小锅盖”。

**强化社会治理。**加强养老金、低保金发放和新农合资金使用监管，依法打击“套保、骗保”行为。开展应急管理基础建设年活动，提高防灾、减灾、救灾能力，坚决防止重特大安全事故发生。扎实推进平安岭城建设，深入推进城乡视频工程建设，严厉打击各类刑事犯罪。继续加大“七五”普法宣传教育，持续推进“法律援助惠民生”工程。坚持和发展“枫桥经验”，加大信访积案化解攻坚力度，依法依规解决群众合理诉求。深入开展扫黑除恶专项斗争，确保人民安居乐业，社会安全稳定。

### **（七）聚焦政府建设，着力提升行政服务效能**

**建设创新政府。**坚持高质量发展，适应新时代，解放思想、竞进有为，努力创新发展理念、工作机制、方法手段和管理制度，在推动经济社会发展中，凸显岭城速度，彰显岭城精神，展现岭城风貌。

**建设效能政府。**坚持事业为上，在遵循规律、把握政策中谋事、干事、成事。坚持勇于担当，在艰难险阻面前，主动作为、大胆实践。坚持善作善成，在百姓利益面前，说了办，定了干，一步一个脚印，不达目的不罢休。

**建设法治政府。**坚持依法行政，强化政府工作规则执行力度。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，全力打造职责法定、执法严明、公开公正的法治政府。

**建设廉洁政府。**把纪律和规矩挺在前面，心有所畏、言有所戒、行有所止。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，全力打造政策透明、办事公开的行政环境。进一步扎牢制度防腐的笼子，防治群众身边的“微腐败”，做到标本兼治、令行禁止。

**各位代表：**

迈入高质量发展的新时代，站在同城化发展的新起点，机遇千载难逢，重任千钧在肩，让我们在市委的坚强领导下，万众一心，奋发进取，为建设美丽幸福公主岭，早日实现与长春同城而努力奋斗！

附件

## 《政府工作报告》相关词语解释

**三带:**是指“环长”经济带、“长平”经济带、“长双”经济带。环长带是指环长春的大岭汽车物流经济开发区和大岭镇、吉林公主岭经济开发区和范家屯镇、公主岭国家农业科技园区和响水镇，及周边辐射区；长平带是指 102 沿线的吉林公主岭经济开发区和范家屯镇、陶家屯镇、公主岭主城区、刘房子街道、环岭街道、苇子沟街道、南崴子街道及二十家子镇、龙山乡等辐射区；长双带是指 105 沿线的大岭汽车物流经济开发区和大岭镇、永发乡、怀德工业集中区和怀德镇等沿线乡镇及辐射区。

**高质量发展:**是 2018 年国务院政府工作报告首次提出的新表述。高质量发展根本在于经济的活力、创新力和竞争力，供给侧结构性改革是根本途径。

**一主六双:**“一主”即把长春打造成东北亚区域性中心城市，成为带动我省区域协调发展的主要区域。“六双”即打造“双廊、双带、双线、双通道、双基地、双协同”区域发展布局。“双廊”就是环长四辽吉松工业走廊、长梅通白敦医药健康产业走廊；“双带”就是沿图们江鸭绿江开发开放经济带、沿中蒙俄开发开放经济带；“双线”就是“长通白延吉长”旅游大环线、“长松大白通长”草原河湖湿地生态旅游大环线；“双通道”就是长通白丹出海通道、长吉琿出海通道；“双基地”就是白城国家级高载能高技术产业基



地、长春国家级创新创业基地；“双协同”就是长春吉林一体化协同发展、长春公主岭同城化协同发展。

**规上工业企业**:指当年产品销售收入在 2000 万元（含）以上的工业企业。

**限上商贸企业**:指主营业务收入 2000 万元以上的商业批发企业，500 万元以上的商业零售企业及 200 万元以上的住宿餐饮企业。

**规上服务业**:指年营业收入达到 1000 万元以上或者从业人数达到 50 人以上的服务业企业，达到标准的每年年底经过审核通过批准入库。

**设施农业**:是采用人工技术手段，改变自然光温条件，创造优化动植物生长的环境，使之能够全天候生长的设施工程。设施农业从种类上分，主要包括设施园艺和设施养殖两大部分。

**农业信息化**:指广泛应用现代信息技术促进农业和农村经济结构调整，增强农业的市场竞争力，发展农村经济，建设现代农业，增加农民收入，加速农村现代化进程。农业信息化的内涵可以概括为以下四个方面：一是农业生产过程的信息化；二是农产品流通过程的信息化；三是农业管理过程的信息化；四是农村社会服务的信息化。

**主要农作物综合机械化率**:指机耕率的 40%，机播率的 30%，机收率的 30%，三个数值之和。

**物联网**:是新一代信息技术的重要组成部分，指物物相连的互联网。是在互联网基础上延伸和扩展的网络，其用户

端延伸和扩展到了任何物品与物品之间，进行信息交换和通信。

**城乡环卫保洁一体化:**是指按照科学发展观的要求，将城市与农村的环卫工作放在同等重要的位置，通过统一规划，统一安排，科学有序地开展城乡环境卫生一体化工作，彻底解决农村环卫事业发展滞后、垃圾围村、环境脏乱差的问题。

**城镇登记失业率:**是中国特有的失业统计指标。城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。其中，城镇登记失业人员指有非农业户口，在一定的劳动年龄内（16岁以上及男50岁以下、女45岁以下），有劳动能力，无业而要求就业，并在当地就业服务机构进行求职登记的人员。

**城乡常住居民人均可支配收入:**指反映居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的那部分收入。它是家庭总收入扣除缴纳的所得税、个人缴纳的社会保障费以及调查户的记账补贴后的收入。

**天网工程:**是指为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示等设备和控制软件组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

**雪亮工程:**以县乡村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控

联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**放管服**:是简政放权、放管结合、优化服务的简称。

**“十百千万”工程**:培育十户立市企业、百户创新型企业、千户稳定税源型企业、万户个体工商户示范户。

**民营经济主营业务收入**:是指企业在销售商品、提供劳务及让渡资产使用权等日常活动中所形成的收入。

**三重大一公开**:指重大决策、重大项目、重大资金使用对社会公开。

**三公经费**:又称“三公消费”，是指财政部门拨付的政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

**实体经济**:指一个国家生产的商品价值总量。是人通过思想使用工具在地球上创造的经济。包括物质的、精神的产品和服务的生产、流通等经济活动。包括农业、工业、交通运输业、商业服务业、建筑业、文化产业等物质生产和服务部门。也包括教育、文化、知识、信息、艺术、体育等精神产品的生产和服务部门。

**供给侧结构性改革**:从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。

**控制性详细规划**:是城市、乡镇人民政府城乡规划主管

部门根据城市、镇总体规划的要求，用以控制建设用地性质、使用强度和空间环境的规划。

**公交都市**：是指一个公共交通服务与城市形态和谐发展的区域，倡导城市公共交通主动引导城市发展，强调城市公共交通与城市人居、环境、结构功能、空间布局默契协调、共存共促。“公交都市”具有较高的城市公共交通分担比例、紧凑的城市空间布局、多元化的城市公共交通服务网络、以人为本的城市公共交通优先政策、高效的城市交通综合管理。

**数字城市**：指利用空间信息构筑虚拟平台，将包括城市自然资源、社会资源、基础设施、人文经济等城市信息，以数字形式获取并加载，实现对城市信息的综合分析和有效利用，通过先进的信息化手段支撑城市的规划、建设、运营、管理及应急，能有效提升政府管理和服务水平，提高城市管理效率、节约资源，促进城市可持续发展。

**一区两带**：“一区”即长春-公主岭经济合作区，以长春汽车经济技术开发区、长春朝阳经济开发区、公主岭经济开发区、大岭汽车物流经济开发区、公主岭国家农业科技园区为支撑载体，加快推动经济合作区建设，推进城市道路等基础设施的共建对接，强化产业协同合作，促进基本公共服务共享和生态环境共治，打造长春-公主岭同城化协同发展的先行区和支撑区。“两带”分别为长春-四平协同发展带、长春-双辽协同发展带，通过轴带引导，支撑长春-公主岭对接与同城化发展。

**僵尸企业**:指那些没有办法继续经营、应该破产但又没有破产的企业,这些企业以吸食银行贷款和政府资金为生。

**服务业集聚区**:是以某一服务产业为主体,相关服务产业相配套,产业特色鲜明,空间相对集中,具有资源集合产业集群、服务集成功能,服务业集聚度达到一定水平的区域。

**经济增长贡献率**:指三次产业对经济增长的贡献率,或三次产业贡献率。

**乡村振兴战略**:是习近平同志 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的战略。十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。

**三清一改**:“三清”指的是:清垃圾、清塘沟、清畜禽粪污;“一改”指的是改变影响农村居民环境的不良习惯。

**“三北”防护林**:是指在中国三北地区(西北、华北和东北)建设的大型人工林业生态工程。中国政府为改善生态环境,于 1979 年决定把这项工程列为国家经济建设的重要项目。工程规划期限为 70 年,分七期工程进行,已经启动第五期工程建设。

**四好农村路**:指农村公路建好、管好、护好、经营好。

**厕所革命**:指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措,最早由联合国儿童基金会提出。厕所是衡量文明的重要标志,改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

**三权分置:**指所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转。重点是放活经营权，核心要义就是明晰赋予经营权应有的法律地位和权能。

**创二代:**以创业前辈为目标的新一代创业群体。

**协同办公系统:**是将现代化办公和计算机网络功能结合起来的一种新型的办公方式。

**公共资源交易:**是指市政公用事业特许经营权、行政事业单位后勤社会化服务经营权、户外广告牌经营权、缉私罚没公物拍卖、房产及办公楼等物业租赁、出租小汽车营运牌照、汽车吉祥号牌、行政事业单位废旧物资处理等由公共资源管理部门所掌控的公益性、垄断性、专有性的社会公共资源交易和咨询、服务等业务。

**三集中三到位:**指部门许可职能向一个科室集中，审批科室向政务大厅集中，审批事项网上办理集中，做到事项进驻大厅到位，审批授权窗口到位，电子监察到位。

**五个合一:**指多规合一、多测合一、多审合一、多验合一及多评合一。

**并联审批:**对涉及两个以上部门共同审批办理的事项，实行由一个中心(部门或窗口)协调、组织各责任部门同步审批办理的行政审批模式，做到“一窗受理、并联审批、统一收费、限时办结”。

**红顶中介:**是一种腐败现象，指某些政府部门通过手续、关卡、资质、认证，蚕食行政审批权红利；或以服务费、会费、协作费、咨询费的名义“分红”；或以高房租、超额水

电费等名目向主管部门“进贡”等行为。

**2019年完成的18个辽河流域水污染治理项目:**指公主岭市怀德镇污水处理项目、公主岭市杨大城子镇污水处理项目、公主岭市黑林子镇污水处理项目、公主岭市秦家屯镇污水处理项目、公主岭市陶家屯镇污水处理项目、岭东工业集中区污水处理厂、岭东工业园区污水管网工程、卡伦河清淤工程、六零河清淤工程、公主岭河清淤工程、兴隆河清淤工程、东辽河一级支流河口湿地项目和公主岭市污水应急处理装置项目工程、东辽河湿地网构建项目、怀德镇人工湿地项目、东辽河退耕土地流转、东辽河干流缓冲带工程、东辽河支流缓冲带工程、污水处理厂扩能项目。

**土十条:**2016年5月28日,国务院印发了《土壤污染防治行动计划》,简称“土十条”。

**P2P网络借贷:**P2P借贷中文翻译是“人人贷”,P2P网络借贷指的是借贷过程中,通过网络完成资料与资金、合同手续办理,将资金聚集起来借贷给有资金需求人群或小微企业的商业模式。

**隐性债务:**一般指没有记录在资产负债表内,但是随着时间的推移或者某种因素的改变而显性化的债务。

**大班额:**指小学班级人数超过45人、初中班级人数超过50人、高中班级人数超过56人的现象。

**全民健身计划:**是指为深入贯彻落实科学发展观,坚持体育事业公益性,逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的全民健身公共服务体系,保障公民参加体育健身活

动的合法权益，促进全民健身与竞技体育协调发展，扩大竞技体育群众基础，丰富人民群众精神文化生活，形成健康文明的生活方式，提高全民族身体素质、健康水平和生活质量，促进人的全面发展，促进社会和谐和文明进步，努力奠定建设体育强国的坚实基础而制定的群众体育发展计划。

**“大棚房”问题:**是指一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为，其本质是改变土地性质和用途、改变农业生产功能，就是触碰耕地保护红线和农地非农化。

**小锅盖:**指非法卫星地面接收设施。

**枫桥经验:**起源于 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。当前重点体现在“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。