



PREFACE

# 前言

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《吉林省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》（吉自然资发〔2019〕9号），按照《吉林省乡镇级国土空间总体规划编制指南(试行)》的相关要求，公主岭市采用镇村联编方式，组织编制了《毛城子镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对镇域范围内的国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的基本依据。《规划》已完成阶段性规划成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。



# 毛城子镇

## 国土空间规划（2021-2035年）

毛城子镇位于公主岭市西北部，东与大杨城子镇相邻，南与十屋镇、八屋镇接壤，西与玻璃城子镇毗邻，北与长岭县前进乡搭界，2020年人口约为1.46万人，城镇化率为4.5%。

### 目录

- 一、规划范围与期限
- 二、规划目标与策略
- 三、构建国土空间开发保护格局
- 四、城乡空间结构与用地布局
- 五、完善要素支撑保障体系
- 六、国土综合整治和生态修复
- 七、规划传导与实施



# YANGDACHENGZI

## 一、规划范围与期限

### (一) 规划范围

规划范围为毛城子镇行政管辖区范围，包括镇域、镇政府驻地、村庄三个层次。

镇域规划范围包括11个行政村，面积为164.98平方千米。

镇政府驻地规划范围包括镇政府驻地城镇开发边界以及相邻的居住区，面积为0.98平方千米。

村庄规划范围包括其他11个行政村，面积为164.00平方千米。



### (二) 规划期限

规划期限为2021—2035年。

其中规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，

规划目标年为2035年，远景展望至2050年。





# YANGDACHENGZI

## 二、规划目标与策略

### (一) 规划定位

落实上位规划职能定位要求，结合自身特色及发展条件，将毛城子镇定位为长春市近郊文旅融合拓展区、公主岭创新农业示范平台、公主岭西部现代农业核心区。



### (二) 规划目标

到2025年，空间管控控制线全面落地，国土空间开发保护格局进一步优化。特色农业、现代农业及规模化农业发展水平显著提高；文旅融合路线基本形成；山水林田湖草一体化保护得到落实，生态修复建设取得初步成效；城乡统筹发展水平稳步提高，城镇综合承载能力和中心村的服务能力进一步提升；历史文化资源得到有效保护，城乡发展格局得到优化。

2025

到2035年，基本形成农业空间集约高效、生态空间山清水秀、城镇空间宜居适度，安全和谐、魅力品质的国土空间格局。农业发展格局更加清晰，基本实现农业农村现代化；文旅发展完善，相关配套设施齐全；生态系统功能和稳定性明显增强；城镇空间格局更加紧凑集聚，城乡基本公共服务设施和基础设施得到全面提升，镇区与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力持续提升。

2035

到2050年，系统、协调、可持续发展的美丽国土空间全面形成，富强民主文明和谐美丽的现代化城镇全面建成。

2050

## （三）发展策略

### 划定单元，全域管控

落实上位规划划定的耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界的范围和控制要求，划定规划单元，强化单元内资源要素和产业协同、设施共建共享，提出各类空间管制要求和引导性规定，对城镇和村庄单元进行全域管控。

### 城乡统筹，集约布局

落实上位规划的战略和目标，全面统筹镇区、村庄的发展方向，打造“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系，有序分工，协调发展。提高土地节约集约利用水平，合理确定城乡建设用地规模，统筹布局城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间。

### 产业为本，文化融合

引导要素集聚，促进优势资源整合，夯实农业基础，打造特色农产品品牌，壮大商贸规模，加快发展红色文化和生态休闲旅游，统筹推进全镇发展。重点加强保护历史文化资源，挖掘弘扬爱国文化，推动文化和产业、城镇建设、景观风貌等深度融合。

### 强化支撑，品质提升

提升全域文化、体育、养老公共服务设施服务水平，推动“基本民生”向“品质民生”转变。健全市政基础设施和综合防灾体系，全面提升城市韧性。着重保护、利用自然景观资源和历史文化资源，构建宜居的城乡风貌。加快推进道路修缮和环境整治行动，营造高品质城乡人居环境。

### 综合整治，保障实施

开展全域国土综合整治，整合增减挂钩、集体经营性建设用地入市、高标准农田建设、生态修复、农用地整理等多项政策，形成政策的组合优势，优化农业、生态、城镇空间布局。加强规划传导，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，开展实时监测、预警和定期评估。





# YANGDACHENGZI

## 三、构建国土空间开发保护格局

### (一) 底线约束

严格落实三条控制线规模、位置，规划至2035年，毛城子镇耕地保护目标30.74万亩、永久基本农田面积为19.92万亩、生态保护红线面积为100.10公顷、城镇开发边界面积为48.50公顷。

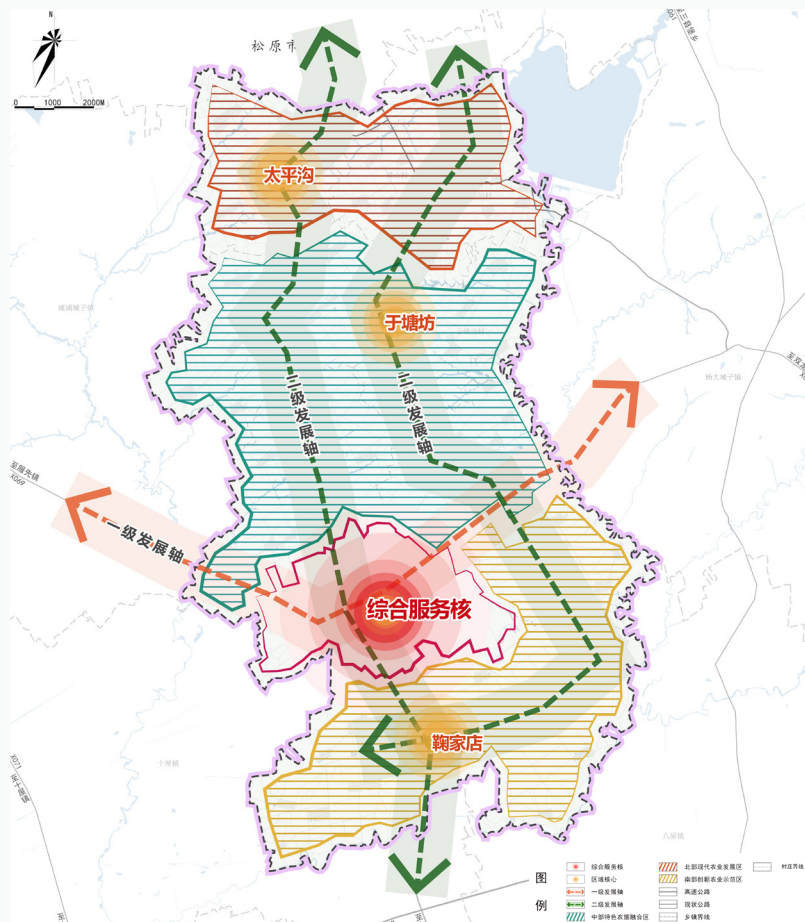
### (二) 国土空间总体格局

规划构建“一核、三轴、三片区”的国土空间格局。

“一核”：以毛城子镇镇政府为核心，打造全域综合服务中心。

“三轴”：沿069县道主要交通廊道形成东西一级发展轴，沿047乡道和059乡道形成两条二级发展轴。

“三片区”：北部现代农业发展区、中部特色农旅融合区、南部创新农业示范区。



附注：图上各级界线均为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划实地划界依据。

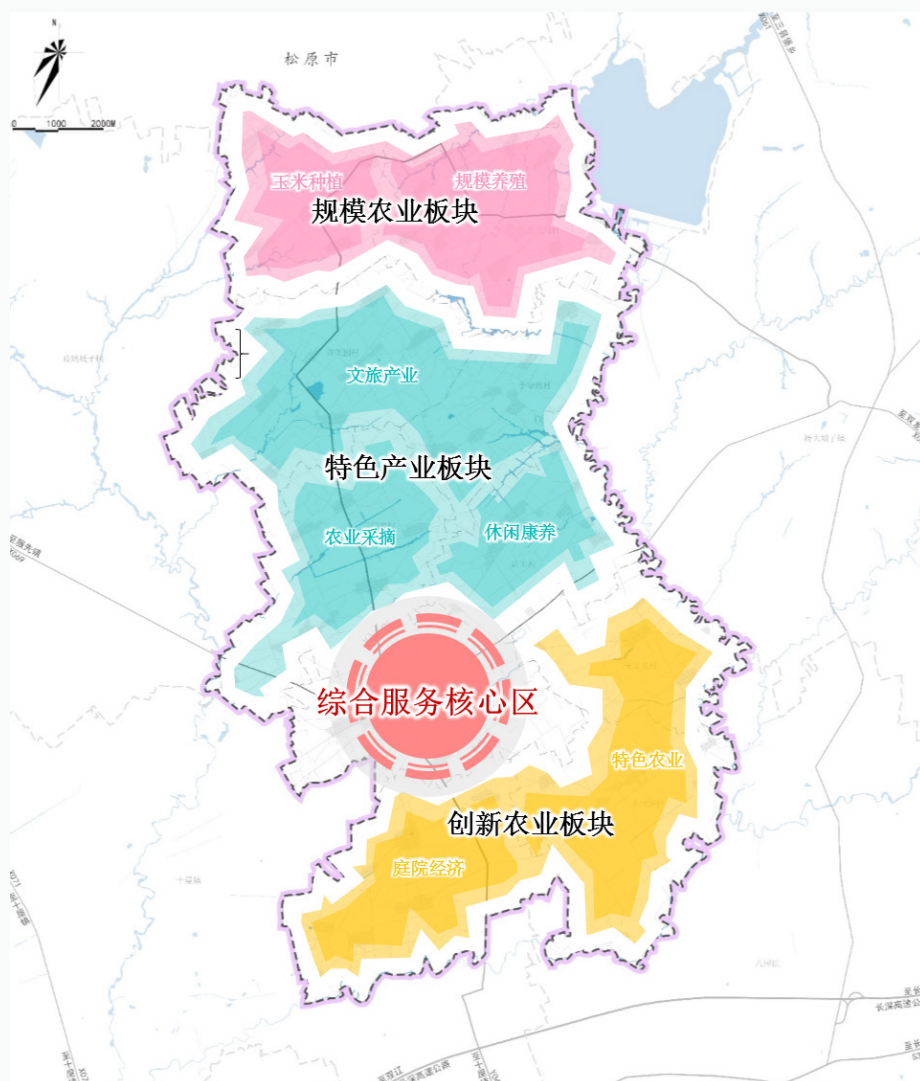
镇域国土空间总体格局示意图

### (三) 产业体系与布局

到2035年，形成以种养殖业为主、以创新农业为辅，以文化休闲旅游为优势特色的产业体系，规划构建“一核、三板块”的镇域产业空间格局。

“一核”：综合服务中心。

“三板块”：规模农业板块、创新农业板块、特色产业板块。



附注：图上各级界线均为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划实地划界依据。

镇域国土空间产业空间布局图



# YANGDACHENGZI

## 四、城乡空间结构与用地布局

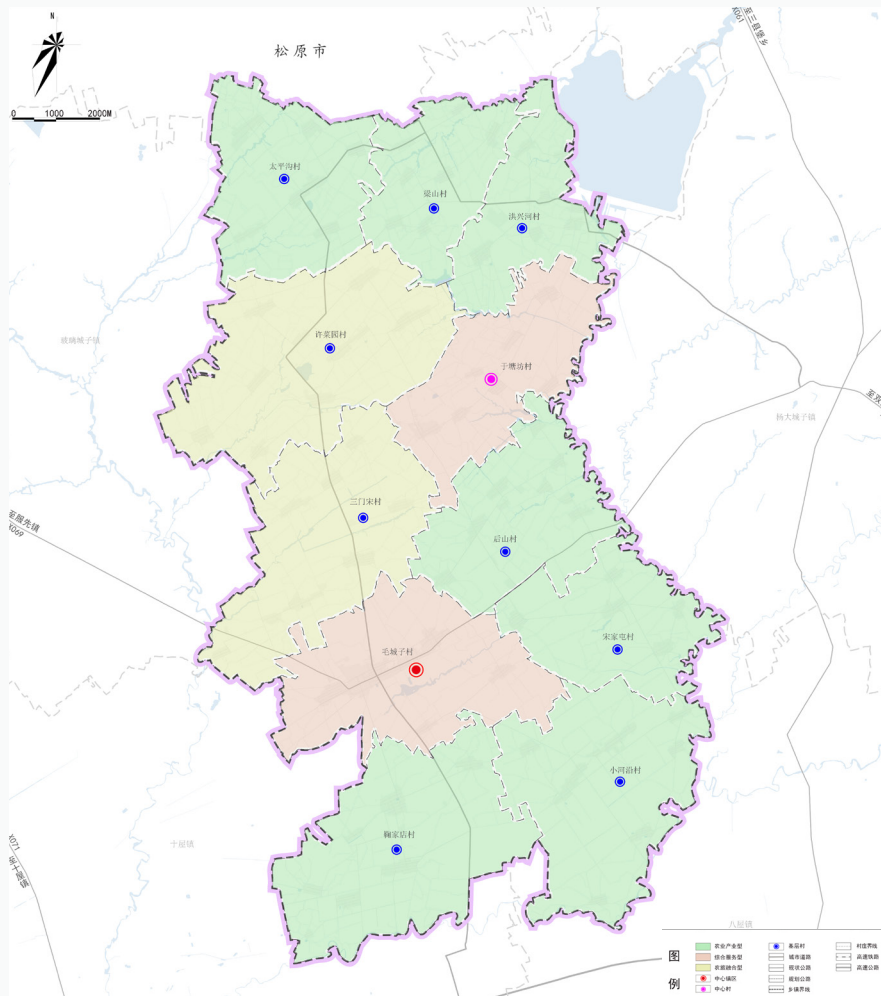
### (一) 居民点体系优化

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，构建“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系。

镇区：以镇政府驻地所在的毛城子村为核心，承担服务配套及辐射带动的核心。

中心村：为于塘坊村，主要职能为发挥现状基础条件较好的优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展。

基层村：包括其余9个村庄，重点配置满足村民日常生活所需的服务设施配套，是生活集聚和生活服务中心。



附注：图上各级界线均为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划实地划界依据。

镇域镇村体系图



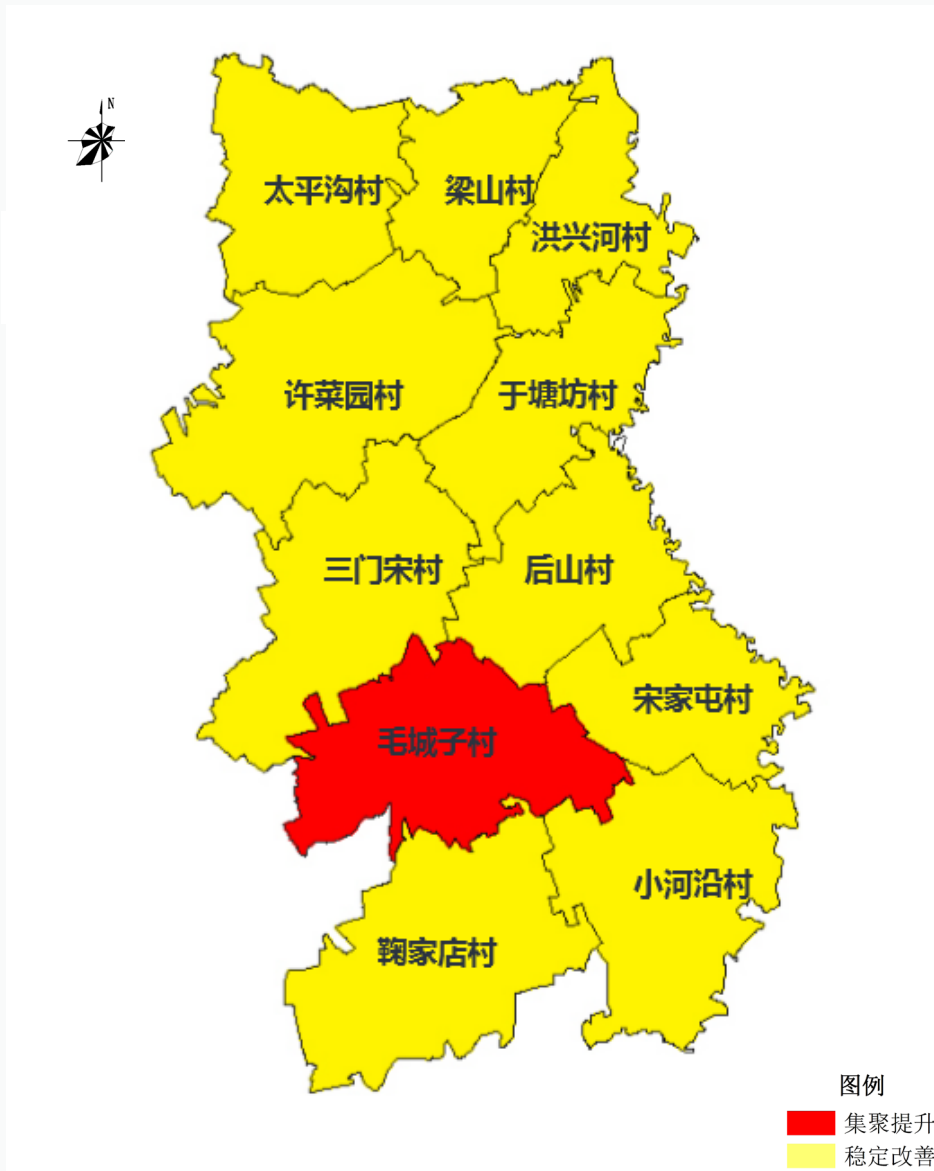
### (三) 村庄布局规划

#### 1、村庄分类

坚持因类施策，合理引导资源有效有序投放，将全镇村庄分为集聚提升类和稳定改善类。

其中集聚提升类村庄1个，约占村庄总数的91%，突出产业引领，公共服务带动，合理引导人口、用地集聚，优化村庄空间，提升人居品质。

稳定改善类村庄10个，约占村庄总数的9%，按照实际需求，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

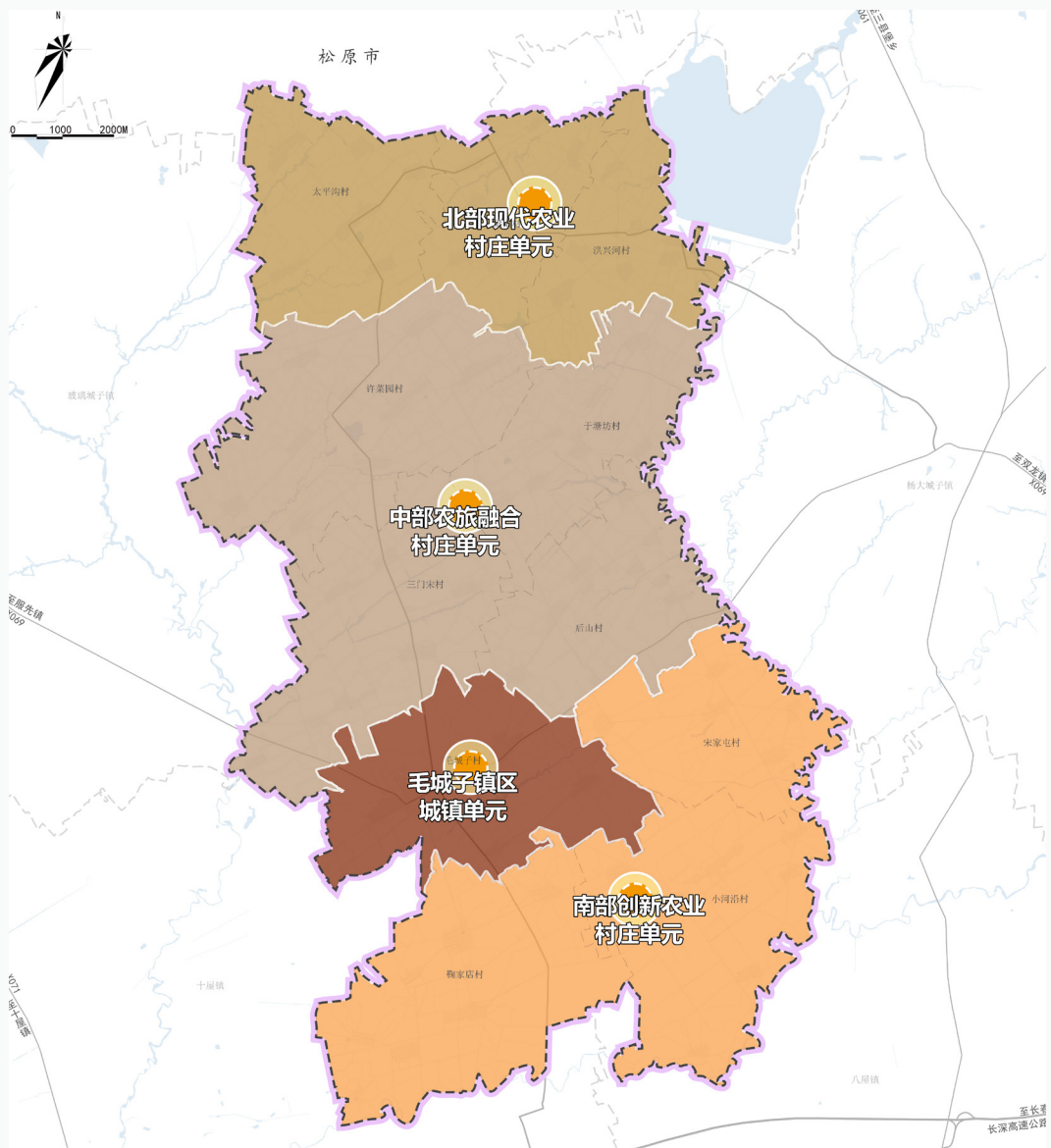


附注：图上各级界线均为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划实地划界依据。

镇域村庄分类布局图

## 2、村庄规划单元划定

按照实用、管用、好用的原则，依据行政界线、产业经济、镇村体系、地理位置等因素，将城镇开发边界外的村庄划分为4个村庄单元，分单元制定村庄规划管控图则，共包括毛城市镇区城镇单元、北部现代农业村庄单元、中部农旅融合村庄单元、南部创新农业村庄单元。



附注：图上各级界线均为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划实地划界依据。

镇域村庄单元划定图



# YANGDACHENGZI

## 五、完善要素支撑保障体系

### （一）公共服务体系

建设“镇区—中心村—基层村”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡公共服务设施均等化。

镇区公共服务设施分为“15分钟生活圈、5-10分钟生活圈”两级。打造面向镇域服务的公共服务体系，主要公共服务设施向镇区集中，提升镇区设施服务水平和利用效率。

中心村设公共服务中心1个，结合现状村委会规划，为本村和周边村庄提供基本公共服务。

基层村设公共服务中心9个，结合现状村委会规划，为本村提供基本公共服务。

### （二）优化综合交通体系

构建构建内通外联的对外公路网体系，农村公路为补充的内畅外达、安全便捷、绿色高效的综合交通体系。

镇域对外构建“一横两纵”的对外公路网布局。

“一横”：县道X069；“两纵”：乡道Y047和乡道Y059—乡道Y058。

镇域对内形成县、乡、村三级道路体系，提高内部道路通行能力和运转效率。

### （三）完善市政基础设施体系

给水工程：规划自来水普及率100%，构建“源头—水龙头”多级屏障，建设布局均衡、互连互备的镇村供水系统。

排水工程：规划采用雨污分流制。

供热工程：镇域采用镇区集中供热与村屯分散供热模式。

燃气工程：规划形成以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。

供电工程：升级改造供电设备，完善区域网架结构，提高区域电力供应保障水平。

通信工程：升级改造现状通信设施，加快通信基站建设。打造以县级分拨中心、乡镇递送节点和村级公共服务点为支撑的邮政服务网络。

## （四）健全防灾减灾救灾体系

**防震减灾：**根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），毛城子镇地震动参数基本烈度为VI级。各类建筑物严格按照标准设防。加强地质灾害预警和监测，制定突出性异变情况应急措施。

**防洪规划：**根据国家有关规范，结合毛城子镇镇实际情况，按照国家标准确定防洪标准。

**消防规划：**镇区及各村庄社区分别设置1处消防点，附建在镇区政府及村委会内，配备消防通信设备。

**应急设施规划：**构建救灾指挥中心+救灾物资储备库+应急避难场所+应急救援通道的应急设施体系。预留平急两用设施。

**防疫规划：**结合毛城子镇中心医院设防疫站，在毛城子镇镇政府驻地布局一处动物检疫站。

## （五）历史文化保护与景观风貌管控

**历史文化保护：**保护全镇4处文物保护单位，具体包括，1处省级文物保护单位（毛城子古城址），3处市级文物保护单位（西范家窝堡遗址、项家屯遗址、张家洼子遗址）。

**景观风貌管控：**以林田湖草等自然资源为本底，以丰富历史文化为特色，确定了“城镇休闲宜居、乡村田园相融”的全域景观风貌定位，具体划分为宜居城镇景观风貌区、休闲田园景观风貌区、示范乡村景观风貌区、休闲文旅景观风貌区四大风貌分区。





# YANGDACHENGZI

## 六、国土综合整治和生态修复

### (一) 农用地整理

#### 1. 高标准农田建设项目

优先在交通沿线、城镇开发边界周边、集中连片区域、耕地质量等级较低的区域建设高标准农田。

#### 2. 一般农用地整理重点项目

优先在已建成高标准农田项目和拟安排高标准农田项目之外的现状耕地、耕地质量等别相对低、耕地分布相对集中分布的区域安排项目。

#### 3. 耕地后备资源开发重点项目

优先在位于农业适宜区内的紧邻现状耕地、分布相对集中分布的区域安排项目。

### (二) 建设用地整理

#### 1. 农村居民点整理

有序推进农村居民点布局优化，引导人口向镇区转移。

#### 2. 工矿废弃地复垦

积极推进工矿废弃地复垦利用，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，通过土地平整、植被恢复、给排水及道路等基础设施安排等对工矿废弃地进行复垦，合理调整用地布局。





### （三）乡村生态修复

#### 1.河道综合整治

重点清除河道中的淤泥和垃圾，改善河道底泥状况，采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、水库、沟渠进行去污化处理，再构水生生物群落，提高水体自净能力。

#### 2.林地生态修复

对天然林采取全面保护，提高天然林水源涵养和水土保持功能；对生态公益林中的疏林、无立木林、未成林等通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少；加强森林系统恢复，对低效次生林、低效人工林进行补植、封育、更替、抚育、调整或者综合改造等。

#### 3.道路沟渠治理

对乡镇间道路和村际间道路两侧路边沟进行全面治理，对道路两侧已建排水沟进行疏浚、清障，对道路两侧未建排水沟进行施工建设，保障各级农村道路排水顺畅。

#### 4.矿山生态修复

采取近自然生态修复模式，积极推进矿地融合，加快形成灾害治理、生态复绿、景观再造、土地复垦利用的矿山综合整治模式，实现生态、经济和社会效益的共赢。



# YANGDACHENGZI

## 七、规划传导与实施

### （一）规划传导

镇政府驻地详细规划编制不得违反本规划确定的约束性指标和强制性内容，并进一步落实本规划中提出的重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求。对目前暂无需求、无条件单独编制村庄规划的村庄，不再单独编制村庄规划，并依照本规划中提出的通则性管控要求，实施乡村规划建设管理；确有编制需求的行政村，应结合村庄类型和特点，在本规划的指导下，单独编制村庄规划。

### （二）近期建设

以省、市（县）重大发展战略为牵引，以公主岭市“十四五”规划的重大工程和重点建设项目为抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。结合国民经济和社会发展规划、规划体检评估和财政支出，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项。

项目内容包括生态修复类项目、土地整治类项目、产业发展类项目、交通运输类项目、防灾减灾类项目、公共服务类项目、基础设施类项目、其他类项目。

### （三）实施保障

建立健全“定期体检、五年评估”规划体检评估机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。