

# 桑树台镇国土空间规划 (2021-2035年)



PREFACE

# 前言

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《吉林省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》（吉自然资发〔2019〕9号），按照《吉林省乡镇级国土空间总体规划编制指南(试行)》的相关要求，公主岭市采用镇村联编方式，组织编制了《桑树台镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对镇域范围内的国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的基本依据。《规划》已完成阶段性规划成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。



# 桑树台镇

## 国土空间规划（2021-2035年）

桑树台镇位于公主岭市西部，西与双辽市接壤，北与玻璃城子镇毗连，东与十屋镇相邻。西距公主岭市81.70公里，东距长春市118.70公里，S105国道、长深高速公路、G232国道在境内通过，交通比较便捷。2020年人口约为1.53万人，城镇化率为18.95%。

### 目录

- 一、规划范围与期限
- 二、规划目标与策略
- 三、构建国土空间开发保护格局
- 四、城乡空间结构与用地布局
- 五、完善要素支撑保障体系
- 六、国土综合整治和生态修复
- 七、规划传导与实施



# YANGDACHENGZI

## 一、规划范围与期限

### (一) 规划范围

规划范围为桑树台镇行政管辖区范围，包括镇域、镇政府驻地、村庄三个层次。  
镇域规划范围包括13个行政村和1个农场，面积为152.47平方千米。  
镇政府驻地规划范围包括镇政府驻地城镇开发边界，面积为1.13平方千米。  
村庄规划范围包括其他12个行政村和1个农场，面积为151.34平方千米。



### (二) 规划期限

规划期限为2021—2035年。

其中规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，  
规划目标年为2035年，远景展望至2050年。





# YANGDACHENGZI

## 二、规划目标与策略

### (一) 规划定位

落实上位规划职能定位要求，结合自身特色及发展条件，将桑树台镇定位为公主岭西部肉牛养殖示范镇、公主岭西部农产品加工交易西部门户、公主岭农业科技成果先试先行区。



### (二) 规划目标

到2025年，空间管控控制线全面落地，国土空间开发保护格局进一步优化。耕地可持续生产能力稳步提高，以玉米、畜牧为优势的现代化农业发展格局得到凸显；山水林田湖草一体化保护得到落实，生态修复建设取得初步成效；城乡统筹发展水平稳步提高，镇区的综合承载能力和中心村的服务能力进一步提升，历史文化资源得到有效保护，城乡发展格局得到优化。

2025

到2035年，基本形成农业空间集约高效、生态空间山清水秀、城镇空间宜居适度，安全和谐、魅力品质的国土空间格局。农业发展格局更加清晰，基本实现农业农村现代化；生态系统功能和稳定性明显增强；城镇空间格局更加紧凑集聚，产业空间效率明显提升，城乡基本公共服务设施和基础设施得到全面提升，优势历史文化价值得到有效转化，建成产业特色鲜明、服务功能完善、生态环境优美的公主岭西部重镇。

2035

到2050年，系统、协调、可持续发展的美丽国土空间全面形成，富强民主文明和谐美丽的现代化城镇全面建成。

2050

### (三) 发展策略

#### 划定单元，全域管控

落实上位规划划定的耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界的范围和控制要求，划定规划单元，强化单元内资源要素和产业协同、设施共建共享，提出各类空间管制要求和引导性规定，对城镇和村庄单元进行全域管控。

#### 城乡统筹，集约布局

落实上位规划的战略和目标，全面统筹镇区、村庄的发展方向，打造“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系，有序分工，协调发展。提高土地节约集约利用水平，合理确定城乡建设用地规模，统筹布局城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间。

#### 产业为本，文化融合

引导要素集聚，促进优势资源整合，夯实农业基础，打造特色农产品品牌，壮大商贸规模，加快发展红色文化和生态休闲旅游，统筹推进全镇发展。重点加强保护历史文化资源，挖掘弘扬爱国文化，推动文化和产业、城镇建设、景观风貌等深度融合。

#### 强化支撑，品质提升

提升全域文化、体育、养老公共服务设施服务水平，推动“基本民生”向“品质民生”转变。健全市政基础设施和综合防灾体系，全面提升城市韧性。着重保护、利用自然景观资源和历史文化资源，构建宜居的城乡风貌。加快推进道路修缮和环境整治行动，营造高品质城乡人居环境。

#### 综合整治，保障实施

开展全域国土综合整治，整合增减挂钩、集体经营性建设用地入市、高标准农田建设、生态修复、农用地整理等多项政策，形成政策的组合优势，优化农业、生态、城镇空间布局。加强规划传导，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，开展实时监测、预警和定期评估。





# YANGDACHENGZI

## 三、构建国土空间开发保护格局

### (一) 底线约束

严格落实三条控制线规模、位置，规划至2035年，桑树台镇耕地保护目标16.47万亩、永久基本农田面积为13.41万亩、生态保护红线面积为7.79平方千米、城镇开发边界面积为1.13平方千米。

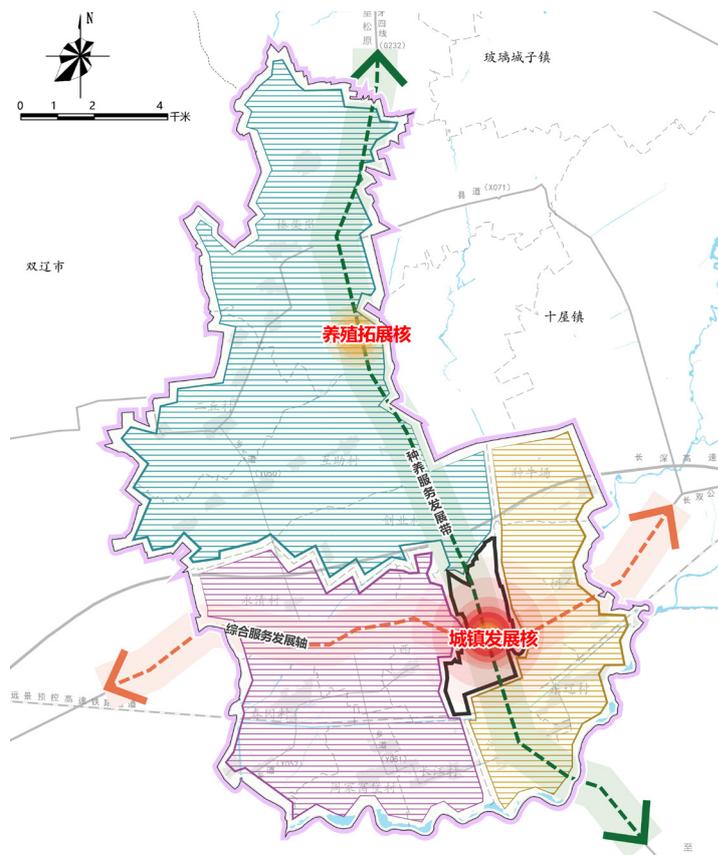
### (二) 国土空间总体格局

规划构建“两核、两轴、三区”的国土空间格局。

“两核”：以桑树台镇政府驻地为核心，强化镇政府驻地政治、经济、文化中心作用；以肉牛良种繁育融合示范产业园为核心，巩固养殖功能，促进桑树台镇养殖业发展。

“两轴”：沿长双公路两条主要交通廊道形成综合服务发展轴；沿牙四线形成种养服务发展带，该轴线是贯穿镇域南北的主要交通廊道，促进镇域南北区域经济发展。

“三区”：北部特色养殖发展区、西部特色种植发展区、东部规模种植发展区。



图例

北部特色养殖发展区	养殖拓展核	镇级公路	高速公路
中部特色种植发展区	综合服务发展轴	县级公路	普通公路
东部特色种植发展区	种养服务发展带	乡级公路	
城镇发展核	河流沟渠	村庄界线	

附注：本图中的界限为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划划界依据。

镇域国土空间总体格局示意图

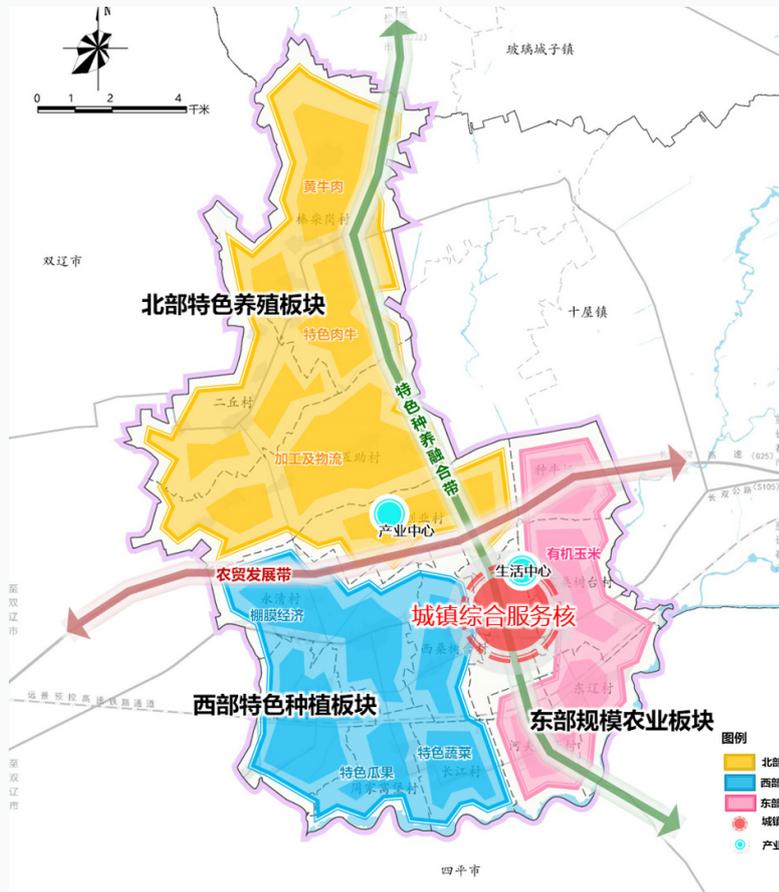
### (三) 产业体系与布局

到2035年，形成以种养殖业为主、以农产品加工为辅，以商贸流通、文化休闲旅游为优势特色的产业体系，规划构建“一核、两带、三板块”的镇域产业空间格局。

“一核”：城镇综合发展核心。

“两带”：农贸发展带、特色种养产业带。

“三板块”：北部特色养殖板块、西部特色种植板块、东部规模农业板块。



附注：本图中的界限为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划划界依据。

镇域国土空间产业空间布局图



# YANGDACHENGZI

## 四、城乡空间结构与用地布局

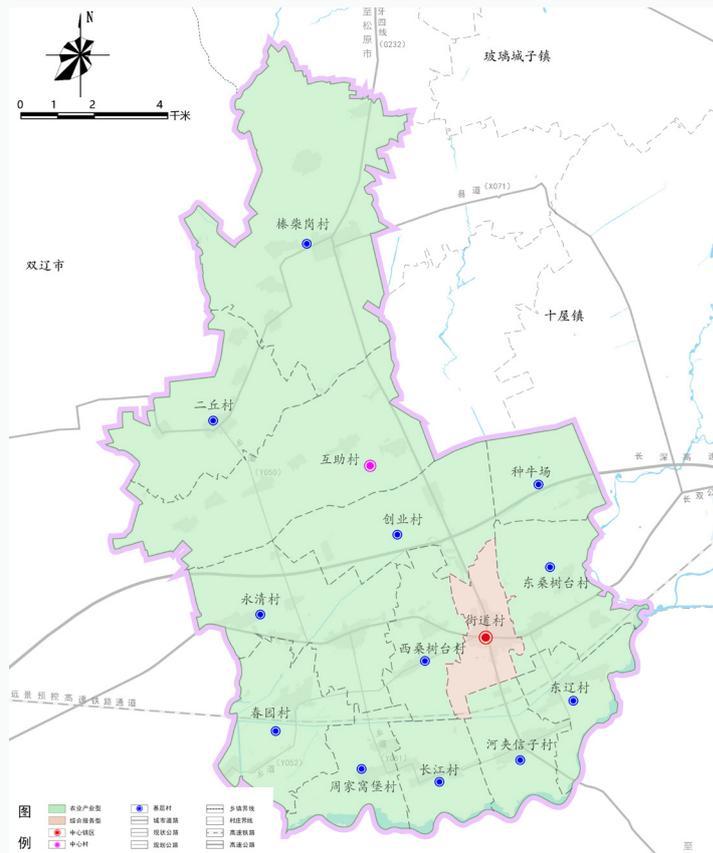
### (一) 居民点体系优化

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，构建“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系。

**镇区：**以镇政府驻地所在的街道村为核心，承担服务配套及辐射带动的核心。

**中心村：**为互助村，主要职能为发挥现状基础条件较好的优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展。

**基层村：**包括其余11个村庄及种牛场，重点配置满足村民日常生活所需的服务设施配套，是生活集聚和生活服务中心。



附注：本图中的界限为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划划界依据。

镇域镇村体系图

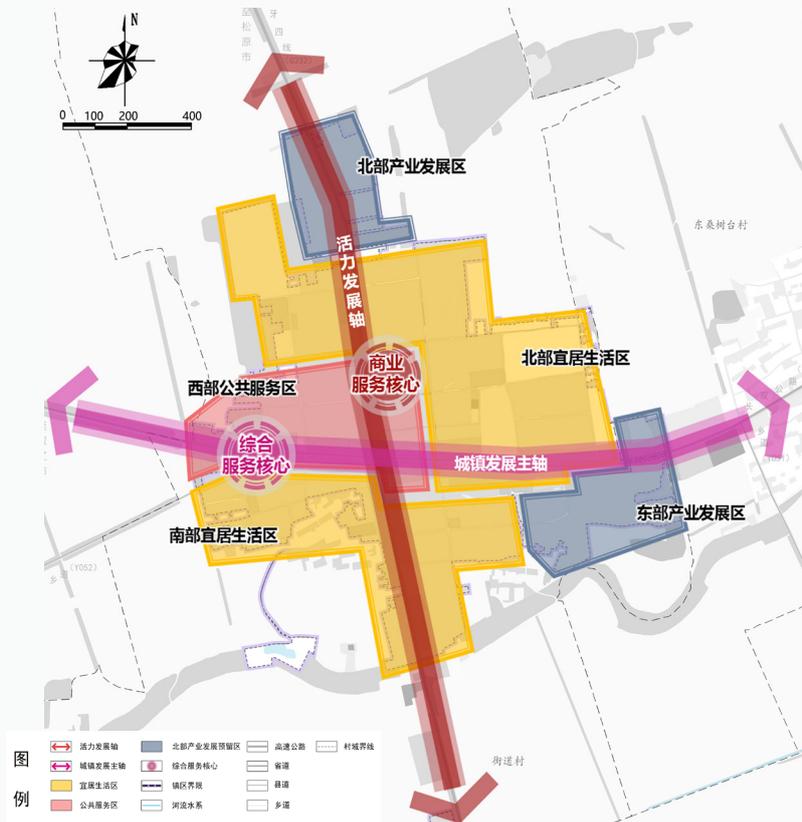
## (二) 镇政府驻地规划

规划形成“两轴、五区、双节点”的用地布局结构。

“两轴”：沿镇政府驻地生活性道路长双公路展开的东西向城镇综合发展主轴和串联南北的活力服务轴。

“五区”：北部工业发展区、北部宜居生活区、西部公共服务区、东部工业发展区、南部宜居生活区。

“双节点”：综合服务中心，商业服务中心，沿城镇综合发展轴及活力发展轴分布。西部是集公共服务、商业贸易、文化展示功能为一体的多功能服务核心；北部是集商业服务、生活休闲功能为一体的商业休闲核心。



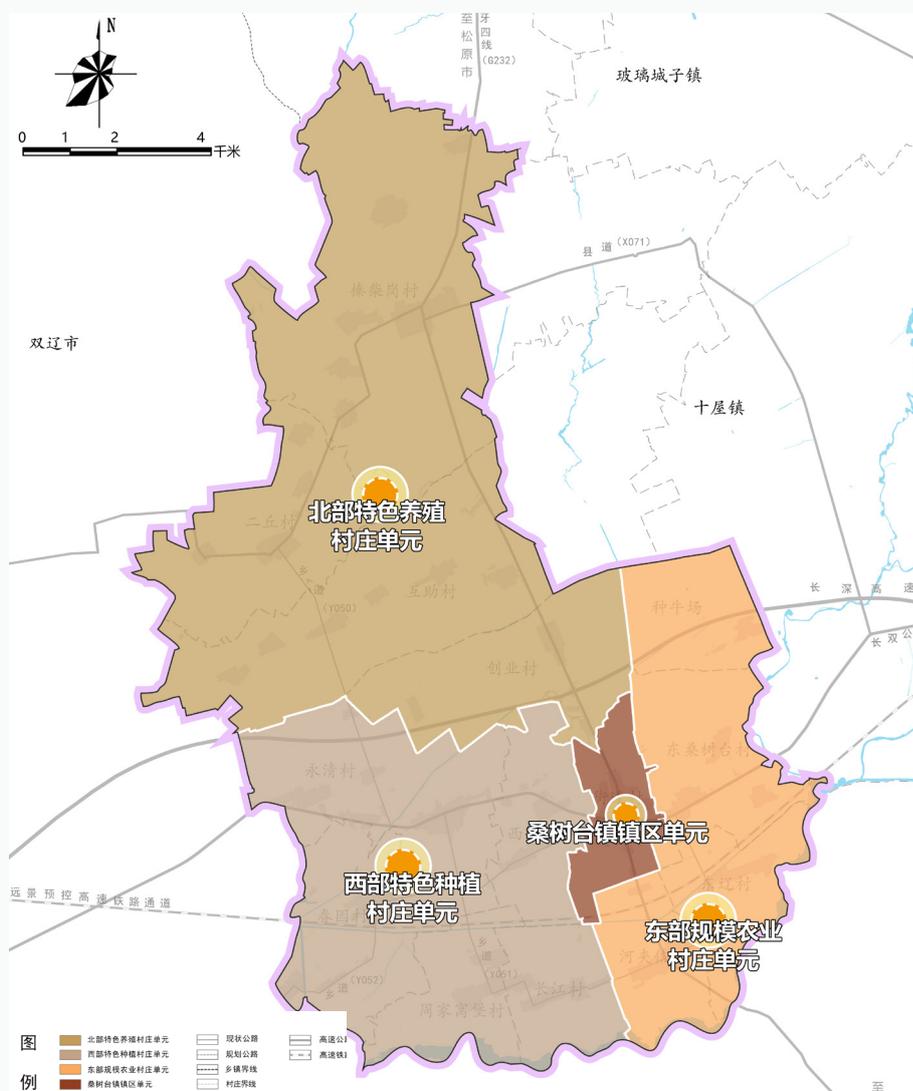
附注：本图中的界限为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划划界依据。

镇政府驻地空间结构图



## 2、村庄规划单元划定

按照实用、管用、好用的原则，依据行政界线、产业经济、镇村体系、地理位置等因素，将城镇开发边界外的村庄划分为3个村庄单元，分单元制定村庄规划管控图则，共包括北部特色养殖村庄单元、西部特色种植村庄单元、东部规模农业村庄单元。



附注：本图中的界限为公主岭市2020年国土变更调查成果中的调查界限，不作为行政区划划界依据。

镇域村庄单元划定图



# YANGDACHENGZI

## 五、完善要素支撑保障体系

### (一) 公共服务体系

建设“镇区—中心村—基层村”三级公共服务体系，打造镇村服务圈，全面实现城乡公共服务设施均等化。

镇区公共服务设施分为“15分钟生活圈、5-10分钟生活圈”两级。打造面向镇域服务的公共服务体系，主要公共服务设施向镇区集中，提升镇区设施服务水平和利用效率。

中心村设公共服务中心1个，结合现状村委会规划，为本村和周边村庄提供基本公共服务。

基层村设公共服务中心11个，结合现状村委会规划，为本村提供基本公共服务。

### (二) 优化综合交通体系

构建以高速公路、省道为骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的内畅外达、安全便捷、绿色高效的综合交通体系。

规划远景预控高速铁路通道在镇域南部东西向贯穿镇域。

依据公主岭市国土空间规划，镇域内无新增公路项目。

落实“四好农村路”，加强公路养护工作。

结合城乡公交一体化，加强镇域客运，设置至长春、公主岭、梨树、松原等周边市县客运线路。

### (三) 完善市政基础设施体系

给水工程：提高供水普及率达到至100%，生活用水集中供水到户；供水水质达标；加强饮用水安全保障常态化监测。

排水工程：规划采用雨污分流制。

供热工程：镇域采用镇区集中供热与村屯分散供热模式。

燃气工程：规划形成以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。

供电工程：升级改造供电设备，完善区域网架结构，提高区域电力供应保障水平。

通信工程：升级改造现状通信设施，加快通信基站建设。打造以县级分拨中心、乡镇递送节点和村级公共服务点为支撑的邮政服务网络。

## (四) 健全防灾减灾救灾体系

**防震减灾：**根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），桑树台镇地震动参数基本烈度为VI级。各类建筑物严格按照标准设防。加强地质灾害预警和监测，制定突出性异变情况应急措施。

**防洪规划：**根据国家有关规范，结合桑树台镇实际情况，按照国家标准确定防洪标准。

**消防规划：**镇区保留现状消防站一座。镇域内外围各村庄社区分别设置1处消防点。

**应急设施规划：**构建救灾指挥中心+救灾物资储备库+应急避难场所+应急救援通道的应急设施体系。预留平急两用设施。

**防疫规划：**结合桑树台镇卫生院设防疫站，在桑树台镇镇政府驻地布局一处动物检疫站。

## (五) 历史文化保护与景观风貌管控

**历史文化保护：**保护全镇1处县级文物保护单位，为永清墓群。

**景观风貌管控：**以林田湖草等自然资源为本底，以丰富历史文化为特色，确定了“城镇休闲宜居、乡村田园相融”的全域景观风貌定位，具体划分宜居城镇景观风貌区、休闲田园景观风貌区两大风貌分区。





# YANGDACHENGZI

## 六、国土综合整治和生态修复

### (一) 农用地整理

#### 1. 高标准农田建设项目

优先在交通沿线、城镇开发边界周边、集中连片区域、耕地质量等级较低的区域建设高标准农田。

#### 2. 一般农用地整理重点项目

优先在已建成高标准农田项目和拟安排高标准农田项目之外的现状耕地、耕地质量等别相对低、耕地分布相对集中分布的区域安排项目。

#### 3. 耕地后备资源开发重点项目

优先在位于农业适宜区内的紧邻现状耕地、分布相对集中分布的区域安排项目。

### (二) 建设用地整理

#### 1. 农村居民点整理

有序推进农村居民点布局优化，引导人口向镇区转移。

#### 2. 工矿废弃地复垦

积极推进工矿废弃地复垦利用，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，通过土地平整、植被恢复、给排水及道路等基础设施安排等对工矿废弃地进行复垦，合理调整用地布局。





### **(三) 乡村生态修复**

#### **1.河道综合整治**

重点清除河道中的淤泥和垃圾，改善河道底泥状况，采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、水库、沟渠进行去污化处理，再构水生生物群落，提高水体自净能力。

#### **2.林地生态修复**

对天然林采取全面保护，提高天然林水源涵养和水土保持功能；对生态公益林中的疏林、无立木林、未成林等通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少；加强森林系统恢复，对低效次生林、低效人工林进行补植、封育、更替、抚育、调整或者综合改造等。

#### **3.道路沟渠治理**

对乡镇间道路和村际间道路两侧路边沟进行全面治理，对道路两侧已建排水沟进行疏浚、清障，对道路两侧未建排水沟进行施工建设，保障各级农村道路排水顺畅。

#### **4.矿山生态修复**

采取近自然生态修复模式，积极推进矿地融合，加快形成灾害治理、生态复绿、景观再造、土地复垦利用的矿山综合整治模式，实现生态、经济和社会效益的共赢。



# YANGDACHENGZI

## 七、规划传导与实施

### (一) 规划传导

镇政府驻地详细规划编制不得违反本规划确定的约束性指标和强制性内容，并进一步落实本规划中提出的重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求。对目前暂无需求、无条件单独编制村庄规划的村庄，不再单独编制村庄规划，并依照本规划中提出的通则性管控要求，实施乡村规划建设管理；确有编制需求的行政村，应结合村庄类型和特点，在本规划的指导下，单独编制村庄规划。

### (二) 近期建设

以省、市（县）重大发展战略为牵引，以公主岭市“十四五”规划的重大工程和重点建设项目为抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。结合国民经济和社会发展规划、规划体检评估和财政支出，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项。

项目内容包括生态修复类项目、土地整治类项目、产业发展类项目、交通运输类项目、防灾减灾类项目、公共服务类项目、基础设施类项目、其他类项目。

### (三) 实施保障

建立健全“定期体检、五年评估”规划体检评估机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。