

政 府 工 作 报 告

2021 年 12 月 21 日

在公主岭市第十九届人民代表大会第一次会议上

代市长 赵师骐

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、2021 年和本届政府工作回顾

2021 年，在市委的坚强领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，坚定实施“1126”发展战略，加快推进经济社会高质量发展。预计全市地区生产总值完成 336.3 亿元，同比增长 8%，地方级财政收入增长 8.2%，固定资产投资增长 18%，规上工业总产值增长 12%，社会消费品零售总额增长 10%。本届政府各项工作圆满完成，“十四五”实现良好开局。

坚持人民生命至上，疫情防控取得重大胜利。在市委坚强领导下，全市党员干部、教师、民兵、公安干警、医务工作者迅速投身范家屯抗疫一线，7 天完成发热门诊改造，8 天完成方舱隔离点建设，确诊病例、疑似病例、无症状感染者 45 天全部清零。继战胜历史罕见雨雪冰冻灾害后，疫情防控阻击战取得重大胜利，为全年各项工作顺利开展奠定坚实基础。

坚持强化项目建设，经济发展注入新动能。出台招商引资“黄

金十条”政策，29个项目成功签约，15个项目当年落地，到位资金73.2亿元。开复工5000万元以上项目76个，完成投资63.5亿元。各开发区（工业集中区）集聚作用凸显。经开区总投资8.5亿元的富晟物流智能化仓储库项目交付使用。国家农业科技园区“黑土粮仓”科技会战项目、现代农业技术服务平台项目成功落位。大岭汽车物流园区诚品高端产业孵化基地入驻企业15家。岭东工业集中区6个开复工项目总投资14.6亿元。怀德工业集中区博镭平衡管梁项目顺利推进。

坚持创新驱动战略，产业发展形成新格局。深化“放管服”改革，下放行政权力171项，1626项政务事项实现“一门式办理”。国家农高区申报与筹建同步推进，高质量完成科技部等七部委联合预审，获批在即。国家高新技术企业发展到27家，省级技术中心企业发展到16家，中粮变性淀粉等7个项目成为省级工业产业链试点，工业总产值位居长春县域首位。新增“四上”企业37家、“个转企”214家，物流企业发展到260家。天阳农贸市场正式营业，岭西农贸市场、荣超商业综合体主体完工，中东铁路工业文化历史遗产保护项目、老怀德历史文化纪念馆启动建设。文体综合服务中心完成“两评一案”、PPP项目入库前期工作。成立全省首家人才储备中心，引进汽车研发、物流管理专业人才139名。

坚持农业农村优先发展，乡村振兴开创新局面。预计粮食产量68亿斤，达到历史最好水平。国家现代种业产业园成功获批，

持证种子生产企业发展到 55 家，年交易量 1.4 亿斤，成为辐射东北四省区的种子集散地和交易中心。鲜食玉米企业发展到 7 家，年创产值 14 亿元。设施园艺业达到 3.52 万亩，怀德三里堡村成为全省最大香葱生产基地，永发坤圣园、范家屯恒通典型经验全省推广。生猪、肉牛存出栏量分别达到 250 万头、30 万头，创历史新高。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，建成 6 个产业扶贫项目，安置脱贫人口就业 2543 人。扎实开展“千村示范”百日攻坚行动，创建“九有六无”示范村 39 个。

坚持改善民生水平，百姓福祉得到新提升。向前路北段、春光路 2 条重点支路建成通车。改造农村公路 271.6 公里、通屯路 100 公里。启动蓝鹤二期等 5 个地块 23 万平方米棚改工作，改造老旧小区 15 个，惠及居民 6174 户。智慧排水数字化平台在全省率先使用。为 128 家企业发放失业稳岗返还基金 99 万元，农村劳动力转移就业 20.09 万人。城乡低保标准每月分别提升 80 元和 70 元。城乡居民基本医保待遇与长春同步，长春域内定点医疗机构免转诊。成立市红十字会。新增幼儿园 10 所，学前三年毛入园率达到 98.4%。义务教育巩固率达到 99.5%。职教中心入选省职业教育“双高”建设创建单位。残疾人康复中心、市医院新院区动工建设，中医院新院区启动搬迁。建成县域规模最大、标准最高进口冷链食品监管仓。全面加强食品药品及疫苗监管，食品检验合格率 97.5%。大型吉剧《马占山》成功首演。

坚持推进依法治市，社会治理展现新成效。出台《法治公主

岭建设实施方案（2021—2025年）》，怀德镇李油房村、环岭街道火炬村获评“国家民主法治示范村”。依法加强国防后备力量建设，民兵调整改革扎实开展。重拳出击“食药环”领域违法犯罪，成功侦破公安部督办案件1起，破获假种案件6起。电信网络诈骗破案119起，止付挽损2421万元。完善社会治安防控体系，老旧小区和农村监控探头增至1.5万台。扎实开展安全生产专项整治，事故起数和死亡人数同比大幅下降。完成3540个城乡社区网格划分，“三长”联动在基层治理和常态化疫情防控中发挥重要作用。在市委坚强领导下，信访攻坚成果显著，356件历史遗留信访案件得到化解。

坚持求真务实作风，行政效能迈上新台阶。巩固“不忘初心、牢记使命”和党史学习教育成果，深入学习十九届六中全会精神，深刻汲取“平安经”“明学”教训，持续肃清孙政才和苏荣、王珉流毒影响。自觉接受市人大法律监督、市政协民主监督，议案提案办复率100%。坚持依法行政，健全政府决策机制，严格执行“三重一大”事项经政府党组会研究后决定。狠抓“四风”反弹，“三公”经费压减压实。

各位代表，在市委坚强领导下，2021年经济社会各项目标任务全面完成，标志着本届政府五年任期圆满收官。过去的五年，是凝心聚力、团结奋进的五年，是攻坚克难、逆势而上的五年，是砥砺前行、创造佳绩的五年。

这五年，综合实力全面跃升。经济总量稳居全省县域前列。

国家农高区成功申报，先后荣获全国现代种业创建示范单位、中国优势产业示范市、“中国好粮油”示范县、全国农村一二三产业融合发展先导区、中国汽车零部件制造优秀基地、全国农业科技现代化共建先行县等国家级荣誉。

这五年，重点任务圆满完成。顺利完成代管关系及行政区划调整，全面开启长春现代化都市圈新型中等城市建设新征程。全面建成小康社会，决胜脱贫攻坚实现决定性胜利。7570户16011名建档立卡贫困人口全部脱贫，8个贫困村全部出列，顺利通过国省市三级考核验收。全面完成城区10万吨污水处理厂提标改造、东辽河河口湿地、垃圾焚烧发电等25个辽河流域水污染治理项目，辽河国控断面平均水质提升到Ⅲ类，实现有监测数据以来历史性突破。

这五年，发展动能持续增强。突出引进产业链上下游、科技创新型项目和重点企业，香港易商集团、中石油、中铁建、上海韵达、中通、申通等超亿元、超10亿元项目签约落地。韵达吉林快递电商总部基地、鸿丰物流、易商红木大岭汽车物流园、吉林广远工业园等37个大规模产业项目相继投产运营。

这五年，城乡面貌焕然一新。主城区形成“六横八纵”路网格局，岭南大街、工业大街、岭东路等14条街路竣工通车。新建及改扩建102国道50.7公里、老旧路493.1公里、通屯路227.6公里，屯路硬化率达到95.6%。改造雨污分流管网51.7公里。棚户区旧貌换新颜，10666户群众喜迁新址。改造老旧小区91

个 169.2 万平方米，17951 户 5.3 万名群众居住环境明显改观。地下综合管廊、二龙湖引水、高铁站前广场、热电联产等重点项目全面竣工，新时代文明实践中心、新一中、新四中、明珠立体游园等重点民生项目投入运营，大岭、南崴子、龙山等 4 个乡镇被评为全国卫生乡镇，城乡功能品位明显提升。

各位代表，五年取得的成绩，得益于市委的坚强领导，得益于市人大的法律监督、市政协的民主监督。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、历任老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派和各界人士，向驻岭部队、武警官兵、公安干警、消防指战员、中省直驻岭单位，向为岭城经济社会发展作出突出贡献的各位企业家，向所有关心支持岭城建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢！特别向抗击新冠肺炎疫情白衣披甲、逆行出征的广大医务工作者和以生命赴使命、用挚爱护苍生的各界抗疫英雄致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，在加快发展过程中仍然存在一些困难和短板，**主要表现在：**重点产业项目少，产业链延展不足；农村社会公共服务体系不够完善，人居环境质量仍有待提升；城市综合承载力不足，规划建设管理的精细化现代化水平仍需提高；教育、医疗、交通等方面还有弱项，民生改善还需持续发力。对此，我们将在今后工作中，精准施策、靶向发力、努力解决。

二、今后五年目标任务

今后五年政府工作的指导思想是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想**

社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，深入实施“1126”发展战略，紧紧围绕市第十四次党代会确定的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，突出重点，把握关键，加快建设长春现代化都市圈新型中等城市，把公主岭打造成长春的新城区。

未来五年，重点围绕市第十四次党代会确定的六个方面奋斗目标，精准发力，狠抓落实。

——把功夫下在综合实力提升上。经济总量迈上新台阶，年均增幅力争保持在8%以上，财政收入稳居全省县域前列；国家农高区形成产业规模，在全省引领农业农村现代化；壮大工业企业发展规模，工业增加值占比超过1/4；不断加快城镇化进程，常住人口城镇化率达到62%以上；激发民营经济发展活力，民营经济主营业务收入年均增速10%以上。

——把功夫下在城市功能完善上。稳步提升城市承载能力，补齐公共服务、交通路网、市政公用设施短板，建成4.1公里外环路；完成55个地块2万户棚户区、117个老旧小区改造；社会基本公共服务与长春同步，教育、医疗、科创等优质资源与长春同享；“尚德明礼、钟灵毓秀、豁达刚毅、诚信好客”成为全民共识和行为准则，让“德行天下公主岭”城市品牌融入民心，化为民风。

——把功夫下在生态环境优化上。东辽河国控断面水质稳定在Ⅲ类，新凯河水质消除劣Ⅴ类。城市空气质量优良天数占比达

到 90%以上，秸秆“五化”综合利用率达到 85%以上。创建 5 条美丽乡村示范带、20 个示范乡镇、200 个人居环境整治“千村示范”村。

——把功夫下在群众生活改善上。千方百计扩大就业，城镇失业率控制在 4.5%以内。城乡低保标准稳步提高。异地就医实现直接结算。农村养老服务大院实现全覆盖。普惠性幼儿园覆盖率达 85%，智慧校园全覆盖。建成省内特色高水平中职学校和专业群。优质均衡公共服务体系基本形成。

三、2022 年重点工作安排

2022 年，是新一届政府开局年，也是推进长春现代化都市圈新型中等城市建设的关键年、加快高质量发展的务实年。

主要预期目标是：经济总量增长 8%以上；地方级财政收入增长 8%；固定资产投资增长 15%以上；规上工业总产值增长 7%以上；节能减排约束性指标完成省下发的年度任务。认真贯彻市第十四次党代会决策部署，锚定“八城”目标，狠抓落实。

（一）以高质量发展为重点，打造“实力之城”

着力扩大投资规模。围绕开发区（工业集中区）平台优势，紧盯中国 500 强企业、行业龙头企业，加大产业链招商力度，谋划包装亿元以上项目 260 个，签约项目 60 个，落地项目 30 个，投资总额和到位资金增长 10%以上。开复工 5000 万元以上项目 75 个，其中亿元以上项目 61 个。推动国家现代种业产业园、吉浙公主岭产业园、农高区、中通快递东北智能电商产业园等项目

春季集中开工。聚焦新基建“761”工程，延伸5G网络和政务外网覆盖范围，加快推进“数字公主岭”建设，培育孵化一批“专精特新”企业。

着力壮大优势产业。做强主导产业，启动宏泽汽车、富威科技等5个重点汽车零部件项目建设，推动怡和汽车科技、长华汽车部件等4个项目建成投产，加快推进汽车配套产业做大做强。做优传统产业，重点启动仟客莱18万吨新型生物饲料等重点项目，推动玉米食品、农副产品加工业集聚发展。做大潜力产业，大力发展以中通快递、申通智慧物流为代表的生活性物流业，加速推进以众驰仓储物流、红旗汽车备品中心库为代表的生产性物流业，力争年内物流企业发展到280户，实现产值26亿元。加快编制现代种子产业、文旅产业、医药产业发展规划，加大项目谋划和招商引资力度，培育新的经济增长点。

着力优化营商环境。持续推进“放管服”改革，建立“信用+监管”新型市场监管体系，推动“双随机、一公开”全覆盖、常态化。深化“一窗受理、集成服务”改革，推动政务大厅提质升级，1721项政务服务事项实现全流程线上办理。深入开展项目手续办理协同服务，全力为项目建设减环节、压时限、降成本。落实行政执法备案智能管理系统改革，强化行政执法全过程监管。提高营商环境绩效考核占比，重拳打击破坏营商环境行为。

（二）以城乡建管为重点，打造“品质之城”

高水平规划空间布局。全面衔接省、市国土空间规划，高质

量完成《公主岭市国土空间总体规划（2021-2035）》。深度编制农高区重点区域控详规，城市水、电、气、热、基础设施等专项规划，科学编制村庄规划，加快推进“多规合一”。

高品质建设基础设施。优化路网体系，启动规划三路、规划四路、岭西六路和 639 立交桥建设。启动 16.98 公里集中供水管网建设项目，改造城区供水管网 7.7 公里。对科贸大街东段、岭东路北段等 17 公里 30 段道路进行雨污分流改造，改造雨污混接 14 处。

高标准提升管理水平。整合交叉重叠职能，建立统一高效、运转协调的管理体系。完善属地责权利统一管理机制，完成京环和乡镇责任划分，实现全市 404 个行政村生活垃圾、河道垃圾、畜禽粪污全面治理。强化数字赋能，结合“数字公主岭”建设，重点打造乡村振兴综合智能服务云平台。统筹整合智慧城管、智慧交通、智慧安防、智慧环保、智慧农业等应用体系，为建设长春现代化都市圈新型中等城市接上“智慧大脑”。

（三）以农高区建设为重点，打造“创新之城”

强化科技支撑。充分利用吉林省农科院、吉林农大、吉林大学等科研平台优势，争取重大科技专项、科技成果转化和科技人才项目，加速推进国家重点实验室、国家技术创新平台等重点项目落地。设立院士工作中心、专家工作站，抢占国内玉米产业科研创新制高点。

强化项目支撑。完成农高大路和科创街等基础设施建设。启

动农高区科创中心、科技孵化器、吉林省作物种质资源保护和利用中心等重点项目建设。推进国家杂交水稻工程技术研究中心公主岭创新中心等农业高新技术项目落地。加快投资 6.47 亿元的产业孵化器平台建设，确保大连棒棰岛食品集团、恒昌新创农业、康希农业、鸿耕农业等精深加工企业入驻投产。

强化政策支撑。充分发挥长春农高区升建工作领导小组作用，强化沟通对接，用足用活用好国、省、长春市支持农高区政策。完善人才引进机制，引进中国工程院院士 1 名，技术拔尖人才 10 名，硕士及以上学历人才 30 名。

（四）以乡村振兴为重点，打造“希望之城”

扎实发展现代农业。落实高标准农田 10 万亩、保护性耕作 170 万亩、黑土地保护 20 万亩、绿色防控 310 万亩，确保粮食稳产增产。贯彻执行《粮食流通管理条例》，确保粮食安全。做强现代种业“芯片”，依托鸿翔种业，启动国家现代种业产业园基础设施、种业研发中心和制种车间建设，打造千顷玉米种子繁育基地。做强做优南崴子、秦家屯稻米产业，打造万亩水稻种子示范基地，创建国家常规水稻制种大县。扩大朝阳坡、大榆树、陶家屯等乡镇鲜食玉米种植面积，力争达到 10 万亩，争取公主岭鲜食玉米地理标识获国家认证。深入实施“秸秆变肉”工程，确保肉牛发展到 35 万头。打造“一村一品”优质地标农产品和特色村镇，南崴子稻田虾蟹科技小院、桑树台香瓜、永发大蒜等产业基地面积新增 1400 亩以上，注册怀德香葱区域公用品牌。

发挥乡村振兴引导基金作用，争取引进 2-3 家规模以上农业产业化龙头企业。

扎实建设美丽乡村。完成 150 公里农村老旧路、78 公里屯路及 14 座危桥新建改造，改厕 6250 户。实施卡伦河、陶家河生态护岸绿水长廊工程，完成秦家屯灌区续建配套节水改造，改善灌溉面积 7.55 万亩，新增水稻灌溉面积 5000 亩。按照“九有六无”标准，打造 39 个典型示范村。深入实施农村人居环境五年提升计划，推动村庄清洁向绿美乡村转变。

扎实提升保障能力。持续巩固脱贫攻坚成果，扩大“防贫保险”范围，实现农村家庭全覆盖。依托“832”网络销售平台，实现消费帮扶 100 万元以上。加大对脱贫人口小额信贷支持，“6+N+1”扶贫产业保险种植类投保增至 3000 户。2790 名劳动力实现稳岗就业，对 3375 名农村低收入人口兜底保障，确保 4748 户 9970 名脱贫人口收入稳定增长。

（五）以城市品牌为重点，打造“文明之城”

全力推动项目建设。融入“德行天下”文化元素，塑造城市特色形象。启动文体综合服务中心、杜重远公园和吉商文化园项目建设。完成坤圣园乡村旅游景区提档升级。加快推进公主陵遗址修复，推动马占山将军纪念馆开馆，促进文化与旅游、消费、会展深度融合。

全力推动产业发展。加快建设大龙山文化产业园，力促“五一”对外开放。着力发展文化创意、影视制作、演艺娱乐等重点

文化产业，完成电视剧《吉商传奇》剧本创作，吉剧《于凤至》争取年内公演。

全力推动文化活动。开展历史文脉梳理行动，深度挖掘戏曲、民俗、古迹等文化资源。举办公主岭市全民运动会、“全民上冰雪”等系列体育活动。推动文体设施开放共享。

（六）以民生保障为重点，打造“幸福之城”

持续加大居住环境改善力度。启动 35 个老旧小区 72 万平方米改造工作，惠及居民 7203 户。完成幸福小镇、中唐新城等 5 个地块 36.7 万平方米棚户区改造，回迁安置 1332 户。解决城区 3.3 万户未登记房屋确权问题，力争 2022 年解决 1.5 万户，三年内全部解决。开工建设彩虹岭等 4 个公园和城市健身绿道项目，补齐绿地不足短板。

持续加大就业帮困工作力度。提升就业技能培训能力，开发就业岗位 5000 个。切实解决以建筑领域为重点的欠薪问题，坚决守好农民工的“血汗钱”。完成智慧养老云平台建设，完善社区养老服务体系。对符合扶残助学条件学生每人每年增加 1000 元资助。

持续加大教育医疗保障力度。推进医保公共服务标准化建设，健全重大疫情医疗保障机制。跨省异地门诊费用直接报销。加快市医院新院区建设，中医院投入运营，创建全国健康促进县。统筹推进“双减”和高考改革工作，全力加快教育优质均衡发展，年内实现六中高中部招生，胜利小学、市第六幼儿园、第七幼儿

园投入使用。

（七）以社会治理为重点，打造“法治之城”

抓好法治宣传。扎实做好“八五”普法，开展多种形式的《民法典》宣传活动。建立“六位一体”未成年人保护体系，切实维护未成年人合法权益。

抓好专项治理。常态化开展扫黑除恶，深化“云剑”“断卡”专项行动，严厉打击电信网络诈骗，确保牢牢守住人民群众的“钱袋子”，坚决打赢反诈人民战争。持续开展安全生产专项整治，有效防范和减少生产安全事故。开展民生领域“铁拳攻坚双百战役”，严厉惩治虚假违法广告、破坏公平竞争等突出问题。

抓好信访稳定。严格落实政府各位市长、工作部门一把手公开接访、常态下访制度，集中攻坚信访积案，力争做到重点信访案件化解率达到100%。

（八）以生态建设为重点，打造“绿色之城”

打好“蓝天保卫战”。抓好93家加油站、14家重点企业监管，确保挥发性有机物达标排放。强化扬尘、机动车污染专项整治。开展能源消耗“双控”行动，探索超低消耗、近零消耗示范模式。严格落实全域禁烧要求，持续改善空气质量。

打好“碧水保卫战”。落实各级河长责任。完成建成区内黑臭水体排查治理，完善黑臭水体整治长效机制，坚决防止返黑返臭问题发生。启动岭东工业集中区污水处理厂（二期）、大岭汽车物流园区污水处理厂（二期）建设，完成双龙、玻璃城子等4

个乡镇污水处理设施、范家屯雨污分流改造项目建设。完善东辽河一级支流河口湿地、生态缓冲带等生态修复项目功能。启动平洋河水环境综合治理、经开区污水处理厂二期、新凯河河道治理与生态修复等工程，改变新凯河劣Ⅴ类水体现状。

打好“净土保卫战”。推广玉米秸秆全量粉碎翻压还田、增施有机肥技术，确保完成30万亩。强化秸秆和畜禽粪污一体化应用，力争实现畜禽粪污全量化处理。完善固体废物信息化管理机制，实现对涉固废企业全过程监管。全面推行“林长制”，完成国土绿化11.9万亩。开展农村乱占耕地建房清查整治，严厉打击违法建设、违法用地行为。

四、全面加强自身建设，着力提升政府效能

坚持和加强党的全面领导，不折不扣将市委决策部署落到实处。主动接受市人大法律监督、市政协民主监督、社会舆论监督，强化审计监督。按照“干净干事出活”的要求，狠抓政府系统自身建设，全面提升服务效能。坚持政务公开，依法行政，严格规范公正文明执法。严格落实中央八项规定，持续整治不正之风和腐败问题，力戒形式主义、官僚主义及“四风”变异反弹。坚持集体决策、科学决策、依法决策，确保发展遵循客观规律。坚持担当作为，实干苦干，坚决纠正“不作为、乱作为、慢作为”，坚决杜绝庸政、懒政、怠政，绝不允许出现在其位不谋其政等问题。

各位代表，团结凝聚力量，实干创造未来。让我们更加紧密

团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在长春市委市政府和市委的正确领导下，坚定实施“1126”发展战略，同心同德，开拓进取，为加快建设长春现代化都市圈新型中等城市而努力奋斗！