

政府工作报告

2013年12月19日在公主岭市

第十七届人民代表大会第三次会议上

市长 杨洪波

尊敬的各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、2013年工作回顾

今年以来，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，砥砺前行求发展，战胜困难保民生，较好地完成了全年各项工作任务，实现了全市经济社会平稳健康发展。被确定为全省扩权强县改革试点市。

综合实力不断增强。预计全年实现地区生产总值385亿元，同比增长12%；一般预算全口径财政收入20亿元，同比增长4.2%，其中地方级财政收入15.1亿元，同比增长2.8%，财政支出45亿元；实现社会消费品零售总额145亿元，同比增长15.1%；全社会固定资产投资预计完成242亿元，同比增长50%。城镇化率达到48%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到21995元和11015元，同比分别增长20%。县域经济排名跃居全省第二。

项目建设扎实推进。签约项目239个，计划总投资250亿元，实际到位资金135亿元。新开工项目216个，亿元以上项

目73个，其中工业项目23个。龙腾轨道客车配件、一汽四环工业园二期、浙江家居装饰城等重点项目进展顺利。经开区累计开工亿元以上项目24个，农业科技园区迁址响水工作顺利推进。

工业经济提质稳增。规模以上工业总产值可实现395亿元，同比增长11.6%；工业增加值105亿元，同比增长10.5%；利润12.6亿元，同比增长13.6%。完成技改投资63亿元，同比增长18%。实现新产品产值45亿元，同比增长27%。万元工业增加值综合能耗下降5%。汽车配套、农产品加工两大支柱产业集群能力增强，特色园区集聚效应初显。农副产品加工产业园区晋升为省级特色工业园区。省级企业技术中心和吉林省工业名牌产品分别达到8个。被中国矿业协会命名为“中国天然钠基膨润土之乡”。

现代农业有序推进。克服春季低温等不利因素，加大高光效等新技术推广普及力度，创建粮食高产示范区55个，推动粮食稳产增产，总产可突破65亿斤，再创历史新高。通过组建农业集团，带动企业和种粮大户、家庭农场、专业合作社等主体，流转土地8.9万公顷。成立市物权融资服务有限公司，发放土地收益保证贷款6900万元，解决了近千户农民的资金难问题。设施农业建设不断加强。新建标准棚室3220栋、牧业小区75个，新增农机总动力11万千瓦，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达86%以上。“公主岭玉米”地理标识

证明商标成功注册，实现了我市地理标识零的突破。农村环境连片整治和生态创建工作扎实推进，38个村被命名为省级示范村，环岭街道火炬村成功获批国家级美丽乡村试点。被国家确定为科学储粮建设试点市。

现代服务业格局初步形成。编制完成服务业发展规划，出台《加快推进服务业发展的实施意见》，完成6户企业非主营业务剥离试点工作。华生物流、嘉瑞物流等13户企业晋升规上服务业企业。与吉林信用担保投资有限公司建立战略合作关系。新开工服务业项目41个，其中亿元以上24个。全年可实现服务业增加值142.8亿元，同比增长11.2%。预计存款余额244.6亿元，贷款余额122.7亿元，存贷比达55.5%。

城乡建设不断加快。城乡规划一体化管理不断加强，数字公主岭项目进展顺利。华盛路、自强街、光明路桥和科贸大街东段路基工程全部完工。岭西新城完成6条道路建设，总面积90131平方米。引兴隆河入东山水库工程和公安局、检察院、法院技术用房项目主体完工，带状公园启动建设。改造棚户区42.5万平方米，回迁安置1245户。新建续建廉租房5万平方米、公租房4万平方米。暖房子改造164万平方米，整治老旧小区48万平方米，撤并小锅炉房11座，改造供热管网25公里，保障房热源厂投入使用。水务集团股份制改造顺利完成，自来水收费实行一卡三费。响铃公园、铁北公园、怀德路绿化景观建设基本完成，迎宾广场主体完工。森林公

园植树15万株，大树进城9400棵，新增城市绿化面积23公顷。开工建设农村新型社区31个，完成农村公路建设47.3公里，改造危桥8座。完成长平高速征地拆迁，长双高速征地稳步推进。城乡建设用地增减挂钩试点有序推进，“平洋模式”得到省委、省政府认可。范家屯镇被确定为全省示范城镇建设试点。

民营经济掀起热潮。出台突出发展民营经济的实施意见，“春笋行动”、“巨人行动”、“升级行动”、“兴园行动”、“新区行动”等五大行动有效实施。新注册个体工商户6127户，民营企业达到3232户，新增规上、限上、资质企业41户。预计全年民营经济主营业务收入达600亿元，同比增长33%；实缴税金12.7亿元，同比增长32.9%；民营经济增加值可达231亿元，占全市GDP比重的60%。

民生事业成效显著。民生实事有效落实。城镇新增就业7927人，再就业2403人，城镇登记失业率控制在3.6%以内。农村劳动力转移就业41万人。城镇职工医疗、生育和工伤保险参保人数分别达到6.6万人、4.5万人和2.9万人。城镇居民医疗保险可实现15.9万人。城乡居民养老保险参保36.9万人，城乡低保5.4万人，基本实现应保尽保。在乡农民新农合参合率保持在100%。医疗卫生和计划生育服务水平不断提高。机关事业单位津贴补贴、城市低保、农村五保标准大幅提升。完成20家社区居家养老服务站建设，大岭福利中心投

入使用，市第二社会福利中心基本完工。校安工程完成17.9万平方米，职业教育稳步推进，教育质量大幅提高，全市义务教育实现初步均衡。科技创新工作荣获省级科学技术进步奖。群众综合健身馆全面竣工，174个文化大院、18个社区文化活动室投入使用。国家级“政务公开和政务服务”试点圆满完成。食品安全工作成效突出，被评为“吉林省食品安全示范市”。集中全面开展安全隐患大排查、大整改，未发生重特大安全生产事故。强化信访稳定，有效化解了一批信访积案。深入开展平安创建，保持了社会治安稳定。坚持依法治市，被国家评为“全国法治县创建活动先进单位”。统计、审计、监察、人防、外事、侨务、档案、残联、广播电视、民族宗教、妇女儿童等各项事业均取得新成绩。

按照上级关于加强改进作风的要求，结合“从何处来，到何处去”大讨论活动，认真查摆整改。通过编印《政府工作手册》，明晰了政府部门职责权限，严密了程序，规范了流程。

各位代表，这些成绩的取得，是市委正确领导的结果，是人大、政协和社会各界鼎力支持的结果，归功于全市人民的共同努力。在此，我代表市人民政府，向全市人民、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻岭部队、武警官兵、中省直单位，向所有关心支持公主岭发展的同志们、朋友们，特别是要向为岭城发展建设做出贡献的投资者

和纳税人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进中还依然面临相当的压力、困难和问题：受宏观经济下行影响，经济增长速度放缓，支柱产业效益下降，结构不优、质量不高的问题显现；财政收入未能完成预期目标，收支矛盾进一步加剧；建设项目尚未发力，能够立市的、拉动力强的税源型项目不多；城乡基础设施建设欠账多、标准低，管理水平不高，供热、供水、物业管理等问题较多；民生事业与群众期盼还有差距，看病、上学、住房、环保、安全等一些实际问题还没有很好解决；经济发展环境还需优化，办事效率低影响发展的问题仍然存在，政府自身建设亟待加强等等。这些困难和问题，考量我们的意志，挑战我们的能力，我们既要感知使命和压力，更要提振信心和勇气，更加坚韧、更加务实地迎着困难和问题前行，确保全市经济社会又好又快发展。

二、2014年工作安排

政府工作总的要求是：以党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议和省委十届三次会议精神为指导，紧紧抓住全面深化改革和省管县的历史机遇，全面落实市委十二届五次会议确定的“一个融入”、“两个提升”、“三个重点”、“四化统筹”、“五项改革创新”和“十大民生工程”的各项任务，深化改革求突破，咬定发展不放松，强化落实敢担当，为建

成中等城市开好局、打好底、强好基。

主要预期目标：地区生产总值增长15%以上；一般公共预算全口径财政收入增长30%以上；社会消费品零售总额增长20%以上；民营经济占GDP比重突破65%；城镇化率达到50%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长20%以上。

重点做好五个方面工作。

（一）坚持市场决定与政府推动并力，突出改革创新，建设活力岭城

坚持人民利益至上，本着胆子要大、步子要稳、勇于进取、稳扎稳打的原则，鼓励创新，宽容失败，起锚立体改革，正确推进改革。提升改革能力，激发创新动力，释放市场活力，争取最大效益。

对准频道抓改革。紧紧围绕省里即将出台的农业规模经营、允许社会资本参与市政建设运营、完善被征地农民社会保障、财政转移支付同转移农业人口挂钩、事业单位去行政化等16个方面改革的政策意见，拿出清晰的路线图、准确的时间表，认真研究政策，制定方案。做到第一时间跟进，第一时间启动。紧紧围绕省里确定的民营经济综合配套改革示范区、产学研协同创新、集体资产产权改革、粮食银行、城管体制创新等12个方面的改革试点，积极争取先行先试。对中央已经明确提出方向，但没有具体意见的25个问题，超前

做好相关工作。尤其是在建立城乡统一的建设用地市场、农村宅基地流转、黑土地保护和“长吉图”扶持等方面，积极做好前期工作。

科学推进政府机构改革，快速转变职能。按照中等城市需要和现代治理结构，科学设置部门，明晰权力界限，避免职能交叉、多头管理和权责不清，再造审批流程，深化政务公开。在审批方面，按照负面清单管理原则实现非禁即入，放开公共服务领域限制，鼓励社会力量兴办教育、文化、卫生和养老等社会事业。切实解决因审批误发展的问题，砸碎“玻璃门”，拆掉“弹簧门”。在收费方面，严格执行上级文件，探索行政性收费一次告知、打包入库、分账管理、专款专用的工作机制。对下放的审批权力要承接到位，履行到位；对废止的审批和收费要立即停止；对放给社会和市场的坚决不再管。鼓励扶助各类行业协会、社会组织迅速健康发展。在监管方面，加强环境保护、安全生产、食品安全和打击假冒伪劣、维护公平正义等方面的监管，当好“警察”。完成卫生和人口计生、食品药品监管机构改革。落实好范家屯省级示范镇相关政策，深化扩权强镇、强街改革。针对政府专业性高级管理人才缺乏的实际，在规划编制、融资及债务管理等方面，开启招录公务员聘任制试点。

深化财税改革。深化集中支付和政府工程审查制度改革，创新政府工程招标和政府采购管理，建立摇号随机确定

机制。推进部门预算，完善乡财市管，扩大以奖代补政策范围，理顺市对开发区和乡镇街道的财政管理体制，探索国库资源互通共用机制。科学划分税收征管范围，合理调配征管力量，加大相关职能部门护税力量。科学做好纳税评估，公平税负，打击偷漏税行为，提高重点区域和重点税源的征收服务水平。建立政府债务风险预警机制，严格举债程序，纳入预算管理，建立可控可行的还债机制。规范具有行政职能事业单位的审批执法行为，做好非公益性事业单位转企改革工作。激活财政沉淀资金和账户资源，最大限度购买公共服务。

创新投融资体制机制。抓住直接融资比重提高、利率市场化和金融服务实体经济的机遇，积极争取政策性贷款、贴息和以奖代补资金，争取发行县域集合债、政府市政建设债，争取金融、信托担保机构授信额度。整合财建、城投公司融资平台，经营好东良粮食集团、民生房地产公司，水务集团、热力集团等国有资产，盘活土地等闲置资产，探索设立创新投资基金，敲开资本市场大门，为发展建设融资注力。

推进开发区转型创新。落实开发区转型升级、创新发展的意见，解决行政化倾向明显、服务体系不健全、土地产出率低的问题。强化服务功能，依法理顺管理职能，规范土地房屋征收标准和程序。加大对开发区及所在镇的放权让利力度。

创新投资项目管理体制和评价机制。根据发展水平，调整开发强度和建设标准，集约利用土地。创新招商奖励和项目补贴机制。建立以单位面积产出为核心的项目考核体系。建立以税收强度、投资强度、建设密度、科技含量等为权重的项目筛选机制。提升政府工程财审效率，打造阳光项目。

（二）坚持做大总量与转型升级并举，突出发展民营经济，建设实力岭城

在新起点上，要适应第三次工业革命带来的数字化、智能化、个性化变革，依靠信息技术促进三次产业互动发展和深度融合，构建符合实际的现代产业新格局，提高产业丰厚度，打造经济升级版。

给力民营经济。实施好“五大行动”，经营好“老家底”，扶持好“中小微”，引进好“高大强”。对全市3000户民营企业分类排队，量身制定扶持措施，落实优惠政策。抓两头带中间。对纳税前百名企业和新晋规上企业实行包保，跟踪服务，推动民营工业向高攀升、新兴产业加速壮大、民营服务业提速增长、现代农业率先突破，实现经济质量、发展速度、产出效益的同步跃升。

突出项目带动。滚动实施十大工业立市项目、十大民生民富项目、十大基础设施项目、十大现代农业项目、十大服务业项目、十大节能环保项目。加快引进重大产业链项目、科技项目、新兴产业项目、总部经济项目。谋划好100个市

级重点项目，力争10个亿元以上项目建成投产，50个亿元以上项目开工。强化与长春进行区域合作，瞄准500强、央企和知名民企等战略投资者，围绕产业树、科研成果转化、高新技术项目和大集团战略布点展开招商。推进与一汽集团、中粮集团、省农科院、中信信托公司等大公司和科研机构战略合作，展开与浙江商会、福建商会等域外商会的有效对接，深化与粮食行业协会、蔬菜流通协会、矿业协会等国家级行业协会的信息交流，加大对区位优势、汽车配套基地、中国玉米之乡等品牌的营销力度，提高知名度和关注度，提升经济开放度和外向度。

加快工业跃升。突出抓好产业集群，做大做强汽车配套和农产品加工两大支柱产业，抢占市场终端和产业高端。重点扶持156户汽车配套企业、232户农产品加工企业，尤其是125户规模以上工业企业，逐一研究技术进步、管理创新、做大做优的措施。加大对在建工业项目的扶持力度，确保按期达产达效。服务好春林、中大、胜宝精密铸造、万禄水泥、明鑫催化剂退城进区项目建设，启动轴承工业园和华翔工业园三期改造项目。抓住股票发行改革和新三板扩容契机，引导企业靠大联强、嫁接重组，推动企业创新商业模式和组织形式，加快企业股份制改造，推动企业上市。围绕资源优势，推进膨润土、石油天然气、新能源、新型建材、医药化工等新兴产业发展，抓好节能减排，淘汰落后产能。创建省级新

型工业化示范基地。确保产值超亿元企业突破80户，新进规模以上工业企业20户。

加快现代农业步伐。立足粮食增产、农业增效、农民增收，创建国家现代农业示范区。推进新型农业生产经营体系培育、全程农机化示范区建设、农产品质量安全和品牌创建、十万亩棚膜、千万头猪养殖加工等十大工程，发展“六型”农业。围绕长春市场，建设食源性绿色安全农产品生产加工基地。启动温氏集团150万头猪养殖加工项目建设。扶持中粮生化、吉农高新、高金食品等农业产业化龙头企业做大做强。深度开发农业的生态环境功能和文化社会功能，推进农业和服务业融合发展。集成政策、资金和技术、信息，打造环长、长平和长郑现代农业带、农业观光带和乡村旅游带，启动龙山休闲养生旅游度假区项目。

推动服务业壮大。重点发展现代物流，加快发展各类市场，积极发展金融服务，大力培育引进中等城市应有的新型业态。优化商业网点布局和提质改造，活跃商贸市场。启动建设农产品批发市场，壮大种子市场，引导好文化市场，整合好人力资源市场，规范好废旧物资回收再利用市场，发展好家居装修市场。推动荣超农业服务聚集区项目尽快投入使用，启动浙江家居城二期和欧亚冷链物流项目建设。关注新兴消费热点，推进连锁经营、电子商务等新型商业业态，积极发展家政服务、社会化养老、休闲旅游和文化健康产业。

围绕长春扩大需求，增强经济内生动力。争取落地物流企业30户，引进生成服务业企业100户。

实施名牌带动和质量兴市战略。实施质量品牌兴工、兴农、兴建、兴商计划，关注终端产品，开发公主岭制造，培育名牌产品，引进“驰名商标”。深度开发黄金米、鲜玉米、龙须茶等玉米系列产品、绿色食品、地方特色产品和膨润土科技产品。扶持气门芯、汽车尾气净化器、轿车精密轴承、高端食品添加剂开拓市场。抓好市级公共技术研发中心和重点企业技术中心建设，启动玉米检测中心建设，落实重大科研成果转化项目。省级企业技术中心要达到9个以上，省级名牌产品达到10个以上，绿色有机农产品达到15个以上。

加快开发区建设，吸纳项目集聚。搭建人力资源、信息服务、技术研发等服务平台，不断完善配套功能。经济开发区要尽快推进落地项目投产、达效，形成经济引擎。农业科技园区要推进迎新园区项目落地，启动基础设施建设，引进大型农业投资集团，加强与科研单位、大专院校的深度合作，在农业示范、综合开发、循环经济等领域实现突破。大岭汽车物流园区要加快物流企业落地速度，完善配套，建设新型社区，推进产城融合。岭西新城要推进华生城市综合体、教育园区、特色服务业一条街等项目建设，加快向现代服务业集聚区转变。岭东工业集中区、怀德工业集中区及各特色产业园区要主攻招商引资，服务项目落地。

抓住省管契机，对准政策信息，做好项目前期。重点盯住粮食主产区利益补偿机制和粮食安全建设，抢争一批国省在扶持民营经济发展、城镇化建设、生态环保、农业综合开发、农田水利基础设施、棚户区改造及民生社会事业方面的项目和资金。

（三）坚持做优城镇和做美乡村并行，突出基础设施完善和环境保护，建设美丽岭城

顺应以人为本的特色城镇化发展方向，抓住国家加大城乡基础设施投入的机遇，确定明年为基础设施建设年。本着生产与生活并重，功能与环境并重，速度与质量并重和先地下后地上的原则，统筹主城区、节点镇、中心村的基础设施、公共服务设施和人居环境建设，最大限度避免重复建设。建一处成一处，不断提升城市承载能力、价值品位和特色风格。

突出规划引领。按照中等城市框架，本着多规合一原则，加强与长春的规划衔接，突出田园特色，放眼高端产业，科学调整城乡建设规划、产业发展规划，编制城镇体系规划、综合交通规划和市政基础设施专项规划，编制雨污分离规划。启动育红立交桥和日俄铁路建筑群保护项目的规划设计工作。坚实规划的严肃性、延续性和权威性。落实资源环境保护、公共安全保障、民生公益设施等强制性内容。履行公示、认证、听证程序，提高规划透明度和社会参与度。以数字城市项目为基础，从公共安全和城市智能管理切入，向智

能产业、智慧服务延伸，创建智慧城市。

建好大通道。完成连接长春市区的硅谷大街、腾飞大街、富民大街建设，配合好前进大街南拓工程和长双高速新建、长平高速改扩建工程，加快大岭、怀德等5个出口及服务区建设，争取开通范家屯、大岭、响水至长春的城市公交，推进邮政、通信并网，为推动长公区域经济一体化铺路。

完善城乡基础设施。明年，城市基础设施建设投入争取突破30亿元。分区块、分系统做好项目规划设计和工程概算，分层面、分渠道做好建设资金筹集。实施道路畅通工程，完成科贸大街东段、光明路南段、河南大街西段建设，筹建市区至朝阳坡和龙山公路。集中梳理改造好主城区和范家屯、怀德、大岭、响水等节点镇供水、排水、供气、供热、污水处理、垃圾处理、公园及防灾避难场所等基础设施。市区要完成保障房热源与市热力公司热源联网工程、岭西热源供热扩能工程，启动环岭新城供热站建设和净水厂升级改造。完成自备井供水管网铺设和供水管网更新改造，安装智能IC卡水表15000块，铺装污水管网10公里，完成污水处理厂提标改造工程。推进垃圾处理场晋档升级和垃圾焚烧站建设。完成高铁站前广场、响铃公园、迎宾广场、铁北拥军公园续建工程。启动站前地下人防工程建设。

加强环境保护和生态建设。让岭城天更蓝、水更清、田更肥、树更多。实施蓝天工程。落实大气污染防治计划，整

治企业煤烟、粉尘污染，加强机动车污染管理，规范烟花爆竹燃放，管理好建筑工地扬尘，做好禁止焚烧秸秆工作，推进秸秆资源化综合利用，进一步提升空气质量。实施碧水工程。抓好甘家子水库至岭西新城引水工程，年内完成输水管道、泵站主体工程。加快中小河流治理，完成小辽河、兴隆河流域治理工程。强化卡伦水库水源地保护，确保市民饮水安全。落实黑土地保护规划。加强农村山水林田路综合整治，遏制农膜、农药、化肥污染。以“千村示范，万户提升”活动为抓手，着力解决畜禽粪便、病死畜禽无害化处理和柴草垛问题，促进农村人居环境大改观。创建国家级美丽乡村示范县。实施“绿树”工程。推动森林公园建设，搞好科贸大街东西段、西河南大街、岭西相关街路的绿化。加强林政管理，重拳打击滥砍盗伐，做好林地恢复工作，新增造林面积2万亩。

（四）坚持改善民生与社会治理并进，突出富民乐民，建设幸福岭城

坚持问题导向，遵循现代治理规则，用制度编织好民生安全网，围绕群众满意、承受能力、公平正义和长治久安，集中解决平安、乐业、安居、就医、幼教、养老、健身等七个方面存在的突出问题，让人民群众切实感受到平安之福、健康之福、顺心之福；创造之乐、劳动之乐、天伦之乐。

把平安建设放在首位。增强红线意识和底线意识，树立

大安全观，统筹抓好安全生产、食品安全、交通安全、社会治安、疫病防治、饮水安全、防灾减灾、森林防火、校园安全、防汛抗旱、应急救援等工作，构建网格化、标准化、信息化、社会化“四化融合”和属地管理、行业管理、综合监管“三位一体”的安全稳定格局，切实加强基层、基础、基本功“三基建设”。凿实法定责任，严实管理缝隙，理顺交叉职能，强化企业主体责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责。对安全隐患不排除、安全制度不执行、安全责任不落实行为，严管重罚，严厉问责。尤其要对燃气等地下老旧管网和占压管线定时排查，及时排除隐患。坚决杜绝在安全生产、食品安全方面的重特大责任事故发生。学习枫桥经验，发动和依靠群众，就地化解矛盾，坚持小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，推进网上受理信访和涉法涉诉案件依法终结。抓好“六五”普法，严厉打击违法犯罪，建设平安岭城。

抓好就业创业和社会保障这个民生之本。千方百计增加城乡居民收入。实施创业就业培训工程，提高培训质量，引进优质培训资源，完善公益性岗位开发机制，落实创业扶持政策，推动全民创业。力争城镇新增就业8000人，失业人员再就业2500人，农村劳动力转移就业41万人，城镇登记失业率控制在4.3%之内。落实个体工商户税费优惠政策，完善企业职工工资增长机制，加强农民工工资管理力度，逐步落实专业技术人员职务工资，提高全社会工资水平，赋予农民更

多财产权。稳步提升社会保障能力。城镇职工和城乡居民养老保险和医疗保险实现“全覆盖”，工伤保险、生育保险实现应保尽保。健全农业保险体系，支持金融企业向农村延伸拓展。落实好各项补贴，稳定物价水平。

加快住房建设。突出保障性住房建设，完成棚户区改造45万平方米，新建公租房2万平方米，廉租房3万平方米。加快回迁安置房建设，力争完成3000户居民回迁安置，尽快解决都邦御园、东大洼等棚改区块居民回迁问题。完成暖房子改造50万平方米，妥善解决历史遗留的无籍房和弃管楼问题。加强物业管理，规范二手房交易。新建商品住宅100万平方米，新建农村新型社区100万平方米。通过改善环境，完善配套，提升城乡居民住房舒适度和价值。

关爱老人孩子，关心残疾人事业和困难群众生活。启动市第二社会福利中心运营、完善社区老年人活动中心和居家养老服务大院功能。加快推进二十家子泰康人寿福利院建设，争取年内开工。支持民办幼儿园发展，提高办园水平，改扩建15所农村幼儿园。不断提高城乡低保、农村五保供养标准，提高困难群体大病救助和生活补贴水平。启动市社会精神病院、儿童福利院建设，力争残疾人康复中心项目落地。加大优生优育服务力度。深化殡葬改革。支持慈善事业发展。

提高教育文化卫生等公共服务水平。优化教育资源配置，加强薄弱学校建设，促进义务教育均衡发展。启动范家

屯大学城建设，确保长春工程学院等大学搬迁项目顺利开工；实施一中、三中整体搬迁。加大优质医疗资源供给力度，加快国文三甲医院、市中心医院、市中医院建设，完成全市70%以上标准化村卫生室和17所乡镇卫生院改扩建任务。推进中医药事业发展，降低看病治病成本。推进社区文化活动室功能提升，启动市立图书馆和华生影院建设。落实全民健身计划，开放公共体育场所，探索机关学校运动场所与社区居民共享机制。

加强城乡“网格管理”，创新社会治理。构建市镇联动、部门协同、横向到边、纵向到底的“大城管”格局。深化城市管理处罚权相对集中改革，由线向面拓展、由物向人延伸、由管向理转变，由粗放向集约迈进。实施精细城管，启动百处细节整理工程，推进社区、楼栋、城市边角微治理。理顺弃管小区治理机制，设立微治理奖励基金，调动市民自我管理、自我服务的积极性。加强水政执法，落实最严格的水资源管理制度。加强城区自备井管理，依法高效利用水资源。加快公厕新建、改建，解决入厕难问题。提升公共交通服务质量，有序更新公交车辆，实施出租车营运权有偿使用和计价收费，加大“黑车”、套牌车整治力度，清理机电三轮车违规运营，优化交通环境。解决好黑楼道、黑胡同、黑街路问题。重拳打击违法建设和违法占地行为。对新违建零容忍，发动干部群众“大拆违”，做到“违必拆、六先拆”。加大政府

购买环境投入，探索垃圾分类收集清运机制，探索乡村环境治理长效机制。狠抓破坏城市环境和违法建设典型，依法惩处。市政府号召全体公务员以身作则，从不搞违法建设、不乱扔垃圾、不拒交物业费等具体事做起，为市民做表率。请全市人民监督。

（五）坚持改进作风与狠抓落实并重，突出提升治理水平，建设文明岭城

以群众路线教育实践活动为载体，以整治“四风一顽症”、改进作风抓落实为重点，从每个人每一天每件事做起，提高日常办事效率，善治善为、善作善成、善始善终、夙夜在公、干在实处，建设务实、为民、清廉政府，树立文明形象，引领文明创建。

坚持依法行政，科学理政，提高政府工作法制化水平。主动接受人大依法监督、政协民主监督，办好议提案，接受群众批评建议，持续改进政府工作。落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等决策程序，保证各项决策符合民意，经得起检验。切实加强学习实践，苦练内功，以改革创新精神推进工程项目管理、市场管理和公务员管理的现代化进程，积极探索创新现代化的社会治理体制机制。

坚持从严治政，勤俭行政。认真履行党风廉政建设责任制，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严格落实“五权”要求，坚持服务为本，全面实施政务公开，优化经

济社会发展环境。强化政府内部行政执法监察、效能监察、廉政监察和行政审计，强化行政问责。严厉查处权力寻租、吃拿卡要、推诿扯皮问题。打造阳光政务，推进预算收支公开，“三公”经费公开，强化预算执行，调减一般公用经费支出，确保工资性支出，增加民生支出。管好公车、办公用房，简化接待，精简会议、文件，取消政府部门的纸质简报信息。完成乡镇电视电话会议系统建设，推行网上办公，提高工作效率。加强公务员考核，清理机关事业单位“吃空饷”人员，建立科学公正的评价体系。加强对执法、执纪、管审批、管人财物的公职人员管理和培训，切实提高依法行政能力和服务水平。加强国防后备力量，深入推进“双拥”共建活动。抓好全国第三次经济普查，摸清我市二、三产业家底。要继续加强和改进外事、侨务、档案、统计、审计、民族宗教、广播电视等各项工作。

一分部署九分落实。政府部门和乡镇政府要把改革的任
务、发展的任务、民生的任务、稳定的任务进行量化、细化，把决策、实施、督查、验收各个环节明晰规范，分清主次，扑下身子，以“钉钉子”的精神推进工作落实。继续坚持“一岗五责”，落实一线工作法，谋事办事，克勤克俭。心到身到，亲力亲为。在政府门户网站开设《今天就落实》专栏，让公众监督各项工作落实情况，要做到当日事当日毕。要抓住不落实的人，盯住不落实的事，开展批评和自我批评，实行问责，研究办法，推动落实。

各位代表，新征程已开启，新使命催人急，新任务等不起。让我们在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，同心同德，以功成不必在我的心态，把会议变成民意，把文件变成实践，把规划变成变化，一步一脚印，一步一台阶，为把公主岭早日建成中等城市而努力奋斗！